

孙发〔2024〕56号

## 关于印发《孙集镇 2024 年秸秆禁烧和综合利用工作实施方案》的通知

各村（社区）党组织、村（居）委会、镇直各单位：

为切实抓好秸秆禁烧和综合利用工作，根据《中华人民共和国大气污染防治法》等相关法律法规规定和县委县政府有关文件要求，经镇党政联席会研究决定制定《孙集镇 2024 年秸秆禁烧和综合利用工作实施方案》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

中共孙集镇委员会

孙集镇人民政府

2024 年 5 月 25 日

# 孙集镇 2024 年秸秆禁烧和综合利用 工作实施方案

为常态化做好全镇秸秆禁烧和综合利用工作，根据《大气污染防治法》、《安徽省大气污染防治条例》、《利辛县秸秆禁烧工作方案（试行）》等规定，结合实际，制定本方案。

## 一、总体要求

深入学习贯彻习近平生态文明思想，认真落实打好污染防治攻坚战安排部署，按照“党政同责、分级负责、各负其责、疏堵结合、源头管控”的原则，采取常态化管理和集中攻坚相结合的模式，不断改进和创新工作方式，持续深化和巩固秸秆禁烧工作成果，坚持全域防控与重点督导相结合，全面提升秸秆禁烧工作水平，持续改善环境空气质量。

## 二、工作目标

在全镇范围内对农作物秸秆（包含中药材果蔬秸秆、落叶、荒草等）实行全年全时段全区域禁止露天焚烧。其中午收（5月25日至6月25日）、秋收（9月25日至10月25日）、秋冬季大气污染防治专项攻坚行动和重大社会活动保障期间为秸秆禁烧重点时段，确保不因露天焚烧秸秆等引起环境污染，力争全年实现“零火点”。开展秸秆综合利用，确保秸秆打捆离田率 80%以上，综合利用率 95%以上。

## 三、工作任务

（一）广泛宣传发动。各村（社区）充分利用电视、广播、宣传车、条幅、明白纸等形式，深入开展秸秆禁烧和综合利用

宣传，做到宣传条幅随处见、村村通广播响不断、宣传车流动转，实现家喻户晓、人人皆知，营造氛围。

**（二）实施精准摸底。**各村提前组织村组干部做到三个“摸清”。一是摸清群众当季作物种植种类及面积、秸秆去向以及秸秆堆放场（点）数量、分布、收储能力、清运措施情况等；二是摸清现有农机类型、数量、使用年限；三是摸清困难户、重点户、精神病患者以及边界交界地域等重点区域情况，明确责任，制定措施，落实重点帮扶、监管和防控。

**（三）抓住关键环节。**1. 以秸秆“五离一集中”（离田、离路、离庄、离沟、离林，集中和规范集中堆放）为重要抓手，贯穿禁烧始终，结合农村人居环境整治，全面清理农作物秸秆、荒草、落叶、枯枝、垃圾等，全面消除焚烧隐患。2. 各村要制定村级焚烧秸秆灭火应急预案，成立应急队伍，备足应急物资和机械，设立监控值守点和循环流动哨，确保一旦冒烟，一分钟响应、三分钟到场、五分钟扑灭。3. 有秸秆堆放场的村要严格监管落实秸秆堆场消防安全措施，秸秆集中堆放场（点）设置消防通道、安全围网、电子监控、消防水源、消防设备等，确保24小时有人看管，认真做好“两防”（即“防意外”“防破坏”）工作；4. 秸秆运输车辆及秸秆堆放场（点）作业车辆、机械必须严格落实防火措施。加强农机安全监管，要指导农机具维修保养与安全使用，全部安装防火罩，淘汰老旧机具，提高农机安全生产水平和工作质量。5. 加强对金沙田公司督查考核频次，加大对生活垃圾的及时清理和全面清理。加强对环卫工人管理教育，杜绝人为焚烧垃圾行为。积极引导群众适期抢收抢种，以种促禁。加大雨前、傍晚、夜间等重点时段的禁烧监管，开展不间断暗访巡查，严防突击焚烧。

**（四）强化农机农事统筹调度。**切实加强辖区内抢收抢种

的统筹调度，以抢收保丰产，以抢种促禁烧，采取有效措施，统筹安排好机械、地块和农户的精准对接，实现人、地、机无缝对接，收、种、禁、离一体化作业，确保收上来、种下去。

