

最新自然资源政策文件汇编

(2023 年第 1 期)

安徽省自然资源厅

2023 年 4 月

前 言

近年来，安徽省自然资源厅以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示精神，坚决贯彻落实党中央、国务院重大决策及省委、省政府部署要求，围绕全面履行“两统一”职责，出台了一系列政策文件，以最有力的举措落实最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，为全省高质量发展提供自然资源要素支撑和服务保障。

为进一步加强自然资源政策法规宣传普及，优化自然资源法治化营商环境，便于社会各界及时了解和准确把握自然资源最新政策，省自然资源厅定期梳理汇编国家及我省出台的自然资源管理最新政策。本期汇编手册为 2023 年首期，共收录了 24 件政策文件，涵盖土地、矿产、规划、生态修复等方面政策措施，作为辅助资料和工具书，供参考。

由于时间有限，如有疏漏之处，敬请批评指正。

目 录

党中央、国务院文件

- 1.中共中央 国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见（节选） 1
- 2.中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强新时代水土保持工作的意见（节选） 4

省委、省政府文件

- 3.中共安徽省委 安徽省人民政府关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作加快建设农业强省的实施意见（节选） 6
- 4.安徽省人民政府印发关于进一步提振市场信心促进经济平稳健康运行若干政策举措的通知（节选） 8
- 5.安徽省人民政府办公厅关于印发创优营商环境对标提升举措（2023 版）的通知（节选） 10
- 6.安徽省人民政府办公厅关于印发促进制造业提质降本若干措施的通知（节选） 12
- 7.安徽省人民政府办公厅关于印发进一步盘活存量资产扩大有效投资实施方案的通知（节选） 14

自然资源部文件

- 8.自然资源部关于印发矿业权出让交易规则的通知（自然资规〔2023〕1 号） 18

9.财政部 自然资源部 税务总局关于印发《矿业权出让收益征收办法》的通知（财综〔2023〕10号）	29
10.自然资源部关于加强国土空间详细规划工作的通知（自然资发〔2023〕43号）	43
11.自然资源部 中国银行保险监督管理委员会关于协同做好不动产“带押过户”便民利企服务的通知（自然资发〔2023〕29号）	47
12.自然资源部办公厅 农业农村部办公厅关于开展占用耕地和永久基本农田超标准建设廊道绿化问题专项排查整改的通知（自然资办发〔2023〕3号）	51
13.自然资源部办公厅关于印发《落实国务院大督查土地利用计划指标奖励实施办法（2023年修订）》的通知（自然资办发〔2022〕54号）	55
14.自然资源部办公厅 国家林业和草原局办公室 国家能源局综合司关于支持光伏发电产业发展规范用地管理有关工作的通知（自然资办发〔2023〕12号）	59
15.自然资源部办公厅关于加强国土空间生态修复项目规范实施和监督管理的通知（自然资办发〔2023〕10号）	63
16.自然资源部办公厅关于做好2023年度批而未供和闲置土地处置工作的通知（自然资办函〔2023〕512号）	70
17.自然资源部办公厅关于修订《土地卫片执法图斑合法性判定规则》的通知（自然资办函〔2023〕337号）	72
18.自然资源部办公厅 财政部办公厅关于矿业权有偿处置有关问题的通知（自然资办函〔2023〕223号）	86

19.最高人民检察院办公厅 自然资源部办公厅 关于建立公益诉讼
检察与土地执法查处协作配合机制的通知（高检办函〔2023〕3号）
..... 88

安徽省自然资源厅文件

20.安徽省土地节约集约利用综合改革试点工作领导小组关于印
发安徽省土地节约集约利用综合改革试点实施方案的通知（皖地用
改〔2023〕1号）91

21.关于印发《安徽省绿色矿山管理办法（试行）》的通知（皖
自然资规〔2023〕1号） 109

22.安徽省自然资源厅关于强化自然资源要素保障服务经济运行
向稳向好若干政策措施的通知（皖自然资综〔2023〕1号）119

23.安徽省自然资源厅关于进一步加强国土空间规划编制工作的
通知（皖自然资规划函〔2023〕5号） 125

24.安徽省自然资源厅 安徽省国资委关于推进国有企业盘活利
用存量土地的通知（皖自然资权函〔2023〕2号） 130

中共中央 国务院关于做好 2023 年全面推进 乡村振兴重点工作的意见

（节选）

.....

二、加强农业基础设施建设

（六）加强耕地保护和用途管控。严格耕地占补平衡管理，实行部门联合开展补充耕地验收评定和“市县审核、省级复核、社会监督”机制，确保补充的耕地数量相等、质量相当、产能不降。严格控制耕地转为其他农用地。探索建立耕地种植用途管控机制，明确利用优先序，加强动态监测，有序开展试点。加大撂荒耕地利用力度。做好第三次全国土壤普查工作。

.....

六、拓宽农民增收致富渠道

.....

（二十三）赋予农民更加充分的财产权益。深化农村土地制度改革，扎实搞好确权，稳步推进赋权，有序实现活权，让农民更多分享改革红利。研究制定第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作指导意见。稳慎推进农村宅基地制度改革试点，切实摸清底数，加快房地一体宅基地确权登记颁证，加强规范管理，妥善化解历史遗留问题，探索宅基地“三权分置”有效实现形式。深化农村集体经营性建设用地入市试点，探索建立兼顾国家、农村集体经济组织和农民利益的土地增值收益有效调节机制。保障进城落户农民合法

土地权益，鼓励依法自主自愿有偿转让。巩固提升农村集体产权制度改革成果，构建产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的运行机制，探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径发展新型农村集体经济。健全农村集体资产监管体系。保障妇女在农村集体经济组织中的合法权益。继续深化集体林权制度改革。深入推进农村综合改革试点示范。

七、扎实推进宜居宜业和美乡村建设

（二十四）加强村庄规划建设。坚持县域统筹，支持有条件有需求的村庄分区分类编制村庄规划，合理确定村庄布局和建设边界。将村庄规划纳入村级议事协商目录。规范优化乡村地区行政区划设置，严禁违背农民意愿撤并村庄、搞大社区。推进以乡镇为单元的全域土地综合整治。积极盘活存量集体建设用地，优先保障农民居住、乡村基础设施、公共服务空间和产业用地需求，出台乡村振兴用地政策指南。编制村容村貌提升导则，立足乡土特征、地域特点和民族特色提升村庄风貌，防止大拆大建、盲目建牌楼亭廊“堆盆景”。实施传统村落集中连片保护利用示范，建立完善传统村落调查认定、撤并前置审查、灾毁防范等制度。制定农村基本具备现代生活条件建设指引。

.....

