

利辛县 2023 年高素质农民培育工作实施方案

为深入贯彻党的二十大和中央农村工作会议、省委农村工作会议，以及中央和省委一号文件精神，落实《农业农村部办公厅关于做好 2023 年高素质农民培育工作的通知》部署要求，扎实有效推进我县高素质农民培育工作，加快形成与产业需求相适应、与农村发展相协调的高素质农民队伍，夯实稳粮扩油人才支撑，全面提升农民素质素养，特制定本方案。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，锚定加快建设农业强省对强化乡村人才支撑的要求，聚焦省委、省政府部署的“三农”工作重点任务，坚持需求导向、产业主线、分层实施、全程培育。坚持生产技术技能、产业发展能力、农民素质素养协同提升，为全面推进乡村振兴、加快建设农业强省提供坚实人才保障。

二、目标任务

紧密围绕全面支撑粮食和重要农产品稳定安全供给，全面支撑农民素质素养提升，推进高素质农民培育工作。2023 年，全县计划培育高素质农民 1500 人，具体培育任务安排见附件 1。

三、实施重点

(一)重点任务。围绕粮油稳产保供任务开设班次和培训班。

1. 提高生产技术技能。围绕“两稳两扩两提”落实培育任务，紧扣粮食、大豆和油料生产目标任务开展培育。粮食、油料主产区要立足我县主要粮油作物，联合种植管理部门遴选培训对象。紧密衔接生产技术技能要求确定培训内容，实施分品种组班、分技术授课、分阶段培训。紧扣农时，围绕作物生产全过程全周期开展培训，突出良种选购及制种、关键生产技术、病虫害防治、耕地保护建设等内容。强化在田间地头实践实训，用好农民合作社、家庭农场、农业社会化服务组织、农业企业、农村集体经济组织和农民田间学校，切实提升农民实操水平。非粮油主产区要围绕落实大食物观，因地制宜开展蔬果和食用菌等经济作物生产管理培训、牛羊养殖户和奶农培训、动物疫病防治培训等。

2. 提升产业发展能力。坚持选育用一体化的育人导向，统筹农业农村现代化发展要求和农民学习需求，以推进农业产业高质量发展为目标，围绕我县主导特色产业组织培育。重点培育家庭农场主、农民合作社带头人、社会化服务专业人员、返乡创业创新人员、农村集体经济组织负责人等，分层分类实施培育。聚焦产业发展能力提升，重点围绕生产组织、主体管理、智慧农业、市场营销、冷藏保鲜、信贷融资、风险防控、农业生产和农产品“三品一标”等，开展全产业链技能培训。

3. 提升农民素质素养。面向高素质农民培育对象全面开设综合素质素养课程。培训内容突出习近平新时代中国特色社会主义思想

义思想、社会主义核心价值观，涉农法律法规、农业农村政策，农业绿色发展、农业投入品和农产品质量安全、农业防灾减灾，金融信贷保险，乡村规划建设、乡风文明、农耕文化等领域基础知识。县农业农村局按照农业农村部农民科技教育培训中心制定的综合素养课程体系安排做好教材审核和培训监管指导工作。注重培养青年高素质农民和高素质女农民。注重高素质农民培育与农业农村科普工作协同开展。

（二）专项行动。聚焦大豆玉米提单产、大豆玉米带状复合种植、油菜产业发展、机械化生产等重点领域，组织开展以下专项行动。

1. 大豆单产提升培训行动。我县是大豆单产提升整建制推进县，需开展大豆单产提升培训、大豆玉米带状复合种植项目专项培训，重点围绕高产品种、高油品种、农艺农机融合加大指导服务和线上线下相结合培训，实现大豆种植户全覆盖。

2. 玉米单产提升培训行动。我县是玉米单产提升整建制推进县，需结合玉米单产提升工程，强化玉米密植高产精准调控技术培训，开展玉米高产增产技术模式应用和技术技能培训，强化高产优质耐密品种相关技术培训。

3. 油菜产业发展培训行动。围绕品种、农机、农艺、加工等技术环节开展培训；围绕绿色丰产高效栽培技术、全程机械化生产技术、冬闲田生产技术、油菜籽产地干燥加工技术开展培训。

