

# 利辛县住房和城乡建设局

## 关于开展2024年度全县第四季度建筑施工 质量、安全、环保、市场行为及农民工工资 支付情况综合执法检查的通报

局属各单位、各有关单位：

为进一步加强建筑工程监督管理，规范企业市场行为，确保全县建筑工程质量、安全形势平稳和保障农民工工资支付，根据《利辛县住房城乡建设系统安全生产治本攻坚三年行动方案（2024-2026年）》《关于开展2024年度全县第四季度建筑施工质量、安全、环保、市场行为及农民工工资支付情况综合执法检查的通知》等文件要求，县住建局成立综合检查组，于2024年10月10日-10月15日，对全县在建工程开展综合执法检查。

### 一、基本情况

本次监督检查采取“双随机一公开”的方式，在全县范围内随机抽查项目进行督查检查。在各施工项目现场宣传了《中华人民共和国安全生产法》、《建设工程安全生产管理条例》、《工程质量安全手册》、《安徽省市场管理条例》等法律法规知识。共检查在建工程项目 12个，下发《建设工程安全隐患整改通知书》12份，发现质量问题70多条，安全隐患问题 60多条，市场行为问题23条。从检查情况看，大部分工程项目参建单位质量安全管理措施到位，全县建筑施工质

量安全管理进一步提升。但部分项目仍然存在责任主体履职意识不够强，质量安全隐患整改不彻底，市场行为不规范、农民工工资支付保障不到位等方面的问题。

## 二、 存在问题

（一）政策执行落实方面。在综合执法检查中发现部分项目仍存在未开展安全生产标准化月评价、扬尘视频监控联网离线状态较多；部分项目未认真落实安全生产治本攻坚三年行动、重大事故隐患判定标准宣贯学习不到位。

### （二）工程质量控制方面。

#### 1. 质量行为方面

1.1 施工单位质量责任制度落不力，未严格落实工序管理和质量检验制度，样板引路制度落实不到位，有的项目没有工序样板，有的工序样板做法未真正落实到实体质量上，实体质量与样板两张皮；常见质量问题预防措施未落实，质量问题处理未严格执行验收程序。

1.2 监理单位旁站、巡视和平行检验等监理措施落实不力，对住宅工程常见质量问题预防措施监理不到位。

#### 2. 实体质量方面

2.1 部分住宅项目混凝土厨卫间止水反坎未按要求与楼板混凝土同时浇筑，存在渗水隐患。

2.2 个别项目二次结构构造柱钢筋搭接长度不足，拉结筋漏埋钢筋情况较为普遍，后植筋未编制植筋专项方案。

2.3 部分项目填充墙砌体顶部与混凝土构件交接处及砌体水电安装开槽后防开裂措施不规范。

2.4 个别项目人流通道的加强网铺设不到位措施不规范。



### 3、资料方面

3.1 建设单位：未及时收集沉降观测记录，沉降观测记录报告观测人员未按要求签字；未按要求对《住宅工程质量常见问题防治措施及实施方案》进行审查、审批。

3.2 施工单位：《住宅工程质量常见问题防治措施及实施方案》、《绿色建筑施工方案》等专项方案内容不完整、施工措施不具体、针对性不强；技术交底记录内容不完整，对班组的技术交底缺少操作要点、质量问题预防及注意事项等内容；施工记录内容不准确、不完整，进场原材料进场台账内容不齐全。

3.3 监理单位：《住宅工程质量常见问题防治监理实施细则》、《绿色建筑监理实施细则》等监理细则内容不完整，缺少有效的监理措施；旁站记录、巡视记录、平行检验等记录内容不全面，部分关键部位没有旁站记录，巡视、平行检验记录与工程实际情况不相符。

### （三）建筑施工安全生产管理方面。

#### 1、工程实体方面

##### 1.1 共性问题：

施工用电方面：钢筋加工机械设备的开关箱与设备间距大于3米、无巡查记录、电阻及漏电保护器测试记录、未按三级配电要求设置开关箱、加工机具及消防电机重复接地保护未设置、配电箱未按照规范高度（1.4—1.6米）设置，存在私拉乱接、一闸多用、一箱多用现象。

登高架设及高处作业方面：落地脚手架首层一步架缺少纵横向中横杆且未挂设安全网，脚手架连墙件设置的位置、

数量不符合要求，开口架处未设置横向斜撑，搭设脚手架未超出作业层1.2米，悬挑脚手架悬挑层封闭不严不实，采光井内脚手架离墙间距过大且未设置平面防护、一侧连墙件缺少，楼梯临边防护未与施工进度同步设置，模板支撑体系中梁底未设置立杆顶撑、纵横向扫地杆未连续设置，建筑物坠落半径区范围未设置防护隔离，基坑临边防护栏设置高度不符合规范（1.2米）要求且封闭不严不实，