九、强化政策保障和体制机制创新

.....

（三十三）推进县域城乡融合发展。健全城乡融合发展体制机制和政策体系，畅通城乡要素流动。统筹县域城乡规划建设，推动县城城镇化补短板强弱项，加强中心镇市政、服务设施建设。深入推进县域农民工市民化，建立健全基本公共服务同常住人口挂钩、

由常住地供给机制。做好农民工金融服务工作。梯度配置县乡村公共资源，发展城乡学校共同体、紧密型医疗卫生共同体、养老服务联合体，推动县域供电、供气、电信、邮政等普遍服务类设施城乡统筹建设和管护，有条件的地区推动市政管网、乡村微管网等往户延伸。扎实开展乡村振兴示范创建。

.....

中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强 新时代水土保持工作的意见

(节选)

.....

二、全面加强水土流失预防保护

(四) 突出抓好水土流失源头防控。按照国土空间规划和用途管控要求,建立水土保持空间管控制度,落实差别化保护治理措施。将水土保持生态功能重要区域和水土流失敏感脆弱区域纳入生态保护红线,实行严格管控,减少人类活动对自然生态空间的占用。有关规划涉及基础设施建设、矿产资源开发、城镇建设、公共服务设施建设等内容,在实施过程中可能造成水土流失的,应提出水土流失预防和治理的对策和措施,并征求同级水行政主管部门意见。

(五) 加大重点区域预防保护力度。统筹布局和加快实施重要生态系统保护和修复重大工程,推进国家重点生态功能区、生态保护红线、自然保护地等区域一体化生态保护和修复。以江河源头区、重要水源地、水蚀风蚀交错区等区域为重点,全面实施水土流失预防保护。对暂不具备水土流失治理条件和因保护生态不宜开发利用的高寒高海拔冻融侵蚀、集中连片沙化土地风力侵蚀等区域,加强封育保护。

.....

四、加快推进水土流失重点治理

(十一) 全面推动小流域综合治理提质增效。统筹生产生活生

态，在大江大河上中游、东北黑土区、西南岩溶区、南水北调水源区、三峡库区等水土流失重点区域全面开展小流域综合治理。各地要将小流域综合治理纳入经济社会发展规划和乡村振兴规划，建立统筹协调机制，以流域水系为单元，整沟、整村、整乡、整县一体化推进。以山青、水净、村美、民富为目标，以水系、村庄和城镇周边为重点，大力推进生态清洁小流域建设，推动小流域综合治理与提高农业综合生产能力、发展特色产业、改善农村人居环境等有机结合，提供更多更优蕴含水土保持功能的生态产品。

（十二）大力推进坡耕地水土流失治理。聚焦耕地保护、粮食安全、面源污染防治，以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，大力实施坡耕地水土流失治理工程，提高建设标准和质量。加快推进长江上中游坡耕地水土流失治理，因地制宜完善田间道路、坡面水系等配套措施，提升耕地质量和效益。推进黄土高原旱作梯田建设，加强雨水集蓄利用，发展高效旱作农业。加大东北黑土区坡耕地和侵蚀沟水土流失治理力度，统筹推进保护性耕作和高标准农田建设，保护好黑土资源。有条件的地区要将缓坡耕地水土流失治理与高标准农田建设统筹规划、同步实施。

.....

五、提升水土保持管理能力和水平

（十四）健全水土保持规划体系。落实全国水土保持规划，制定全国重要江河流域水土保持规划，推进上中下游、左右岸、干支流协同治理。地方各级政府要依据全国及流域水土保持规划，及时制定或修订本行政区水土保持规划，合理确定水土保持目标，明确水土流失防治布局 and 任务。强化规划实施跟踪监测评估。

.....

中共安徽省委 安徽省人民政府关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作 加快建设农业强省的实施意见

(节选)

.....

三、加强农业基础设施建设

(八) 实行最严格的耕地保护制度。严格耕地占补平衡和进出平衡管理，加强补充耕地全链条监管，确保全省耕地和永久基本农田保护面积分别不低于 8115 万亩、7145 万亩。探索建立耕地种植用途管控机制，明确利用优先序，加强动态监测。加大撂荒耕地利用力度。做好第三次全国土壤普查工作。

.....

七、扎实推进宜居宜业和美乡村建设

(二十三) 加强村庄规划建设。坚持县域规划建设“一盘棋”，积极推进有条件有需求的村庄分区分类编制村庄规划，基本完成集聚提升类村庄规划编制。严格执行撤并类村庄认定标准，严禁违背农民意愿撤并村庄、搞大社区。探索开展省级层面全域土地综合整治工作。盘活存量集体建设用地。落实村容村貌提升导则，保护徽风皖韵乡村风貌，防止大拆大建。实施传统村落集中连片保护利用示范，建立完善传统村落调查认定、撤并前置审查、灾毁防范等制度。推动出台传统村落保护利用管理条例。实施农村功能品质提升行动，推动农村基本具备现代生活条件。

.....

八、持续深化农村改革

.....

