

汝发〔2024〕19号

## 关于印发《汝集镇2024年午季秸秆禁烧和综合利用 工作实施方案》的通知

各村党（总）支部，镇直有关部门：

《汝集镇2024年午季秸秆禁烧和综合利用工作实施方案》已经镇党委扩大会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

中共利辛县汝集镇委员会  
利辛县汝集镇人民政府

2024年5月20日

# 汝集镇 2024 年午季秸秆禁烧和综合利用 工作实施方案

为切实做好 2024 年午季秸秆禁烧和综合利用工作，有效防治大气污染，持续改善环境空气质量，提高秸秆多渠道综合利用水平，保护生态环境，根据省、市、县有关文件要求，结合我镇实际，制定本实施方案。

## 一、总体要求

深入践行习近平生态文明思想，全面贯彻党的二十大精神，深入打好污染防治攻坚战，按照“党政同责、分级负责、各负其责、源头管控、疏堵结合、奖惩并举”的原则，不断改进和创新工作方式，持续深化和巩固秸秆禁烧工作成果，坚持全域防控与重点督导相结合，全面提升秸秆禁烧工作水平，持续改善全镇环境空气质量。

## 二、工作目标

全年全时段全区域禁烧，其中午季重点禁烧时段为 5 月 25 日至 6 月 25 日，同时，加强非重点禁烧时段的监管，形成“政府牵头、部门协作、上下联动、齐抓共管”的工作格局，确保实现秸秆禁烧零火点。多途径、多层次开展秸秆综合利用，确保秸秆打捆离田率 95%以上并进行灭茬旋耕，综合利用率 95%以上。

## 三、工作任务

**（一）广泛宣传发动。**加大宣传力度，充分利用广播、横幅、宣传车、“两微一抖”等形式，深入开展秸秆禁烧和综合利用宣传，做到宣传无盲点、家喻户晓、人人皆知，营造浓厚秸秆禁烧和综

合利用工作氛围。

**（二）实施精准摸底。**镇、村干部进村入户，摸清群众当季作物种植种类及面积、秸秆去向，秸秆堆放场（点）数量、分布、收储能力、清运措施等情况；摸清现有农机类型、数量、使用年限等。各村负责摸清困难户、重点户、特殊群体等，镇禁烧办负责摸清问题村、后进村、边界村等重点区域情况，明确帮扶人员，制定帮扶管控措施，进行重点帮扶和管控。

**（三）抓住关键环节。**以秸秆“五离一集中”（离田、离路、离庄、离沟、离林，集中规范堆放）为重要抓手，贯穿禁烧始终。结合农村人居环境整治，全面清理农作物秸秆、荒草、落叶、枯枝、垃圾等，消除焚烧隐患。制定焚烧秸秆扑灭应急预案，成立镇村应急巡逻队伍，落实应急人员，备足应急物资、机械，确保一旦冒烟，一分钟响应、三分钟到场、五分钟扑灭。严格落实秸秆堆场消防安全措施，秸秆集中堆放场（点）应设置消防通道、安全围网、电子监控、消防水源、消防设备等，确保24小时有人看管，认真做好“两防”（即“防意外”“防破坏”）工作。运输秸秆车辆及秸秆堆放场（点）作业车辆、机械必须严格落实防火措施。加强农机安全监管，指导农机具维修保养与安全使用，全部安装防火罩，淘汰老旧机具，提高农机安全生产水平和工作质量。积极引导群众坚持适期抢收抢种，以种促禁。加大雨前、傍晚、夜间等重点时段的禁烧监管，开展不间断暗访巡查，严防突击焚烧。

**（四）强化农机农事统筹调度。**切实加强辖区内抢收抢种的统筹

调度，以抢收保丰产，以抢种促禁烧，采取有效措施，统筹安排好机械、地块和农户的精准对接，确保实现人、地、机无缝对接，收、种、禁、离一体化作业，收上来、种下去，不误农时。

**（五）健全包保网络。**严格落实“属地管理，分级负责”原则，村党组织、村委会对辖区内秸秆禁烧工作负总责，村党组织书记是第一责任人。严格落实镇包村干部包保责任制，一线指挥，包保指导。各村科学制定边界明晰的责任网格（300-500 亩一个网格），明确网格包保责任人，确保每个网格内人员能够昼夜交替值守。采取“五盯”（盯人、盯地、盯机械、盯秸秆、盯堆场）的方式，形成边界明晰、责任到人、横向到边、纵向到底的网格管理体系。要充分借力科技，切实发挥无人机、乡镇高塔视频监控自动火点“技防”功能，安排专人盯守，及时发现、交办、处置，提高禁烧工作效能。