**（五）健全包保网络。**各村要合理设置网格值守点（原则上以视野范围内 300-500 亩范围设置一个网格值守点），明确网格包保村组干部和网格看管值守人员，确保每个网格能够昼夜交替值守。充分发挥网格包保作用，采取“五盯”（盯人、盯地、盯机械、盯秸秆、盯堆场）的方式，形成全覆盖网格管理体系。

**（六）加强隐患防控。**一是严格落实市界、县边界、乡镇边界 50-100 米的防护隔离带、制定灭火应急措施，全面消除焚烧隐患。二是建立“红白喜事”报告制度，及时跟踪监管，在秸秆禁烧重点时段，严禁燃放烟花爆竹、焚烧纸人纸马，防止出现焚烧事故。

**（七）强化秸秆离田和综合利用。**各村（社区）加大秸秆打捆离田力度，确保秸秆打捆离田率达到 90%以上。积极主动对接收储企业，及时签订秸秆打捆离田合同，严格控制秸秆收储企业秸秆堆放场（点）选址（2022 年以来现有秸秆堆放场不变），原则上不增加新的秸秆堆放点，鼓励秸秆收储（利用）企业建立永久性（固定）收储中心，充分发挥养殖大户、有机肥生产企业、秸秆颗粒加工企业等秸秆加工利用企业作用。西淝河 1000 米范围内以及主要支流两侧各 500 米范围内，其他沟河两侧各 100 米范围内的秸秆必须全部离田，严禁将秸秆掩埋于河滩或倾倒沟河水体中。

#### **四、保障措施**

**（一）加强组织领导。**镇党委、政府成立以镇党委书记、镇长为组长的孙集镇秸秆禁烧和综合利用工作领导小组，对全

镇秸秆禁烧和综合利用工作实施统一组织、协调、督查、指导。领导小组下设办公室，镇党政办、镇纪委、镇环保站、镇农口单位抽调人员负责办公室具体工作。禁烧期间，镇秸秆禁烧和综合利用工作领导小组成立 3 个秸秆禁烧和综合利用督查组、1 个指导协调组和 5 个秸秆禁烧干部作风巡查应急组，全面开展全镇秸秆禁烧和综合利用督查和巡查应急工作，确保“收得快、种得下、禁得住”。

**（二）明确禁烧责任。**镇包村干部驻村一线指导。各村（社区）书记（主任）是第一责任人，对本村（社区）内秸秆禁烧工作负总责。各村（社区）要严格落实网格值守包保责任，确保网格包保人员和值守人员在岗在位、尽职尽责。每个网格要备足灭火器、大扫帚、应急备用水源等应急物质，值守人员要严格 24 小时值守，认真落实“五盯”（盯人、盯地、盯机械、盯秸秆、盯堆场），杜绝各类焚烧现象发生。

**（三）落实以地定责。**秸秆禁烧实行属地管理，以地定责，农户对承包土地火点负有不可推卸的责任。各参与秸秆禁烧人员发现着火现象，要及时拍照、录视频，留存记录。镇公安派出所和环保站要对肆意焚烧秸秆，破坏生态环境的违法行为从严打击。

**（四）强化检查督查。**镇秸秆禁烧督查组对全镇秸秆禁烧和综合利用工作进行全面督查指导，镇秸秆禁烧办公室每日综合各督导组督导发现问题，统计上报秸秆禁烧期间各类数据，通报督查信息，督促落实整改。

## **五、严格奖惩兑现**

**（一）经济处罚：**未按网格落实禁烧宣传车辆、未悬挂宣传横幅的，每通报 1 个问题扣村 200 元；网格指挥部和网格值守点未搭建帐篷、无值守人员、无应急灭火机械（旋耕机）和

设备（扫帚、灭火器、应急备用水源等），每通报 1 个问题扣村 200 元；沟塘河渠水体及岸边秸秆堆积大于 5 平方米的，每通报 1 处扣村 500 元。秸秆堆放场点未按照县要求设置消防通道、安全围网、电子监控、消防水源、消防设备以及无人看管的，每通报 1 个问题罚收储企业 2000 元，从收储责任金中扣除。

## （二）责任追究：

1、各村被镇督查、巡查发现火点的，扣除涉及村工作经费 1000 元，给予涉及村主要负责人通报批评处理，给予村包组干部诫勉处理，扣除涉及镇网格人员的补助 500 元；

2、被县督查或高塔监控到视为火点的，扣除涉及村工作经费 3000 元，给予涉及村主要负责人诫勉处理，给予村包组干部党内警告处理，扣除涉及镇网格人员补助 1000 元。县级处罚同时进行。