（二十八）深化农村土地制度改革。持续推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年国家试点，在第二轮土地承包 2024 年到期的 26 个县（市、区）各选择 1 个乡镇开展省级试点。稳慎推进滁州市整市和金寨县、泗县、东至县农村宅基地制度改革试点。加快房地一体宅基地确权登记颁证。完善宅基地和农房价格评估的方法和程序。深化农村集体经营性建设用地入市试点。保障进城落户农民合法土地权益，鼓励依法自愿有偿转让。

.....

十、强化政策保障和体制机制创新

.....

（三十五）推进县域城乡融合发展。统筹县域城乡规划建设，推动县城城镇化补短板强弱项，推进县城新型城镇化建设试点，加强中心镇市政、服务设施建设。依法开展人口较大县城设置街道改革试点。有序推进农业转移人口市民化，推行电子居住证，探索建立以居住证为载体的公共服务供给制度。发展城乡学校共同体、紧密型医疗卫生共同体，推动普遍服务类设施城乡统筹建设和管护。推进城乡融合发展试验区建设。继续实施乡村振兴示范创建“115”工程，争创一批国家乡村振兴示范县。

.....

安徽省人民政府印发关于进一步提振市场信心促进经济平稳健康运行若干政策举措的通知

(节选)

.....

六、实施有效投资专项行动

.....

23.加强土地要素保障。对重点项目给予用地计划指标预安排，允许重大项目分期分段办理农用地转用和土地征收。改进工业用地供应管理，由出让为主向租赁、出让并重转变。（责任单位：省自然资源厅）在省级以上开发区全面推行新增工业用地“标准地”改革。（责任单位：省发展改革委）

.....

八、优化提升政务服务

29.建立企业诉求直达机制。政府制定涉企政策时，原则上应邀请企业家、商协会代表共同参与，民营企业比例不低于70%、中小企业比例不低于50%。省、市、县（市、区）负责同志要定期不定期召开民营企业座谈会，及时征集意见建议。依托“12345”热线，设立营商环境监督分线，直接受理市场主体各类问题。常态化开展“优环境、促发展”现场集中办公活动。推动政府部门建立“企业服务特派员”制度，为重点企业和专精特新企业提供事项办理、项目申报、资金补贴支持等帮办服务。全方位、多渠道做好政策宣传解读工作。（责任单位：省有关单位，各市人民政府）

30.推动政策兑现“免申即享”“即申即享”。自本政策公布之日起，省有关单位要在1个月内公布“免申即享”“即申即享”实施细则，并录入“皖企通”统一发布。原则上所有政策都应做到“免申即享”，确需申报的，要减少申报材料、优化申报流程、简化审批环节，做到“即申即享”；确需组织审核的，原则上应明确时限并及时完成审核兑现。已出台实施细则的，按上述原则优化简化相关申报程序，录入“皖企通”统一发布。（责任单位：省数据资源局，配合单位：省有关单位）探索省级政策委托市县先行兑现、省级认账、事后核验。省、市各类政策服务平台接入“皖企通”，实现政策“一网尽览”“一网通办”，并联通项目申报、预警比对和财政兑付系统，实现“一键送达”。通过工业互联网推动更多政策兑现“免申即享”“即申即享”。（责任单位：省有关单位，各市人民政府；配合单位：省数据资源局、省财政厅）“免申即享”“即申即享”情况，作为下一年度财政资金安排的重要依据。（责任单位：省财政厅）

.....

安徽省人民政府办公厅关于印发创优营商环境对标提升举措（2023 版）的通知

（节选）

.....

二、工程建设项目报建领域（省住房城乡建设厅牵头）

.....

11.进一步推进工程建设项目审批管理系统与发展改革、生态环境、自然资源等相关部门系统数据实时共享，全面实现工程建设项目信息一次填报、材料一次上传、全流程在线审批。

.....

四、不动产登记领域（省自然资源厅牵头）

深入开展“互联网+不动产登记”，进一步优化办理流程，办事材料只减不增，加快推进办事材料电子化，探索开展绿色登记，不动产登记服务持续保持全国先进水平。

25.实现共享信息嵌入式集成应用，提升共享信息数据质量。建立健全地籍数据库，推进地籍数据信息实时共享。

26.深入推进不动产登记全业务类型“一网通办”“掌上办理”，深化电子证照、电子印章、电子合同、电子签名等应用，运用信息化手段整合各部门业务，实现申请材料、完税证明等材料无纸化，打造“绿色登记”新模式。持续深化“二手房转移登记与水电气联动过户一件事”改革，提高水电气联动过户质效。探索推行存量房“带押过户”服务模式。

27.使用不动产单元码作为地块唯一标识，实现“一码关联”信息共享集成。健全完善地籍调查更新机制，全面实现不动产登记信息可视化查询，市、县数据全覆盖。

28.推进工业项目在签订土地出让合同，一次性缴清土地出让金和相关税费后“交地即发证”。已办理不动产登记且利用现状无变化的厂房、仓库，申请转移登记即时办结。

29.优化不动产非公证继承手续，对确实难以获取死亡证明、亲属关系证明的，可由申请人书面承诺（依法依规被列入各类严重失信主体名单的申请人不适用）。

.....

安徽省人民政府办公厅关于印发促进制造业 提质降本若干措施的通知

(节选)

.....

二、加强要素保障

.....

7. 优化企业用地配置。鼓励各地根据工业项目产业类型、生产经营周期等因素，采用弹性年期出让、先租后让、租让结合、长期租赁等方式，灵活确定工业用地供应方式和使用年限。（牵头单位：省自然资源厅）全面推进开发园区新增工业用地“标准地”出让，鼓励企业盘活利用现有用地。（牵头单位：省发展改革委、省自然资源厅，配合单位：省商务厅）在不改变土地用途前提下，对符合城乡规划、环保等要求的工业项目，通过扩大生产性用房、厂房加层、厂区改造、内部用地整理及地下空间利用等途径，提高土地利用率和增加容积率的，不再增收土地价款。（牵头单位：省自然资源厅）

.....