**（六）加强隐患防控。**加强村与村、镇与镇、县与县边界的监管，按照联防联控要求，严格落实防护隔离带、灭火应急等措施，确保全面消除焚烧隐患。建立“红白喜事”报告制度，及时跟踪监管，在秸秆禁烧重点时段，严禁燃放烟花爆竹、焚烧纸人纸马，防止出现焚烧事故。

**（七）强化秸秆离田和综合利用。**西淝河两侧 1000 米范围内，西淝河主要支流两侧 500 米范围内，其他沟河两侧各 100 米范围内的秸秆必须全部离田，严禁将秸秆掩埋于河滩或倾倒沟河水体中。加大秸秆离田收储力度，充分发挥养殖大户、有机肥生产企业、秸秆颗粒加工企业等加工利用企业作用，提高秸秆“五化”（肥

料化、饲料化、原料化、基料化和燃料化)利用率。

#### 四、保障措施

**(一) 加强组织领导。**成立以党委书记、镇长为组长的汝集镇秸秆禁烧和综合利用工作领导小组(领导小组名单附后)，对全镇秸秆禁烧和综合利用工作实施统一组织、协调、督查、指导。领导小组下设办公室，办公室设在镇环保站。各村成立相应组织并明确村党组织书记为第一责任人，对本辖区秸秆禁烧和综合利用工作负总责。

**(二) 明确禁烧责任。**镇村包保人员要在岗在位、尽职尽责。要坚持网格值守，备足灭火器械，确保人员、物资及时到位；包保人员要24小时值守，盯人、盯地、盯秸秆，严防各类焚烧现象发生。

**(三) 落实以地定责。**秸秆禁烧实行属地管理，以地定责。镇村参与秸秆禁烧人员发现着火现象，要及时拍照、录视频，留存记录。派出所、镇生态环境站要对肆意焚烧秸秆，破坏生态环境的违法行为从严打击。

**(四) 强化资金保障。**第一次按照5元/亩的标准拨付到村作为启动经费。第二次秸秆禁烧工作经费(灭茬机械施工费)按照25元/亩的标准拨付到村“三资”账户，打卡发放至作业企业(地亩数为小麦种植核定面积扣除未灭茬旋耕地块面积)。

**(五) 强化检查督查。**成立秸秆禁烧和综合利用督导组，镇纪委书记陆艳玲任组长，开展全镇秸秆禁烧和综合利用督查指导工作，分片开展检查，每日通报督查信息。镇农技站牵头成立农机安全

及农机农事托管检查、饲料收储指导组，负责农机安全检查指导和秸秆离田面积审核等工作。镇环保站牵头成立火点核查组，负责对火点现场核查和焚烧隐患排查等工作。镇应急办牵头，联合镇农技站成立秸秆堆场安全监管组，负责秸秆收储堆放（场）点（含畜禽养殖场秸秆收储点）安全监管等工作。

## 五、严格奖惩兑现

对出现火点的村，严格按照有关规定处理到位。凡出现卫星监测和省通报火点的，一次性扣除全部工作经费；市督查通报火点的，每个火点扣 5000 元；县发现火点的，每个火点扣 2000 元，镇督查发现火点的，每个火点扣 500 元。另外在镇督查时每发现一处地块未及时灭茬旋耕的，按照每处 200 元的标准扣除工作经费。高塔视频监控推送火点，每推送一例扣除村 2000 元工作经费。

科学设置网格、压实值守责任。配备固定看管棚、公示牌、应急灭火物资等，镇督查组每天至少督查 3 次，每发现一次网格值守点无人值守的，一次性扣除村 100 元工作经费。秸秆禁烧网格值守点和秸秆堆场无应急灭火物资（灭火器、水泵等）、无灭火机械（旋耕机等）、无应急备用水源的，每通报 1 个问题扣 200 元工作经费；沟塘河渠水体及岸边堆积秸秆的，每通报 1 处扣 200 元工作经费。

根据《安徽省大气污染防治联席会议办公室关于 2020 年秸秆焚烧火点认定及进一步做好秸秆禁烧工作的通知》（皖大气办〔2021〕2 号）文件精神，自 2021 年起，卫星监测发现的火点，因祭祀、电路故障、机械设备和秸秆堆场防火不到位等引发，不

再核减。对出现火点的村主要负责人、村包组干部及相关人员，严格按照《汝集镇秸秆禁烧和综合利用工作责任追究办法》追究责任。

- 附件：1. 汝集镇 2024 年秸秆禁烧和综合利用工作领导小组  
小组成员名单
2. 汝集镇秸秆禁烧和综合利用工作部门职责
3. 汝集镇秸秆禁烧和综合利用工作责任追究办法

