

关于印发《西潘楼镇 2025 年午季秸秆禁烧和综合利用工作实施方案》的通知

各村（社区）党组织、村（居）委会，镇直有关单位：

《西潘楼镇 2025 年午季秸秆禁烧和综合利用工作实施方案》已经镇党委扩大会议研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

中共利辛县西潘楼镇委员会

利辛县西潘楼镇人民政府

2025 年 5 月 20 日

西潘楼镇 2025 年午季秸秆禁烧和综合利用工作实施方案

为切实做好 2025 年西潘楼镇午季秸秆禁烧和综合利用工作，有效防治大气污染，持续改善空气质量，提高秸秆多渠道综合利用水平，保护生态环境，根据省、市、县有关文件要求，制定本实施方案。

一、指导思想

深入践行习近平生态文明思想，全面贯彻党的二十届三

中全会精神，深入打好污染防治攻坚战，按照“党政同责、分级负责、各负其责、源头管控、疏堵结合、奖惩并举”的原则，不断改进和创新工作方式，持续深化和巩固秸秆禁烧工作成果，坚持秸秆禁烧与综合利用相结合，行政推动与技术服务相结合，政策引导与严格奖惩相结合，做到重视程度不变、指导力度不变、对焚烧火点和焚烧痕迹查处力度不变。采取“以种促禁、以用促禁”的办法，镇村齐心、凝聚一家人共识，坚决做到真正禁烧、全年禁烧、全面禁烧、彻底禁烧。

二、工作目标

在全镇范围内对农作物（药材）秸秆、落叶、荒草、垃圾杂物等各类露天焚烧现象实行全面管控和禁止，其中 2025 年 5 月 25 日至 6 月 25 日为午季禁烧重点时段。同时，加强非重点禁烧时段的监管，形成“政府牵头、单位协作、上下联动、齐抓共管”的工作格局，确保实现秸秆禁烧零火点目标。多途径、多层次开展秸秆综合利用，在长链条、高科技、高附加值方向上实现新突破，确保秸秆打捆离田率不少于 90%，综合利用率不少于 95%，其中，产业化利用量占秸秆综合利用总量的比例达到 50%以上。

三、工作任务

（一）广泛宣传发动。制定秸秆禁烧宣传方案，充分利用广播、横幅、宣传车、微信等形式，宣传到村、组、农户、田间地头，深入开展秸秆禁烧和综合利用宣传，做到宣传无

盲点、家喻户晓、人人皆知；禁烧人员全部佩戴袖章，各村庄主要路口、重点区域都要悬挂横幅。

（二）实施精准摸底。各村（社区）摸清群众午季作物种植种类、面积、秸秆去向、下季作物种植意向，秸秆堆放场（点）的分布位置、收储能力、清运措施情况等；摸清现有的农机类型、数量、使用年限、安全性能等；由村包组干部摸清困难户、重点户、特殊群体及边界庄、问题庄情况，制定帮扶措施，落实看护帮扶责任人，实行重点帮扶、重点监管、重点防控。

（三）抓住关键环节。以“五离一集中”（离田、离路、离庄、离沟、离林，集中规范堆放）为重要抓手，贯穿禁烧始终，特别是沟边、塘边、路边严禁堆放秸秆、杂草等杂物。结合农村人居环境整治，全面清理农作物秸秆、荒草、落叶、枯枝、垃圾等，消除焚烧隐患。加强对环卫工人的管理教育，杜绝人为焚烧垃圾行为。

制定焚烧秸秆扑灭应急预案，成立应急队伍，落实应急人员，备足应急物资、机械，提升应急响应能力，确保一旦冒烟，一分钟响应、三分钟到场、五分钟扑灭。

严格落实秸秆堆场消防安全措施，秸秆集中堆放（场）点应设置消防通道、安全围网、电子监控、消防水源、消防设备等，安排专人确保24小时看管，认真做好“两防”（即“防意外”、“防破坏”）工作。秸秆运输车辆及秸秆堆放场（点）作业车辆、机械必须严格落实防火措施。

加强农机安全监管，指导农机具维修保养和安全使用，全部安装防火罩，淘汰老旧农机具，提高农机安全生产水平和工作质量。

严格控茬，引导群众抢收抢种、以种促禁。

加大雨前、正午、傍晚、夜间等重点时段的禁烧监管，开展不间断巡查，严防突击焚烧。

（四）深化农机农事托管。午季原则上采取“打捆离田+灭茬/旋耕”方式，各村要严格落实控茬标准、严控打捆质量，确保全部地块秸秆打捆离田后落实灭茬或旋耕一遍。对主干道两侧、镇村交界地带、重点地块等必须旋耕。

由各村和收储企业签订相关协议（全年午秋两季）收取押金缴至镇政府账户暂存，并负责统筹调配、调度辖区内收割、打捆和灭茬机械，形成合力，所有机械落实到位，形成合力，相互促进，相互支持，做到“人、地、机”无缝对接、一体化作业。