三、减轻企业负担

.....

14. 支持仓储配套设施建设。支持集成电路、生物医药、新型显示等省重大产业项目在落实安全、环保等要求的前提下，根据实际需求，按照规划集中建设危化品仓库。探索完善支持重点产业必

需的相关仓储设施建设的措施。（牵头单位：省应急厅，配合单位：省经济和信息化厅、省自然资源厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅）在依法合规、风险可控的前提下，进一步加强出口信用保险对海外仓建设和运营的支持力度。优化海关备案流程，加强中欧、中亚班列运输组织，支持海外仓出口货物运输。（牵头单位：省商务厅，配合单位：省发展改革委、省财政厅、省交通运输厅、合肥海关、安徽银保监局，中国出口信用保险公司安徽分公司）

.....

安徽省人民政府办公厅关于印发进一步盘活 存量资产扩大有效投资实施方案的通知

(节选)

.....

一、分类推进盘活存量资产

.....

(一) 交通领域。对权属清晰、运营成熟稳定的收费公路、港口等项目，支持通过基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）、资产证券化等方式进行盘活。鼓励铁路、公路、港口领域存量项目采用政府和社会资本合作（PPP）模式盘活。支持交通领域企业以自主开发、转让、租赁等方式利用现有建设用地，对既有交通站场、毗邻地区以及沿线资源实施土地综合开发。通过招租方式从优选择经营者盘活站场闲置房产资源，实现以商养站、商站合一。（责任单位：省交通运输厅，配合单位：省发展改革委、省自然资源厅，各市、县〔市、区〕政府，以下工作均需各市、县〔市、区〕政府落实，不再列出）

.....

(三) 市政领域。以兼并重组、资产划转、联合整合等方式，将分属不同项目单位的同类型资产权属划转到同一原始权益人，积极通过 REITs、资产证券化等方式盘活。将具备长期稳定经营收益、使用者付费比例高的污水垃圾处理、供水供热供气等资产，支持通过转让—运营—移交（TOT）、改建—运营—移交（ROT）、委托

运营、股权合作等方式，引入战略投资方和专业运营管理机构，提升存量资产项目的运营管理能力。鼓励新建项目建设和存量项目管理、运维打包，引入行业龙头企业统一规划建设运营。通过提升品质、精准定位、完善用途等，引导社会资本参与老旧小区配套公共服务设施提升建设及后期运营管理。支持专业运营机构参与盘活改造城市低效商务楼宇，嵌入更多新业态、新元素，打造城市创新创业新空间。统筹推进闲置低效国有住宅改造用于保障性租赁住房。

（责任单位：省住房城乡建设厅，配合单位：省发展改革委、省财政厅、省自然资源厅、省地方金融监管局、安徽证监局）

.....

（九）低效土地。对纳入工业低效土地处置清单，且符合规划要求、产权关系清晰、无债务纠纷等具备转让条件的土地，实施项目嫁接，引导进入土地二级市场，转让全部或部分建设用地使用权。支持工业项目利用地下空间建设仓储、停车场以及生活配套设施等，鼓励新型产业社区和按照工业用地管理的研发类项目建设一层以上的地下空间，地下空间建设用地使用权划拨、出让、租赁、作价出资（入股）等，参照地表建设用地使用权资产配置相关规定执行。

（责任单位：省自然资源厅）

二、积极创造条件盘活存量资产

（十）加快落实盘活条件。对前期工作手续不齐全的项目，按照有关规定补办相关手续，加快履行竣工验收等程序。对产权不清晰的项目，依法依规厘清产权，尽快完善地籍调查，做到权属清楚、面积准确、界线无争议。根据存量资产项目具体情况，有序做好资产价值认定、国有资产转让、债权债务处理、涉诉案件处置、人员分流安置等工作。对项目盘活过程中遇到的困难问题，积极研究合

理解决方案并推动落实。支持社会资本、中介机构、专业运营管理机构提前参与项目策划设计、前期论证，开展咨询顾问、方案优化等工作，切实提高盘活方案的科学性、可行性和操作性。（责任单位：省发展改革委，配合单位：省人力资源社会保障厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省国资委、省高院）

（十一）多措并举提升项目收益水平。综合考虑建设投入、运营成本、投资收益率等因素，健全公共服务和公共产品价格合理确定和动态调整机制，依法依规调整污水处理费、生活垃圾处理费、水利工程供水等价格标准，完善征收机制，保障合理回报。支持通过合作开发、兼并重组等方式，引入龙头企业、专业机构进行市场化运营，提高资产收益水平。对确需通过土地性质变更、规划调整等方式提升资产开发价值的，依法依规加快办理相关手续。深入挖掘项目资源，按照肥瘦搭配、领域组合原则，做好项目包装策划，支持通过“准公益性项目+经营性项目”“低效资产+优质资产”“存量项目运营+新建项目建设”等方式进行资产打包盘活，实现存量资产整体增值。（责任单位：省发展改革委，配合单位：省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省水利厅、省国资委）

.....

四、用好回收资金扩大有效投资

.....

（二十）加快推进前期工作。将回收资金新建项目纳入本地前期工作攻坚重大项目清单，明确关键节点、工作时限和责任单位，点对点加强跟踪推进。加快办理新项目的审批核准备案、规划选址、施工许可等前期工作手续，做好征地拆迁、配套设施、水电接入等各项开工前准备工作，确保新项目尽快落地。行业主管部门通过专

题会商等形式，主动协调解决重点项目推进中的问题。（责任单位：省发展改革委，配合单位：省自然资源厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅）

.....

五、保障措施

.....

（二十三）完善协调机制。省发展改革委牵头，会同财政、自然资源、生态环境、住房城乡建设、交通运输、水利、国资监管、地方金融监管、证监等部门，建立联席会议制度，明确责任分工，通过定期会商、事项转办单等形式加强信息沟通 and 政策衔接，针对共性问题研究出台解决方案，重大事项及时向省委、省政府报告。省有关部门要结合实际，研究制定本行业本领域促进盘活存量资产的具体政策。各地可比照省级模式建立健全工作协调机制。（责任单位：省发展改革委）

.....