#### 附件 1

### 汝集镇 2024 年秸秆禁烧和综合利用工作 领导小组成员名单

组 长：王 峰 郭贝贝

副组长：李 辉 林 彬 陆艳玲 秦文峰

张 廷 姜 河 郑玉民 李春然

李苗苗 冉 亮 孙 标

成 员：秦文永 吴法虎 程 斌 杨 涛 秦相伟

秦 鹏 汝 磊 李 斌 吴进中 卢云山  
领导小组下设“一办九组”，办公室设在镇环保站。

主 任：秦文峰

成 员：吴法虎 秦文永 秦鸿飞 卢云山 程 斌

**秸秆禁烧和综合利用督导组：**

组 长：陆艳玲

成 员：庄 腾 秦文永 秦鸿飞 汝 振

**农机安全及农机农事托管检查、饲料收储督导组：**

组 长：孙 标

成 员：秦文永 汝 磊

**火点核查组：**

组 长：秦文峰

成 员：秦鸿飞 李 斌 王显峰 周 扬 张 峰

**秸秆堆场安全监管组：**

组 长：姜 河

副组长：秦文永

成 员：李成宇 周平飞 杨 涛 徐海伟

**执法问责组：**

组 长：陆艳玲

副组长：郑玉民

成 员：张 成 庄 腾 庞 宁



**宣传报道组：**

组 长：张 廷

成 员：秦 鹏 肖 标 高晴晴 李梦虎

**资料报送组：**

组 长：聂小鹏

成 员：刘 宁 刘泽龙 闫鹏霄

**后勤保障组：**

组 长：孙 标

成 员：何永彪 卢云山 李 灿

**应急组：**

组 长：秦文峰

成 员：夏明玉 秦相国 汝爱武 汝亮

（应急组下设 1 个巡逻队，由夏明玉负责）

**附件 2**

## **汝集镇秸秆禁烧和综合利用工作部门职责**

**镇禁烧办：**牵头负责全镇秸秆禁烧领导小组办公室的日常工作，协调开展督查、调度、通报、信息发布工作；负责做好卫星火点认定取证、案件移交及误判火点核销上报工作。

**镇农技站：**负责摸清全镇农作物种植种类、面积及秸秆综合利用方式；宣传机械化收割、秸秆离（还）田、农作物种植技术

规程；开展农作物收种和秸秆离（还）田综合利用技术培训指导。负责做好农作物秸秆综合利用工作，重点抓好秸秆离田、秸秆收储体系建设和秸秆综合利用示范项目建设；联合镇应急办等相关部门对秸秆收储场（点）进行安全监管；组织开展田间管理技术指导。负责做好收割、打捆（灭茬）和播种机械统计、调配、农机服务等工作。负责做好秸秆饲料化利用技术指导工作。配合做好秸秆禁烧督查工作。