### 1.2 个性化问题：

起重设备方面：部分施工电梯轿厢内未设置灭火器、私拉电源插座、控制开关箱未按“一机一闸一箱一漏”要求设置；部分塔吊开关箱动照未分离设置；宝城晴岚绿苑项目C-06#塔吊信息平台间距偏大，司机操作零位保护失效；桂语江南项目11#塔吊回转限制器失效，跑车防断绳保险失效。

施工用电方面：总配电房内，未设置挡鼠板、电柜箱内未设置端子板挡板保护、无现场临时用电线路布置图、无禁止合闸标志、电柜一侧缺少应急照明；施工现场电缆线私拉乱接、且挂在钢管脚手架架体上，机械加工区开关箱未做重复接地保护。

登高架设及高处作业方面：落地脚手架一立面架体倾斜、个别立杆悬空、立杆搭接，卸料钢平台连接通道铺板未满铺、未设置限载标志，施工现场高处作业人员未佩戴安全带。

基坑方面：临边防护缺失、施工安全通道搭设不规范、个别边坡支护不到位，降水井开关箱设置数量不足。

## 2、建设、施工、监理单位安全管理行为方面：



2.1 共性问题，建设单位提供的危大工程清单内容及审批程序不完善、安全文明施工措施费用支付清单台账及支付凭证不完善，向施工单位移交的工程周边环境、地质水文等资料内容和程序不完善；监理单位提供的监理规划、监理实施细则中涉及危大工程内容不全且不结合工程实际没有针对性，对专业承包合同及特种作业人员审查资料不全不完整，未尽到审查责任；施工单位提供的危大工程方案及安全技术交底资料内容不完整且没有针对性、未严格按照规定的交底人和被交底人进行交底且签字程序不完善，项目经理、专职安全履行危大工程施工现场检查职责的资料不全。

2.2 个性问题：监理单位未提供危大工程施工专项巡视检查资料，未提供危大工程组织验收资料，未对特种作业人员证件进行审查，未提供对专业分包单位资质审查资料。

（四）施工现场扬尘防治方面。冲洗平台不能正常使用、道路积尘未及时清理冲洗，部分裸土砂石覆盖不到位，建筑垃圾未清理或覆盖，部分围挡处喷淋损坏。

（五）市场行为方面。

1、部分施工单位体系不健全、运行不规范。表现在：项目部中标人员与现场不符，部分项目管理人员不能完全到岗履职。企业对项目指导和检查力度不够。工程内业资料不真实、不及时。存在人员代签现象。

2、部分项目的农民工工资不能按月足额打卡发放。

3、存在部分项目考勤意识淡薄问题，人员考勤不规范、不考勤现象。

4、未发现不履行基本建设程序的工程项目未批先建情况。

### 三、处理意见

建筑市场、质量、安全监督部门对检查发现问题的项目限期督促整改，并形成闭环管理，对拒不整改或未在限期内整改完成并回复的，严格依法依规对涉及企业或责任人进行约谈信用惩戒、移交县城管局立案处罚等处理。

### 四、下一步工作要求

（一）强化责任意识，落实行业监管要求。各职能部门要进一步强化责任意识，落实省市关于建筑工程质量安全等各项政策制度要求，完善行业监管举措，强化监管责任，加大监管力度，强化施工现场管理，确保工程基本建设程序合法合规、关键人员到岗履职、施工现场安全文明施工、工程质量安全，施工工人合法权益得到保障。

（二）加大处罚力度，压实企业主体责任。加大隐患整改和处罚力度。对本次检查发现的问题隐患，督促认真整改，逐一复查，逐一销号。按照倒查关键岗位人员履职和制度执行情况要求，对本次检查存在问题的项目督促各责任主体坚决倒查责任，落实到具体岗位、具体人员，并按安全管理制度严肃问责。对违法违规项目主体单位未履职尽责的责任人一律依法依归移交处罚，问题严重的项目实施停工处理，切实起到警示教育作用，有效防范化解突出问题和隐患。

（三）加强建筑施工安全信息化管理，合理增加人员力量，加大教育培训力度，提升监管力量；加大亳州市全过程智慧监管平台推广使用，要按照“互联网+ 监管”信息化管理模式，做到“信息多跑路、企业少跑腿”，充分发挥施工

安全管理信息系统作用，规范各项业务流程，提升管理工作水平。

（四）加强政策宣传，营造良好氛围。继续加强市场安全、质量等法律法规知识宣贯实施工作，督促建设责任主体提高法律认识和意识，依法依规履行职责。

（五）跟踪整改到位，形成闭环管理。针对执法检查中发现问题，县住建局通过全过程智慧监管平台对问题清单进行交办，并对涉嫌违法违规的项目依法予以调查处理并及时反馈整改情况。

2024年10月25日