自然资源部关于印发矿业权出让 交易规则的通知

自然资规〔2023〕1号

各省、自治区、直辖市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局：

《矿业权出让交易规则》已经部审议通过，现予以印发，请遵照执行。

附件：矿业权出让交易规则

自然资源部

2023年1月3日

附件

矿业权出让交易规则

为进一步规范矿业权出让交易行为，确保矿业权出让交易公开、公平、公正，维护国家权益和矿业权人合法权益，根据《中华人民共和国矿产资源法》《中华人民共和国拍卖法》《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》《矿产资源勘查区块登记管理办法》《矿产资源开采登记管理办法》，以及《国务院办公厅关于印发整合建立统一的公共资源交易平台工作方案的通知》《国务院办公厅转发国家发展改革委关于深化公共资源交易平台整合共享指导意见的通知》等相关规定，制定本规则。

一、总体要求

（一）本规则所称矿业权是指探矿权和采矿权，矿业权出让交易是指县级以上人民政府自然资源主管部门和新疆生产建设兵团所属自然资源主管部门（以下简称自然资源主管部门）出让矿业权的行为。

（二）矿业权出让适用本规则，矿业权转让可参照执行。

铀矿等国家规定不宜公开矿种的矿业权出让交易不适用本规则。

（三）矿业权出让交易主体是指依法参加矿业权出让交易的出让人、受让人、投标人、竞买人、中标人和竞得人。受让人、投标人、竞买人、中标人和竞得人应当符合法律、法规、政策文件有关资质要求的规定。

出让人是指出让矿业权的自然资源主管部门。受让人是指符合探矿权、采矿权申请条件或者受让条件的、能独立承担民事责任的法人。

以招标方式出让的，参与投标各方为投标人；以拍卖和挂牌方式出让的，参与竞拍和竞买各方均为竞买人；出让人按拍卖法、招标投标法、招标投标法实施条例以及矿业权出让时公告的标准、方法确定中标人、竞得人。

（四）矿业权出让应当依照国家有关规定通过公开的交易平台进行交易，并纳入统一的公共资源交易平台体系。

（五）交易平台应当按照本规则组织矿业权交易，全面推行和实施电子化交易，优化交易管理和服 务，自觉接受自然资源主管部门的监督和业务指导，加强自律管理，维护市场秩序，保证矿业权交易公开、公平、公正。

（六）以招标、拍卖、挂牌方式出让矿业权的，应当在统一的公共资源交易平台体系中进行。

地方自然资源主管部门需要进行招标、拍卖、挂牌出让矿业权的，应当按照出让登记管理权限，在同级交易平台或者自然资源主管部门委托的交易平台中进行。自然资源部出让登记权限需要进行招标、拍卖、挂牌出让矿业权的，出让相关工作由自然资源部委托省级自然资源主管部门组织交易平台实施。

（七）以招标、拍卖、挂牌方式出让矿业权的，交易平台按照自然资源主管部门下达的委托书或者任务书组织实施。

二、公告

（八）以招标、拍卖、挂牌方式出让矿业权的，交易平台依据出让人提供的相关材料发布出让公告。

（九）交易平台或者自然资源主管部门应当在下列平台同时发

布出让公告：

- 1.自然资源部门门户网站；
- 2.同级自然资源主管部门（或人民政府）门户网站；
- 3.交易平台网站、交易大厅；
- 4.有必要采取的其他方式。

（十）出让公告应当包括以下内容：

- 1.出让人和交易平台的名称、住所；
- 2.拟出让矿业权的简要情况，包括项目名称、矿种、地理位置、拐点范围坐标、面积、资源储量（勘查工作程度）、开采标高、拟出让年限、资源开发利用情况、多目标管理、开发全过程的动态管理要求，以及土地复垦、矿山地质环境保护与治理恢复、海洋生态环境保护要求等；
- 3.法律、法规、政策文件规定的投标人或者竞买人的资质条件；
- 4.投标人或者竞买人需具备的与勘查开采相匹配的资金实力等要求；
- 5.出让方式及交易的时间、地点；
- 6.获取招标、拍卖、挂牌文件的途径和申请报名的起止时间及方式；
- 7.确定中标人、竞得人的标准和方法；
- 8.风险提示；
- 9.对交易矿业权异议的处理方式；
- 10.违约责任、公共资源交易领域失信联合惩戒相关提示；
- 11.需要公告的其他内容。

（十一）以招标、拍卖、挂牌方式出让矿业权的，应当在投标截止日、公开拍卖日或者挂牌起始日 20 个工作日前发布公告。

出让公告发布期间，公告内容发生变化的，应当按原发布渠道重新发布出让公告或者变更出让公告。涉及矿种、范围、出让年限等重大变化的，投标截止日、公开拍卖日或者挂牌起始日应当按照20个工作日的时间要求顺延。

三、交易形式及流程

（十二）交易平台应当按公告载明的时间、地点、方式，接受投标人或者竞买人的书面申请。

投标人或者竞买人应当提供其符合矿业权受让人主体资质的有效证明材料，并对其真实性和合法性负责。

（十三）符合公告的受让人资质条件的投标人或者竞买人，经交易平台书面确认后取得交易资格。

（十四）交易平台应当按公告确定的时间、地点组织交易，并书面通知出让人和投标人或者竞买人参加。

（十五）招标出让矿业权的，每宗标的的投标人不得少于3人。少于3人的，出让人应当按照相关规定停止招标、重新组织或者选择其他方式交易。

（十六）招标、拍卖、挂牌方式出让矿业权的，招标标底、拍卖和挂牌底价由出让人在开标前、拍卖前或者挂牌期限届满前按国家有关规定确定。

招标标底、拍卖和挂牌底价在交易活动结束前须保密且不得变更。

无底价拍卖的，应当在竞价开始前予以说明；无底价挂牌的，应当在挂牌起始日予以说明。

（十七）招标出让矿业权应当按照招标投标法、招标投标法实施条例等组织招标投标活动，综合择优确定中标人。

(十八) 拍卖出让矿业权应当按照拍卖法组织拍卖活动。

(十九) 挂牌期间，交易平台应当在挂牌起始日公布挂牌起始价、增价规则、挂牌时间等；竞买人在挂牌时间内填写报价单报价，报价相同的，最先报价为有效报价；交易平台确认有效报价后，更新挂牌价。