**镇纪委：**负责全镇秸秆禁烧和综合利用督查工作，对当日督查情况进行汇总通报；负责对禁烧不力的有关单位和责任人员，按照《汝集镇秸秆禁烧和综合利用工作责任追究办法》实行责任追究。

**镇文化广播经济信息服务站：**负责做好村村通广播维修、开展秸秆禁烧和综合利用的宣传工作。负责对全镇秸秆禁烧和综合利用工作的宣传报道，充分发挥好媒体的舆论导向作用，对行动迟缓、措施不力、焚烧秸秆的行为及时进行曝光。

**镇派出所：**负责对露天焚烧秸秆、过失引起火灾、故意焚烧农作物秸秆且造成一定后果的行为予以严厉打击，依法追究有关责任人的责任；对阻碍公务、暴力抗法事件进行调查处理；

**镇自然资源和规划所：**负责树木防火宣传和禁止林地烧荒及焚烧林业垃圾管理工作，对因焚烧秸秆烧死树木行为进行调查取证，依据有关法律规定对当事人进行处理。

**镇应急办：**负责指导收储运消防、安全监管工作，并负责做

好全镇安全生产监督检查和安全事故取证、处置、报告等工作。当发生焚烧等有可能危及国家财产和群众生命安全时，协调消防救援部门及时做好灭火工作。

**镇财政所：**负责加强资金监管，对违规操作、扩大资金使用范围和挤占、挪用、骗取专项资金以及违规使用资金的进行依法处理。

**镇平安办：**负责开展省、县、乡道公路干线打场晒粮督查工作，禁止省、县、乡道打场、晒粮，及时发布道路交通安全信息，保障公路畅通。

**镇水利站：**负责禁止河沟渠塘荒滩烧荒及堆放倾倒秸秆的管理工作，负责做好河道、沟渠水系的管理巡查工作，及时督促村清理清运河道沟渠的秸秆。

**镇中心校：**负责全镇中小学秸秆禁烧宣传工作，组织中、小学生开展秸秆禁烧“小手拉大手”活动，倡议学生向家长宣传做好秸秆禁烧工作。

其他部门按照职责分工，各司其职，通力协作，密切配合，形成合力，做好秸秆禁烧工作。

## 汝集镇秸秆禁烧和综合利用工作责任追究办法

**第一条** 为落实秸秆禁烧和综合利用工作责任，确保完成秸秆禁烧和综合利用及大气污染防治工作目标任务，根据《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国村民委员会组织法》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》以及《安徽省大气污染防治条例》等规定，制定本办法。

**第二条** 各村党组织、村委会是辖区内秸秆禁烧工作的责任主体，村主要负责人是第一责任人，负责落实本辖区秸秆禁烧和离田处理工作，组织开展秸秆禁烧政策宣传、发布公告、监督管理和督查巡查，依法制止焚烧秸秆、生活垃圾、荒草、落叶等行为。

**第三条** 实行镇干部包村，村干部包村民组、包地块的分级负责制度，确保全镇秸秆禁烧各项工作措施落实到位。

**第四条** 火点的确定。按照利辛县制定的《秸秆焚烧火点认定标准》确定火点。

**第五条** 镇禁烧督查组对各村前期准备情况、秸秆禁烧和离田措施落实情况以及履职尽责情况开展监督检查。

**第六条** 对在秸秆禁烧和离田工作中失职的相关责任人，依据违纪事实、情节、后果，给予相应的组织处理或纪律处分。

### **（一）严肃处理工作推进不力的村主要负责人**

对秸秆禁烧和离田工作重视不够，网格责任落实不到位、宣传不到位、摸底流于形式、工作推进不力的，村书记（主任）向镇党委政府写出书面检查。

### **（二）严肃处理工作失职的包保责任人**

禁烧期间，严禁村干部充当机械手影响秸秆禁烧工作，参与禁烧工作的全体人员必须确保 24 小时在岗在位，确需请假的，要派人顶岗。禁烧期间严禁饮酒。对未履行书面请假手续擅离职守、在禁烧期间饮酒、作风懈怠等工作失职行为，给予相关责任人组织处理或纪律处分。

### **（三）严肃处理“五离一集中”不到位的责任人**

禁烧期间，对“五离一集中”不到位、未安排专人值守的，给予行政村通报批评处理；视情节给予包保网格的相关责任人组织处理或纪律处分，并给予经济处罚。

### **（四）严肃处理出现火点的相关责任人**

1. 因秸秆禁烧工作不力，对出现全县“第一把火”的村，依规依纪依法给予镇包村干部组织处理或党纪政务处分，给予村书记和村包组干部免职，扣除镇包村干部、村书记、村包组干部全部工作经费，并在年终综合考评中“一票否决”。

2. 因秸秆禁烧工作不力，对出现全镇“第一把火”的村，依规依纪依法给予镇包村干部组织处理或党纪政务处分，给予村书记和村包组干部停职，扣除镇包村干部、村书记、村包组干部全

部工作经费，年度不得评先评优。

3. 因秸秆禁烧工作不力，对镇级发现认定一个着火点的村，对村书记、村包组干部、所在网格工作人员作全镇通报批评。对镇级发现认定着火点达到两个的村，对村书记、村包组干部、镇村网格人员作出纪律和组织处理；对镇级发现认定着火点达到三个以上（含三个）的村，给予村书记和村包组干部免职，并依规依纪依法给予镇包村干部、村书记、村包组干部党纪政务处分。对市、县发现认定的着火点，从严从重处理。

4. 对群众借助微信、抖音、市长热线等平台举报以及高塔视屏监控平台推送焚烧点，村干部未及时处置的，由镇纪委从严从重处理。

**第七条** 对于党员、公职人员存在焚烧秸秆、生活垃圾、荒草、落叶等行为的，依规依纪依法给予组织处理或纪律处分。

**第八条** 鼓励对焚烧秸秆行为以及各级包保、督查人员工作不力问题进行举报，举报电话：0558-8069213（镇禁烧办）。

**第九条** 本《办法》适用于全镇秸秆禁烧期间，由镇纪委会同镇组织室负责解释。

**第十条** 本《办法》自印发之日起施行。