4. 专业农机手培训行动。在全县范围内，以专业农机手、

农机大户和农机合作社带头人为培训对象，聚焦大豆、玉米、小麦、水稻、油菜等主要粮油作物耕种管收机械化作业环节，围绕玉米及大豆高质量机播、大豆玉米带状复合种植全程机械化、水稻机械化育插秧、油菜机械化育苗移栽、保护性耕作、高效飞防植保、机收减损等重要机械化技术开展实操实训和作业演练，提高机手技能水平和职业素质，促进农机作业标准化、规范化发展，助力粮油作物单产提升。

5. 豇豆质量安全控制培训行动。重点围绕豇豆病虫害绿色防控、科学安全用药、农药残留限量标准要求、承诺达标合格证开具等，对豇豆种植户开展培训，确保产品质量安全。

6. 农民素质素养提升培训行动。以行政村为单位，选取有需求、有组织能力的村，面向小农户开展素质素养提升试点培训，每个村不超过2个班、培训专题不重复。每个班不少于50人、不少于2个专题培训课程、培训时长为半天至一天、培训内容为综合素质素养课程。全县共举办24个培训班（附件1），具体工作由县农业农村局组织。培训班需填写《农民素质素养提升培训行动培训班信息签到表》（附件7）并上传到全国农民教育培训信息管理系统（以下简称“信息管理系统”）。承担试点的行政村可设置一名联络员，负责组织培训对象、组织现场培训等工作。

7. 畜禽养殖规范用药培训行动。在全县范围内，以畜禽规模养殖场、养殖合作社负责人、兽医技术人员（执业兽医师）为培训对象，重点围绕科学使用兽用抗菌药、兽用处方药管理、兽

药合规采购、兽药使用记录、兽药残留限量标准要求、承诺达标合格证开具等内容开展培训，普及安全规范用药技术知识，助力兽用抗菌药使用减量化行动深入开展。

四、组织实施

县农业农村局组织实施高素质农民培育工作，具体培育任务由遴选确定的培育机构承担。实行分层分类培育，主要开展经营管理型、专业生产型、技能服务型人员培育。

（一）遴选培育对象。

遴选条件：年满 16 周岁，正在从事或有意愿从事农业生产、经营、服务的务农农民、返乡入乡创新创业者、乡村治理及社会事业服务等人员。

1. 农业经理人和现代青年农场主培育。积极做好人员遴选和服务工作。

2. 经营管理型人员培育。重点面向新型农业经营和服务主体带头人、农村创新创业者、乡村治理及社会事业发展带头人等，提高经营管理、就业创业、服务乡村社会事业发展能力。新型农业经营和服务主体带头人主要包括家庭农场、农民合作社、小微企业和农业社会化服务组织带头人等；农村创新创业者主要包括院校毕业生、农民工、退役军人、科技人员、乡土人才、能工巧匠等返乡入乡在乡创业人员等；乡村治理及社会事业发展带头人主要包括村“两委”成员以及乡村规划、设计、建设、管理专业人才等。

3. 专业生产型人员培育。专业生产型重点面向从事种植、养殖和农产品加工的农业劳动者，提高技术技能水平；

4. 技能服务型人员培育。技能服务型重点面向农业专业技术服务人员和乡村社会事业服务人员等，提高服务农业农村发展的能力水平。

遴选程序：经营管理型、专业生产型、技能服务型培育对象遴选，按照个人申请，村委、乡（镇）逐级推荐、县农业农村局审定的程序进行。

各类培育对象当年不重复，此前参训过的学员可以在本年度继续参加不同类型、不同专业、不同层级或知识更新类培育。

（二）优选培育机构。县农业农村局依法依规遴选确定培育机构，并与培育机构签订培育合同，合同明确培育目标任务、完成期限、培育质量要求、跟踪指导服务要求、绩效目标等。培育机构应具有独立法人资格，主营业务包括教育培训、农业技术推广，具备培育必需的教学、实践、管理和跟踪服务条件，包括：课堂集中教学场所及配套设施设备，实践实训场所或合作实训基地，专职教学管理人员和专兼职教师队伍，培育目标所要求的其他软硬件条件等。鼓励优质公益性培育机构连续稳定承担培育任务，优先选用高质高效完成上一年度培育任务的培育机构。培育机构在县农业农村局的指导下，安排师资和选用教材。从各级高素质农民培育师资库遴选授课教师，每期培训班至少聘请1名省级师资库成员。按照“谁选用，谁负责”的原则选用优质培训教材，