3、被市、省督查或卫星拍到视为火点的，扣除涉及村全部工作经费，给予涉及村主要负责人停职，村包组干部免职，扣除涉及镇网格人员补助 2000 元，按照干部管理权限、依照相关规定给予处理。

4、未按网格落实禁烧宣传车辆、未悬挂宣传横幅的，每通报 1 个问题扣村 200 元；

网格指挥部和网格值守点未搭建帐篷、无值守人员、无应急灭火机械（旋耕机）和设备（扫帚、灭火器、应急备用水源等），每通报 1 个问题扣村 200 元；

沟塘河渠水体及岸边秸秆堆积大于 5 平方米的，每通报 1 处扣村 500 元。

秸秆堆放场点未按照县要求设置消防通道、安全围网、电子监控、消防水源、消防设备以及无人看管的，每通报 1 个问题罚收储企业 2000 元，从收储责任金中扣除。

5、实行属地管理，以地定责，依法打击。对露天焚烧秸秆、荒

草、垃圾的人员，一经发现，公安机关按照有关法律规定，对其进行罚款和拘留，造成严重后果的，追究刑事责任。

**附件：**

1. 孙集镇 2024 年秸秆禁烧和综合利用工作领导小组名单
2. 孙集镇 2024 年秸秆禁烧干部包保网格情况统计表
3. 孙集镇秸秆禁烧和综合利用工作督查组名单
4. 孙集镇秸秆禁烧和综合利用工作辖区及人员名单
5. 孙集镇消防应急工作组名单
6. 孙集镇秸秆禁烧和综合利用工作督导协调组名单
7. 孙集镇秸秆禁烧和综合利用工作部门职责
8. 孙集镇各站所值班人员名单

附件 1:

# 孙集镇 2024 年秸秆禁烧和综合利用工作 领导小组成员名单

组 长：庞治华 党委书记  
李春雷 党委副书记 镇长  
副组长：李 凯 人大主席  
张卫国 党委副书记  
马志强 纪委书记  
王 景 党委委员  
汝连章 党委委员 派出所长  
纪静静 党委委员  
郁化凤 人大副主席  
刘宇辰 副镇长  
孙倩影 副镇长  
官浩宇 副镇长（挂职）  
成 员：刘西洋 农技站长  
高 强 镇卫生院长  
关学法 镇中心学校党委书记  
关 键 财政所长  
刁 伟 生态环境保护工作站长  
孙金国 水利站站长  
刘 林 军服站站长  
王 鹏 文化广播经济信息服务站长  
各村（社区）党总支书记、

指挥部下设办公室，办公室设在镇生态环保站，李凯同志

兼任办公室主任，成员：纪俊强、牛曙光、徐铭章、孙文康、徐坤、金敏，具体业务工作由纪俊强、刁伟负责。

附件 3:

## 孙集镇秸秆禁烧和综合利用工作 督查组名单

第一组：庞治华      李   俊

第二组：李春雷      孙殿光

第三组：李   凯      徐   坤

注：车上配备灭火器、把大扫帚和铁锨。

附件 4:

## 孙集镇秸秆禁烧和综合利用工作 干部作风督查组名单

组长：马志强

成员：施立春 段 玉

注：燃油补助按镇实施方案执行，车上配备灭火器、把大扫帚和铁锹。

附件 5:

## 孙集镇秸秆禁烧和综合利用工作督查辖区及人员名单

第一组：栗寨孜、栗土楼、孙集社区

组 长：刁伟

成员：孙亚、谢殿奎、李超超

第二组：宋寨、刘营、纪大洼

组 长：刘强

成员：纪俊强、李杉、汝少年

第三组：许沟口、冯楼、梁营

组 长：冯强

成员：刁化凤、邹继迅、孙文康

第四组：刘佳楠堆场、代向龙堆场、栗允光（七届）堆场

组 长：关键

成员：牛曙光 许永云

**备注：**每组自备一辆车，车上配备灭火器、把大扫帚和铁锨。

附件 6:

## 孙集镇消防应急工作组名单

组长：刘宇辰

成员：宋超、孙志卫、纪超、马小宝

附件 7:

## 孙集镇秸秆禁烧和综合利用工作 督导协调组名单

组 长：李 凯

副组长：刘宇辰、孙倩影

成 员：刁 伟、牛曙光、纪俊强、刘西洋、徐铭章

孙倩影、刁 伟、牛曙光 协调配合市县生态环保部门来  
镇督查

刘宇辰、关键、牛曙光 协调配合县应急局来镇督查秆堆  
场安全

李凯、纪俊强、刘西洋 协调配合市县农业农村部门（含  
农机）来镇督查

附件 8:

## 孙集镇秸秆禁烧和综合利用工作部门职责

### 镇环保站（负责人：刁伟）：

1. 负责镇秸秆禁烧领导小组办公室的日常工作，协调开展督查、调度、通报、信息发布工作；
2. 负责做好卫星火点认定取证工作；
3. 负责对接县禁烧督查组合县生态环保分局来镇督查。

### 镇农技农机部门（负责人：刘西洋、纪俊强）：

1. 负责摸清全镇农作物种植种类、面积及秸秆综合利用方式；
2. 宣传机械化收割、秸秆离（还）田、农作物种植技术规程；
3. 开展农作物收种和秸秆离（还）田综合利用技术培训指导；
4. 负责做好农作物秸秆综合利用工作，重点抓好秸秆离田、秸秆收储体系建设和秸秆综合利用示范项目建设；
5. 负责做好小麦收割、打捆（灭茬）和播种机械统计、调配、农机服务、土壤深松、深翻、农事托管及秸秆综合利用示范还田等工作；
6. 负责对接县农业农村局来镇督查。

### 镇纪委（负责人：马志强）：

1. 负责全镇秸秆禁烧和综合利用检查督查工作，对当日检查督查情况进行汇总通报；
2. 负责对秸秆禁烧、离田、综合利用不力的有关单位和责任人员，按照《利辛县秸秆禁烧和综合利用工作责任追究办法》实行责任追究。

### 党政办（负责人：徐铭章）：

1. 负责协助做好秸秆禁烧和综合利用督查、考核、后勤工作；

2. 及时发布气象信息，做好气象预报预警。

**组织室（负责人：张卫国）：**

1. 负责将秸秆禁烧和综合利用工作情况纳入对村考核内容；

2. 按照干部管理权限，对工作不力、造成不良影响的，落实对相关干部的组织处理措施。

**宣传室（负责人：纪静静）、广播站（孙亚）：**

1. 负责做好村村通广播维修、开展秸秆禁烧和综合利用的宣传工作。

2. 负责对全镇秸秆禁烧和综合利用工作的宣传报道，充分发挥好新闻媒体的舆论导向作用，对行动迟缓、措施不力、焚烧秸秆的行为及时进行曝光。

**派出所（负责人：汝连章）：**1. 负责对露天焚烧秸秆、过失引起火灾、故意焚烧农作物秸秆且造成一定后果的行为予以严厉打击，依法追究有关责任人的责任；对阻碍公务、暴力抗法事件进行调查处理；

2. 负责开展镇辖区公路干线打场晒粮督查工作，禁止道路打场、晒粮，及时发布道路交通安全信息，保障公路畅通。

**水利站（负责人：孙金国）：**负责禁止河沟渠塘荒滩烧荒及堆放倾倒秸秆的管理工作；负责做好河道、沟渠水系的管理巡查工作，及时督促村（社区）清理清运河道沟渠的秸秆。

**卫健办（负责人：王景）、卫生院（负责人：高强）：**负责做好秸秆禁烧期间的有关疫情、疾病防控工作。

**人居环境整治办公室（负责人：官浩宇、郁化凤）：**负责禁止焚烧生活垃圾的管理工作。

**自然资源和规划分局（负责人：张卫国、刘匡）：**负责树木防火宣传和禁止林地烧荒及焚烧林业垃圾管理工作，对因焚烧秸秆烧死树木行为进行调查取证，依据有关法律规定对当事人进行处理。

**镇应急管理办公室（负责人：刘宇辰）：**

1. 按照县秸秆收储堆放场（点）标准，指导做好各村（社区）秸秆堆场安全监管工作，负责秸秆堆场安全事故调查处理

工作；

2. 当发生大面积焚烧有可能危及国家财产和群众生命安全时，协调消防救援部门及时做好灭火工作。

**财政所（负责人：关键）：**负责资金拨付、监管和审计监督，对违规使用资金的进行依法处理。

**畜牧站（负责人：纪俊强）：**负责做好小麦秸秆饲料化、青贮、黄贮饲料化的技术指导及秸秆饲料堆放点的安监、标准制定、数据统计上报等管理工作。

**中心校（负责人：关学法）：**负责全县镇中小学秸秆禁烧宣传工作，组织中小學生开展秸秆禁烧“小手拉大手”活动，倡议学生向家长宣传做好秸秆禁烧工作。

附件 9:

## 孙集镇各站所应急值班人员名单

党政办：徐铭章、张诗惠

人社所：李真真

计生办：许思雨

扶贫办：谢丽丽

军服站：刘啊明