挂牌期限届满，宣布最高报价及其报价者，并询问竞买人是否愿意继续竞价。有愿意继续竞价的，通过限时竞价确定竞得人。

挂牌时间不得少于 10 个工作日。

(二十) 拍卖竞价结束、挂牌期限届满，交易平台依照下列规定确定是否成交：

1.有底价的，不低于底价的最高报价者为竞得人；无底价的，不低于起始价的最高报价者为竞得人。如在挂牌期限内只有一个竞买人报价且不低于底价，挂牌成交。

2.无人报价或者竞买人报价低于底价的，不成交。

四、确认及中止、终止

(二十一) 招标成交的，交易平台应当在确定中标人的当天发出中标通知书，并同时中标结果通知所有未中标的投标人；现场拍卖、挂牌成交的，应当当场签订成交确认书；网上拍卖、挂牌成交的，具备签订网上成交确认书条件的，应当在成交后即时签订，不具备条件的，应当在交易结束后 5 个工作日内到交易平台签订成交确认书。

(二十二) 中标通知书或者成交确认书应当包括下列基本内容：

- 1.出让人和中标人或者竞得人及交易平台的名称、住所；
- 2.出让的矿业权名称、交易方式；
- 3.成交时间、地点和成交价格，主要中标条件；

- 4.出让人和竞得人对交易过程和交易结果的确认;
- 5.矿业权出让合同的签订时间要求;
- 6.需要约定的其他内容。

(二十三) 有下列情形之一的, 矿业权出让交易行为中止:

- 1.公告公示期间发现出让的矿业权权属争议尚未解决;
- 2.中标人、竞得人有矿产资源违法行为的行政处罚逾期不履行的;
- 3.因不可抗力或者政策变化应当中止交易的其他情形。

矿业权出让交易行为中止的原因消除后, 应当及时恢复交易。

(二十四) 有下列情形之一的, 矿业权出让交易行为终止:

- 1.出让人因有关政策规定、矿业权出让所依据的客观情况等发生重大变化提出终止交易;
- 2.因不可抗力应当终止交易;
- 3.法律法规规定的其他情形。

(二十五) 出让人需要中止、终止或者恢复矿业权出让交易的, 应当向交易平台出具书面意见。

交易平台提出中止、终止或者恢复矿业权出让交易, 需出具书面意见, 并经出让人核实同意。

交易平台应当及时发布中止、终止或者恢复交易的公告。

五、公示

(二十六) 招标、拍卖、挂牌方式出让矿业权交易成交的, 交易平台和自然资源主管部门应当将成交结果进行公示。应当公示的主要内容包括:

- 1.中标人或者竞得人的名称、住所;
- 2.成交时间、地点;

- 3.中标或者竞得的勘查区块、面积、开采范围的简要情况;
- 4.矿业权成交价格;
- 5.申请办理矿业权登记的时限;
- 6.对公示内容提出异议的方式及途径;
- 7.应当公示的其他内容。

(二十七) 以协议方式出让矿业权的, 在受理协议出让矿业权申请后, 自然资源主管部门应当将相关信息进行公示。应当公示的主要内容包括:

- 1.受让人名称、住所;
- 2.项目名称或者矿山名称;
- 3.拟协议出让矿业权的范围(含坐标、采矿权的开采标高、面积)及地理位置;
- 4.勘查开采矿种、开采规模;
- 5.符合协议出让规定的情形及理由;
- 6.对公示内容提出异议的方式及途径;
- 7.应当公开的其他内容。

自然资源部以协议方式出让的矿业权, 需先征求省级人民政府意见的, 由省级自然资源主管部门进行公示。

(二十八) 招标、拍卖、挂牌方式出让矿业权成交的, 交易平台应当在发出中标通知书或者签订成交确认书后 5 个工作日内进行信息公示。

(二十九) 以招标、拍卖、挂牌方式出让矿业权的, 公示信息应当在下列平台同时发布:

- 1.自然资源部门户网站;
- 2.同级自然资源主管部门(或人民政府)门户网站;

3.交易平台网站、交易大厅；

4.有必要采取的其他方式。

以协议方式出让矿业权的，公示信息应当在下列平台同时发布：

1.自然资源部门户网站；

2.同级自然资源主管部门（或人民政府）门户网站；

3.有必要采取的其他方式。

公示期不少于 10 个工作日。

（三十）交易平台确需收取相关服务费用的，应当按照规定报所在地价格主管部门批准，并公开收费标准。

（三十一）招标、拍卖、挂牌方式出让矿业权的，矿业权出让成交信息公示无异议的，出让人与中标人或者竞得人应当根据中标通知书或者成交确认书签订矿业权出让合同。矿业权出让合同应当包括下列基本内容：

1.出让人、中标人或者竞得人和交易平台的名称、住所、法定代表人；

2.出让矿业权的简要情况，包括项目名称、矿种、地理位置、拐点范围坐标、面积、资源储量（勘查工作程度）、开采标高等，资源开发利用、多目标管理、开发全过程的动态管理要求，以及土地复垦、矿山地质环境保护与治理恢复要求等；