优先选用农业农村部“十四五”规划教材和省统编教材，保证参训学员人手一套省级以上统编教材。鼓励培育机构订阅《农民日报》等报刊。

（三）丰富培训内容。参照农业农村部科教司《高素质农民培育规范》及 2023 年高素质农民培育模块要求（附件 2），结合实际，紧扣需求，建立模块化课程体系，科学组合教学模块、设计培训课程。课程体系分为综合素养课、专业技能课、能力拓展课三类。综合素养课包括思想政治、农业通识、“三农”政策、涉农法规、文化素养等课程，必须包括 2023 年中央和安徽省委一号文件、农业农村部一号文件和乡村振兴促进法等相关内容。专业技能课包括农业生产技术、农机农艺融合、绿色发展、农产品加工储藏营销、农业经营管理、乡村治理、社会化服务等课程。能力拓展课由培育机构根据培育对象和培育目标自行设计课程。

（四）创新培育方式。实行分类型、分专业、分阶段、小班制、重实训、强服务的培育方式。经营管理型人员培训时间累计不少于 128 学时、专业生产型和技能服务型人员培训时间累计不少于 48 学时（附件 2）。原则上每期培训班不超过 50 人；结合农业生产周期，分时段培训。各类培训均须在实践实训基地分产业（专业）按照全程关键技术节点开展跟班实践实训，设计好实践实训课程内容，学员须认真做好实践实训记录。倡导运用案例教学法，积极采用系统知识培训与跟踪指导服务相结合、线上线下培训相结合、本地培训与异地培训相结合等方法开展培育。培

育结束后，由培育机构通过过程评价、理论考试和技能考评相结合的方式，综合评价学员学习成果，对合格者颁发结业证书。

（五）严格培育管理。培训前，培训机构要加强培育政策宣传，对农民需求进行摸底调查，建立培育对象信息库，遴选审核培育对象（附件3）。培育机构在县农业农村局的指导下，依据县级实施方案及《高素质农民培育规范》《2023年高素质农民培育模块要求》，制定培育计划及每期培训班教学计划。教学计划包括课程、学时、形式、师资、教材、基地等内容，明确教学组织、学员管理、实习实训、考核评价等要求。培育计划和教学计划报经项目主管部门审核批复后实施。每期培训班建立5项制度，即：班主任制度、第一堂课制度（行政主管部门有关人员上第一课）、学员培训考勤制度、培训台账制度（附件4）、满意度评价制度（信息管理系统评价）。抓好培训班日常管理和服务，特别是做好安全管理工作。及时建立健全培训档案，按要求将相关信息100%录入信息管理系统，加强高素质农民培育信息化管理。项目管理部门及时对完成任务的培育机构进行验收。

（六）强化延伸服务。组织协调农业农村系统相关管理和技术力量，依托现代农业产业技术体系、农技推广体系等专业队伍，为技术技能提升类培育对象提供长期技术指导服务，帮助产业发展带头人获取基础设施建设、产业项目、信贷保险等方面支持。搭建交流展示平台，积极参加2023年省农业农村厅将举办的3项高素质农民职业技能大赛、参加市级组织的技能大赛，遴选优

秀选手参加全省决赛、全市决赛，以赛促训。创造机会条件，支持高素质农民参加论坛、展会、创新创业大赛和农产品交易活动等。支持高素质农民领办创办产业联合体抱团发展。

五、资金安排

（一）补助标准。省以上补助资金按经营管理型人员培育每人 3500 元，专业生产型和技能服务型人员培育每人 1500 元的标准测算，补助到项目县承担任务的培训机构。

（二）资金拨付。项目资金按照“钱随事走，谁用钱谁负责”原则。县财政局会同县农业农村局按照项目目标任务，及时将项目资金拨付到培训机构。要建立严密的审核制度和透明的资金拨付制度，继续实行资金预拨制，根据省下达的培育任务，依规将培育资金预拨到培育机构；培育结束后，根据项目管理部门的验收合格意见等情况，按照财政国库管理制度的有关规定，再拨付余款。