（五）健全包保网络。严格落实“属地管理，分级负责，县、乡、村、组四级联动”的原则，坚持以村为主，发挥网格包保作用。

镇包村干部及村（社区）书记对本村秸秆禁烧和综合利用工作负总责，不分配到各小网格内。每村要自行配备不少于1辆宣传巡查车。

按照工委成立五个片区：马寨、西街、镇北为第一片区，由副书记夏超仁负责；张楼、张集、潘楼为第二片区，由党

委委员刘飞负责；于庄、五里、老闫桥为第三片区，由党委委员程修峰负责；东王、桥西、郭寨为第四片区，由副书记郭超负责；刘营、郭楼、李刘为第五片区，由副镇长崔康负责。五位片长对片区内秸秆禁烧和综合利用工作进行全面指导巡查、统筹协调、应急调度。侨银公司洒水车由人大主席汪振权负责调度，消防车由党委委员程修峰负责调度。

成立南北两个镇级指导应急组，负责对片区内人员在岗情况、机械物资配备情况、打捆离田、灭茬/旋耕进度进行指导，以及对突发情况进行应急处理等。南片区指导应急组由郭凤坤、郭二浩、闫童林、魏祥、马刚、郭金龙、刘天治组成，分两组驾驶牌照为皖 SDD1908、皖 SUK118 两辆公务车，辖李刘、郭寨、马寨、郭楼、东王、刘营、桥西等 7 个村，高民权负责管理调度；北片区指导应急组由夏标、宋俊楼、李魁、郭光、张强、冯小祥、马敏三组成，分两组驾驶牌照为皖 SDE0606、皖 SV8P87 两辆公务车，辖闫桥、五里、于庄、张楼、张集、镇北、西街、潘楼等 8 个村，汪振权负责管理调度。

全镇按照每 400 亩地划分一个小网格的原则，共划分 174 个小网格，每个小网格要由 1 名村干部和 1 名看管员（要求看管员年龄 65 周岁以下，身体健康，能正常在岗履职）。若干小网格划分一个大网格，全镇共划分 28 个大网格（东王、桥西、郭楼、五里各 1 个，张楼、于庄各 3 个，其余村各 2 个），分别由一名镇派干部负责（名单见《西潘楼镇 2025 年

午季秸秆禁烧和综合利用大网格包保情况登记表》)。

严格落实网格包保责任制，所有人员均要佩戴袖章，明示身份，接受监督，一线指挥，昼夜交替值守，采取“五盯”（盯人、盯地、盯机械、盯秸秆、盯堆场）的方式，网格人员要对看管范围内的收割机械控茬情况、打捆或灭茬情况等进行检查，发现问题及时处理并上报。形成边界明晰、责任到人、横向到边、纵向到底的管理体系。

（六）加强隐患防控。要加强对边界地块、陆地相连等地块的监管，落实防护隔离带、灭火应急等措施，各村要组织灭茬机、旋耕机应急处理特殊地块，对零星地块、套种田块、边界隔离带实行旋耕，确保全面消除焚烧隐患。要建立“红白喜事”报告制度，及时跟踪监管，在秸秆禁烧重点时段，严禁燃放烟花爆竹、焚烧纸人纸马，防止出现焚烧事故。

每村在村室配备1台旋耕机作为应急机械，要求有专人驾驶（信息上报镇禁烧办），做到出现火情能够及时响应并到场处置。

以大网格为单位配备帐篷、灭火器、大扫帚、铁锨、水桶（包括水泵、水管）等物资，小网格看管队员要配备大扫帚、铁锨、水桶（包括水泵、水管）等物资。各类物资由各村自行配备，并要求妥善保管，物尽其用、长期使用。

环保站安排王燕、王玉香、潘勤、李亚茹四人24小时值守看管高塔监控，并负责火警推送报告。四个指导应急组就近会同涉事村第一时间处理到位，不发生逾期情况。

（七）“五边”清理工作。各村在推进抢收和禁烧工作的同时，要把“五边”（田边、路边、庄边、沟边、林边）清理工作贯穿始终，要广泛发动群众，从源头抓起，严禁“五边”堆放、抛洒秸秆、杂草等杂物。禁烧期间，凡被市、县督查通报的“五边”清理问题，责令村（社区）限期整改，并按照县相关规定进行处罚。

（八）强化秸秆离田和综合利用。西淝河沿线 1000 米范围内，大中沟两侧各 500 米范围内，其它沟河两侧各 100 米范围内的秸秆必须全部离田，严禁将秸秆掩埋于河滩或倾倒沟河水体。全镇零星地块、套种田块和隔离带实行秸秆粉碎还田，落实灭茬、旋耕措施。