3.出让矿业权的年限；

4.成交价格、付款期限、要求或者权益实现方式等；

5.申请办理矿业权登记手续的时限及要求；

6.争议解决方式及违约责任；

7.需要约定的其他内容。

以协议方式出让矿业权的，参照上述内容签订出让合同。

（三十二）中标人、竞得人履行相关手续后，持中标通知书或者成交确认书、矿业权出让合同、出让收益缴纳凭证等相关材料，向有登记权限的自然资源主管部门申请办理矿业权登记手续。

六、交易监管

（三十三）地方各级自然资源主管部门应当加强对矿业权出让交易活动的监督管理。上级自然资源主管部门负责监督下级自然资源主管部门的矿业权出让交易活动，并提供业务指导。

自然资源主管部门应当加强对矿业权招标、拍卖、挂牌过程的监督，完善投诉举报处置机制，加强社会监督。

（三十四）矿业权出让交易过程中，交易平台及其工作人员有违法、违规行为的，由自然资源主管部门或者交易平台的主管部门依法依规予以处理；造成经济损失的，应当承担经济赔偿责任；情节严重、构成犯罪的，移交司法机关处理。

（三十五）自然资源主管部门应当指导交易平台，按照公共资源交易领域失信联合惩戒相关要求，依法依规做好矿业权招标、拍卖、挂牌活动中失信主体相关信息的记录、管理等工作，强化信用监管。

（三十六）交易平台应当对每一宗矿业权交易建立档案，收集、整理自接受委托至交易结束全过程产生的相关文书并分类登记造册。

七、违约责任及争议处理

（三十七）有下列情形之一的，视为投标人、竞买人、中标人、竞得人违约，按照公告或者合同约定承担相应的违约责任，接受公共资源交易领域失信联合惩戒：

1. 投标人相互串通投标、竞买人之间串通报价，损害国家利益、

社会公共利益或者他人合法权益的；

2.投标人、竞买人弄虚作假，骗取交易资格或中标、竞得的；

3.中标人放弃中标项目的、竞得人拒绝签订矿业权成交确认书，中标人、竞得人逾期不签订或者拒绝签订出让合同的；

4.中标人、竞得人未按约定的时间付清约定的矿业权出让收益或者其他相关费用的；

5.向主管部门或者评标委员会及其成员行贿或者采取其他不正当手段中标或者竞得的；

6.其他依法应当认定为违约的情形。

（三十八）交易过程中发生争议，合同有约定的，按合同执行；合同未约定的，由争议当事人协商解决，协商不成的，可依法向人民法院起诉。

八、其他要求

（三十九）省级自然资源主管部门、新疆生产建设兵团自然资源局可参照本规则制定矿业权出让交易规则，规范矿业权交易行为。

（四十）涉及海砂开采的，应当按规定实行海砂采矿权和海域使用权“两权合一”招标、拍卖、挂牌出让。

（四十一）矿业权出让交易活动中涉及的所有费用，均以人民币计价和结算。

（四十二）《国土资源部关于印发〈矿业权交易规则〉的通知》（国土资规〔2017〕7号）、《自然资源部关于调整〈矿业权交易规则〉有关规定的通知》（自然资发〔2018〕175号）同时废止。

本规则施行前已印发的其他文件与本规则规定不一致的，按照本规则执行。

（四十三）本规则自印发之日起施行，有效期五年。

财政部 自然资源部 税务总局关于印发 《矿业权出让收益征收办法》的通知

财综〔2023〕10号

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、自然资源厅（局），新疆生产建设兵团财政局、自然资源局，国家税务总局各省、自治区、直辖市、计划单列市税务局：

根据《国务院关于印发矿产资源权益金制度改革方案的通知》（国发〔2017〕29号），为进一步健全矿产资源有偿使用制度，规范矿业权出让收益征收管理，维护矿产资源国家所有者权益，促进矿产资源保护与合理利用，推动相关行业健康有序发展，财政部、自然资源部、税务总局制定了《矿业权出让收益征收办法》，请遵照执行。

该办法自2023年5月1日起施行，《矿业权出让收益征收管理暂行办法》（财综〔2017〕35号）、《财政部 自然资源部关于进一步明确矿业权出让收益征收管理有关问题的通知》（财综〔2019〕11号）同时废止。

附件：矿业权出让收益征收办法

财政部 自然资源部 税务总局

2023年3月24日

矿业权出让收益征收办法

第一章 总则

第一条 为健全矿产资源有偿使用制度，规范矿业权出让收益征收管理，维护矿产资源国家所有者权益，促进矿产资源保护与合理利用，根据《中华人民共和国矿产资源法》、《国务院关于印发矿产资源权益金制度改革方案的通知》（国发〔2017〕29号）等有关规定，制定本办法。

第二条 矿业权出让收益是国家基于自然资源所有权，依法向矿业权人收取的国有资源有偿使用收入。矿业权出让收益包括探矿权出让收益和采矿权出让收益。

第三条 在中华人民共和国领域及管辖海域勘查、开采矿产资源的矿业权人，应依照本办法缴纳矿业权出让收益。

第四条 矿业权出让收益为中央和地方共享收入，由中央和地方按照 4:6 的比例分成，纳入一般公共预算管理。

地方管理海域的矿业权出让收益，由中央和地方按照 4:6 的比例分成；其他我国管辖海域的矿业权出让收益，全部缴入中央国库。

地方分成的矿业权出让收益在省（自治区、直辖市）、市、县级之间的分配比例，由省级人民政府确定。

第五条 财政部门、自然资源主管部门、税务部门按职责分工负责矿业权出让收益的征收管理，监缴由财政部各地监管局负责。

第六条 矿业权出让收益原则上按照矿业权属地征收。矿业权范围跨市、县级行政区域的，具体征收机关由有关省（自治区、直

辖市、计划单列市）税务部门会同同级财政、自然资源主管部门确定；跨省级行政区域，以及同时跨省级行政区域与其他我国管辖海域的，具体征收机关由税务总局会同财政部、自然资源部确定。