六、保障措施

（一）加强组织领导。县财政局会同县农业农村局成立高素质农民培育领导小组，发挥牵头作用，做好部门沟通与协调；加强与共青团、妇联、科协等组织的工作联动；加强培训机构内部互动，取长补短；加强对培训机构监督、检查、指导，对不能按时完成任务的进行通报。

（二）完善培育体系。统筹利用优质教育培训资源，建好用好培育体系。充分发挥农广校、农机校、农技推广中心、畜牧发

展中心、执法监督等力量作用，持续提升高素质农民培训能力，强化对高素质农民培育工作的全面支撑。注重吸纳农业科研院所、涉农院校及乡村振兴人才培养优质校参与承担高素质农民培育任务，用好科技、教育资源，服务农民综合素质和产业发展能力提升。鼓励农业企业投身农民教育培训工作，充分依托农业科技示范基地、农民田间学校、家庭农场、农民合作社、农业企业等建立实践实训基地，支持其有偿承担农民实践实训任务，确保培训的每个专业建立一个实训基地。提升社会机构培训质量。建设专职师资队伍，选聘兼职讲师，培养农民讲师，建好用好各级师资库，将现代农业产业技术体系专家、农技推广人员、农业生产主体、涉农经营服务主体专业人员及“土专家”“田秀才”纳入师资队伍。加强师资培训，开展推介名师和精品课程活动。针对农民学习特点加强课程和教材建设，开发在线课程和多媒体教材。运用好全国农业科教云平台等信息平台，提高信息化管理服务水平。

（三）用好培育资金。高素质农民培育资金主要用于支付需求调查、线上线下培训、实践实训、跟踪监测等与培育工作相关的费用，不得列支招投标费用。春耕春管、三夏、防灾减灾等应急性培训，优先委托农广校、农技推广机构承办，实行先培训后支付。培育机构须与承担其任务的实训基地明确合作关系，在学员实践实训结束后对实践实训效果进行评价，向评价合格的实训基地支付场地耗材、实训师资等切实发生的相关费用。农民素质

素养提升试点行动的班次，可按规定列支课酬、资料费等与培训直接相关的费用，不得列支食宿费用。各地按照农业农村部和省有关项目资金管理规定及要求，制定和完善项目资金管理细则，建立项目资金专账，确保专款专用、规范使用，不得挪用、整合项目资金。加强项目资金监管，加快执行进度，将资金分配和绩效分解等信息及时规范录入农业农村部转移支付管理平台。建立项目验收和项目资金审计制度。

（四）加强监督管理。认真落实《高素质农民培育规范》，强化培育各环节组织管理。**一是实行备案制。**县级高素质农民培训实施方案、培育机构承担任务汇总表（附件5）于6月30日报市农业农村局汇总。**二是实行全过程监管。**建立随机抽查机制，发现问题督促限期整改。实行月报告制度（附件6），每月底将当月培训进展情况报送县农业农村局。充分依托信息管理系统和农业农村部转移支付管理平台开展项目管理，要确定专人负责，定期抽查有关信息录入情况。通过信息管理系统开展机构、师资、效果等综合管理在线评价，以及高素质农民发展情况监测。强化线上学习过程管理和学习效果考核。**三是实行绩效管理。**强化高素质农民培育绩效管理，11月份开展自行绩效评价，评价资料按要求报送市局和省厅。不定期开展培育机构培训质量抽查。

（五）创新培育机制。牢固树立“选育用”一体化培育理念，推动高素质农民遴选、培育、使用各环节与“三农”政策有机衔接。抢抓长三角一体化发展新机遇，积极探索建立合作开展培育

机制。完善高素质农民培育与产业发展结合机制，脱贫县新型农业经营主体带头人培育对象，每人结对帮扶同产业的脱贫户 1 个以上。探索开展“师带徒”培育模式。支持农民学员参加农业职业教育、农业行业职业技能等级认定和乡村人才振兴职称评审等。