加大秸秆离田收储力度，充分发挥养殖大户、有机肥生产企业、秸秆颗粒加工企业等秸秆加工利用企业作用，提高秸秆“五化”（肥料化、饲料化、原料化、基料化和燃料化）利用率。

五、保障措施

（一）加强组织领导。成立西潘楼镇秸秆禁烧和综合利用工作指挥部（具体名单附后），党委书记程浩宇、镇长黄磊任双指挥长，人大主席汪振权任常务副指挥长，其他班子成员任副指挥长，其他包村干部和各站所（部门）负责人及各村（社区）党组织书记为成员，指挥部对全镇秸秆禁烧和综合利用工作实施统一组织、协调、指导。指挥部下设办公室，办公室设在镇环保站，汪振权同志兼任办公室主任，刘

飞同志兼任办公室副主任，都凤广、郭志康、张嘉豪、李宏为办公室成员，负责禁烧办具体工作、编发禁烧简报等日常工作。

（二）明确禁烧责任。层层落实包保责任，确保包保人员在岗在位、尽职尽责。要坚持网格值守，备足灭火器械，确保人员、物资及时到位；包保人员要 24 小时值守，盯人、盯地、盯秸秆，严防各类焚烧现象发生。

（三）落实以地定责。秸秆禁烧实行属地管理，以地定责，农户对承包土地火点负有不可推卸的责任。各级参与秸秆禁烧人员发现着火现象，要及时拍照、录视频，留存记录。派出所、环保站要对肆意焚烧秸秆，破坏生态环境的违法行为从严打击。

（四）强化资金保障。

按照每亩 10 元标准拨付午季秸秆禁烧和综合利用工作奖补资金，拨付的资金由村（社区）包干使用，用于禁烧宣传、生活、物资、应急保障、灭茬或旋耕、网格看护员误工补助以及秸秆“五边”清运费。先期拨付 2 元/亩到村，剩余资金根据秸秆清运验收及上级通报情况扣除后拨付。

各村要厉行节约，把资金利用效益最大化，除必要的生活开支外，奖补资金的其他部分主要用于灭茬或旋耕机械费（不足部分由各村从集体经济收益中补充）。

（五）强化指导。禁烧期间，镇成立三个督导组，分别由镇党委书记程浩宇、镇长黄磊、镇纪委书记高民权带队，

全区域开展秸秆禁烧和综合利用指导工作，尤其是人员在岗在位、履职尽责情况，各项措施落实、应急救援、工作推进情况等。

指导重点内容：

1. 禁烧前期。重点调度禁烧前期任务落实情况。根据村（社区）网格化管理资料，进村入户核查。调度宣传动员、网格化监管、种植结构调整、秸秆去向和下季作物种植意愿等情况。调度群众红白喜事、老旧农机等重点隐患摸排和应急预案制定情况。调度秸秆能源化、饲料化统计摸底情况。

秸秆收储方面：调度堆放场（点）是否严格按照统一标准设立，消防通道、安全围网、消防水源等相关安全设施设置配备情况。

农机、农事托管方面：调度村（社区）“两委”是否召开托管专题会议、成立托管工作组并明确职责、入户宣传托管工作；村（社区）与农业合作社签订的托管协议，是否明确面积、内容、质量标准、价格，是否张榜公示；农户留存托管作业合同是否张贴上墙、是否知道作业服务的机手姓名和联系电话；村（社区）是否编制托管管理网格图，村（社区）托管工作组及农业合作社作业机具、作业机手、作业地块面积等对接上表；农业合作社是否编制农业机械网格化配置表，是否按托管协议面积将机械配置到位。

2. 禁烧期间。主要调度村（社区）禁烧措施是否得力，包保人员是否正确履职，是否存在禁烧期间饮酒问题。调度

指导收、种、用、禁各项措施落实；指导秸秆“五离一集中”工作（“五离”即离田、离路、离庄、离沟、离林；“一集中”即把秸秆集中到堆放场规范安全堆放），重点调度秸秆离田率；指导农机安检人员执行农机禁用（淘汰）标准；指导秸秆收储堆放场（点）消防通道、安全围网、消防水源、消防设施配备情况以及人员值守等。重点是发现火点，参与认定火点。

农机、农事托管方面：指导农业合作社履约、作业质量以及村（社区）干部深入托管现场实地监管。

3. 禁烧后期。主要调度田间地头秸秆清运情况，秸秆堆放场（点）隐患管理情况等。重点调度查路边、沟渠、塘边、坟头等地点秸秆堆放的焚烧隐患和污染隐患消除情况。

五、严格奖惩兑现

镇政府对禁烧工作进行考核兑现，对发现的不能在岗在位、工作不力、履职尽责不到位，导致出现焚烧现象的村包组干部、村（社区）党组织书记、镇包网格干部、镇指导应急队员、镇包村干部等相关人员，将严格按照《利辛县秸秆禁烧和综合利用工作责任追究办法》等相关规定，经镇党委会议研究给予相应处分。