（六）强化总结宣传。认真做好总结，于 12 月 4 日前将工作总结报市、省农业农村厅。通过多种形式和途径宣传高素质农民培育的成功做法、经验和成效，注重对高素质农民培育工作成功模式总结推广。加大宣传力度。组织开展优秀典型挖掘宣传，充分利用广播、电视、报刊等传统媒体以及新媒体，加大对高素质农民培育先进人物、先进事迹的宣传报道，树立示范标杆，强化示范引领，营造良好社会氛围，充分发挥高素质农民辐射带动作用。县每季度向市、省农业农村部门至少报送 1 篇典型宣传材料。

联系人： 韦成好、 王志文；联系电话： 0558 - 8802509；
电子邮箱： lxnwjkj@163.com。

- 附件： 1. 2023 年高素质农民培育任务
2. 2023 年高素质农民培育模块要求
3. 高素质农民培育遴选对象登记表
4. 高素质农民培训台账
5. 2023 年高素质农民培育机构及承担任务汇总表
6. 2023 年高素质农民培育进展情况表
7. 农民素质素养提升培训行动培训班信息签到表

附件 1

2023 年高素质农民培育任务

单位	总任务数	任务数（人）				农民素质素养 提升培训班 （个）
		经营 管理型 人员	专业 生产型 人员	技能 服务型 人员	农业经理人 和现代青年 农场主	
利辛县	1500	800	400	300		24
县农广校	500	300		200		8
县农机校	300	200		100		5
县农技推广中心	300	100	200			5
县畜牧发展中心	200	100	100			3
县农业综合执法大队	200	100	100			3

附件 2

2023 年高素质农民培育模块要求

培育类型		培育 层级	总学时	课程所占课时比例				
				综合 素养	专业 技能	能力 拓展	实践 实训	线上 学习
经营 管理 型 人 员	新型农业经 营和服务主 体带头人	县级	≥128	20%	60%	20%	≥总学时 的 1/5	≤24
	乡村治理及 社会事业发 展带头人							
	农村创业创 新者	县级	≥128	20%	60%	20%	≥总学时 的 1/3	≤24
专业生产型人员		县级	≥48	10%	80%	10%	≥总学时 的 2/3	≤8
技能服务型人员								

注：培训 45 分钟为 1 学时，每半天不超过 4 个学时。

附件 3

高素质农民培育遴选对象登记表

(年度)

姓名		性别		年龄		文化程度		民族	
政治面貌		身份证号			家庭住址				
家庭人口		家庭人均 纯收入		联系电话	固定电话				
					手机号码				
培育类型				专业 (产业、岗位、工种)					
<p>村委会意见</p> <p style="text-align: right;">盖章</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>									
<p>乡（镇）政府意见</p> <p style="text-align: right;">盖章</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>									
<p>县（市、区）农业农村部门意见</p> <p style="text-align: right;">盖章</p> <p style="text-align: right;">年 月 日</p>									

附件 4

高素质农民培训台账（年度）

市、县（市、区）				培训班级：		培育机构（盖章）			
培育类型		培训人数（人）		培育起止日期		手机		学员签名	
序号	姓名	性别	身份证号	文化程度	专业（产业、岗位、工种）	家庭住址	固定电话	培训时间	学员签名
培育机构负责人签名：						班主任签名：			

注：“专业（产业、岗位、工种）”栏，参照农民教育培训信息管理系统中有关分类填写。

附件 5

2023 年高素质农民培育机构及承担任务汇总表

市农业农村局（盖章）					
县（市、区）	培育机构数（个）	培育机构信息	承担培育任务（人）		
		名称： 法人代表： 联系电话： 名称： 法人代表： 联系电话：	经营管理型人员	专业生产型人员	技能服务型人员
		名称： 法人代表： 联系电话： 名称： 法人代表： 联系电话：			
		名称： 法人代表： 联系电话： 名称： 法人代表： 联系电话：			
合计					

注：“培育机构信息”一栏中，每个机构信息在一个单元格填写，“名称”要填写机构全称。

附件 7

农民素质素养提升培训行动培训班信息签到表

培训班信息	培训班名称				
	培训班日期	年 月 日		学时	
	培训班课程	名 称		师资姓名	师资工作单位
		(课程 1)			
		(课程 2)			
		(课程 3)			
		(课程 4)			
联络员姓名			联系方式		
学员信息	序 号	姓 名	性 别	地址 (乡镇、村)	签 字