陆域油气矿业权、海域油气矿业权范围跨省级行政区域的，由各省（自治区、直辖市、计划单列市）税务部门按照财政部门、自然资源主管部门确定的钻井所在地、钻井平台所在海域确定具体征收机关。海域油气矿业权范围同时跨省级行政区域与其他我国管辖海域的，其中按成交价征收的部分，按照海域管辖权确定具体征收机关，并按所占的海域面积比例分别计征；按出让收益率形式征收的部分，依据钻井平台所在海域确定具体征收机关。

第二章 出让收益征收方式

第七条 矿业权出让方式包括竞争出让和协议出让。

矿业权出让收益征收方式包括按矿业权出让收益率形式征收或按出让金额形式征收。

第八条 按矿业权出让收益率形式征收矿业权出让收益的具体规定：

（一）适用范围。按矿业权出让收益率形式征收矿业权出让收益的矿种，具体范围为本办法所附《按矿业权出让收益率形式征收矿业权出让收益的矿种目录（试行）》（以下简称《矿种目录》）。

《矿种目录》的调整，由自然资源部商财政部确定后公布。

（二）征收方式。按竞争方式出让探矿权、采矿权的，在出让时征收竞争确定的成交价；在矿山开采时，按合同约定的矿业权出让收益率逐年征收采矿权出让收益。矿业权出让收益率依据矿业权出让时《矿种目录》规定的标准确定。

按协议方式出让探矿权、采矿权的，成交价按起始价确定，在出让时征收；在矿山开采时，按矿产品销售时的矿业权出让收益率逐年征收采矿权出让收益。

矿业权出让收益=探矿权（采矿权）成交价+逐年征收的采矿权出让收益。其中，逐年征收的采矿权出让收益=年度矿产品销售收入×矿业权出让收益率。

第九条 矿产品销售收入，按照矿业权人销售矿产品向购买方收取的全部收入确定，不包括增值税税款。销售收入的具体规定，由自然资源部商财政部、税务总局另行明确。

第十条 起始价主要依据矿业权面积，综合考虑成矿条件、勘查程度、矿业权市场变化等因素确定。起始价指导意见由自然资源部商财政部制定。起始价征收标准由省级自然资源主管部门、财政部门参照国家的指导意见制定，报省级人民政府同意后公布执行。

矿业权出让收益率征收标准综合考虑经济社会发展水平、矿产品价格变化等因素确定。具体标准由自然资源部商财政部制定，纳入《矿种目录》。

第十一条 按出让金额形式征收矿业权出让收益的具体规定：

（一）适用范围。除本办法《矿种目录》所列矿种外，其余矿种按出让金额形式征收矿业权出让收益。

（二）征收方式。按竞争方式出让探矿权、采矿权的，矿业权出让收益按竞争结果确定。按协议方式出让探矿权、采矿权的，矿业权出让收益按照评估值、矿业权出让收益市场基准价测算值就高确定。

（三）探矿权转为采矿权的，继续缴纳原探矿权出让收益，并在采矿权出让合同中约定剩余探矿权出让收益的缴纳时间和期限，

不再另行缴纳采矿权出让收益。探矿权未转为采矿权的，剩余探矿权出让收益不再缴纳。

第十二条 按出让金额形式征收的矿业权出让收益，可按照以下原则分期缴纳：

出让探矿权的，探矿权出让收益首次征收比例不得低于探矿权出让收益的 10%且不高于 20%，探矿权人自愿一次性缴清的除外；剩余部分转采后在采矿许可证有效期内按年度分期缴清。其中，矿山生产规模为中型及以上的，均摊征收年限不少于采矿许可证有效期的一半。

出让采矿权的，采矿权出让收益首次征收比例不得低于采矿权出让收益的 10%且不高于 20%，采矿权人自愿一次性缴清的除外；剩余部分在采矿许可证有效期内按年度分期缴清。其中，矿山生产规模为中型及以上的，均摊征收年限不少于采矿许可证有效期的一半。

具体首次征收比例和分期征收年限，由省级财政部门商自然资源主管部门按照上述原则制定。

第十三条 矿业权出让收益市场基准价既要注重维护矿产资源国家所有者权益，又要体现市场配置资源的决定性作用。省级自然资源主管部门应在梳理以往基准价制定情况的基础上，根据本地区矿业权出让实际选择矿种，以矿业权出让成交价格等有关统计数据为基础，以现行技术经济水平下的预期收益为调整依据，以其他矿业权市场交易资料为参考补充，按照矿业权出让收益评估指南要求，选择恰当的评估方法进行模拟评估，考虑地质勘查工作程度、区域成矿地质条件以及资源品级、矿产品价格、开采技术条件、交通运输条件、地区差异等影响因素，科学设计调整系数，综合形成矿业

权出让收益市场基准价，经省级人民政府同意后公布执行，并将结果报自然资源部备案。矿业权出让收益市场基准价应结合矿业市场发展形势适时调整，原则上每三年更新一次。

自然资源部应加强对省（自治区、直辖市）矿业权出让收益市场基准价制定情况的检查指导。

第十四条 调整矿业权出让收益评估参数，评估期限要与采矿权登记发证年限、矿山开发利用实际有效衔接且最长不超过三十年。采矿权人拟动用评估范围外的资源储量时，应按规定进行处置。

第十五条 已设且进行过有偿处置的采矿权，涉及动用采矿权范围内未有偿处置的资源储量时，比照协议出让方式，按以下原则征收采矿权出让收益：

《矿种目录》所列矿种，按矿产品销售时的矿业权出让收益率逐年征收采矿权出让收益。

《矿种目录》外的矿种，按出让金额形式征收采矿权出让收益。

第十六条 探矿权变更勘查主矿种时，原登记矿种均不存在的，原合同约定的矿业权出让收益不需继续缴纳，按采矿权新立时确定的矿种征收采矿权出让收益。其他情形，应按合同约定继续缴纳矿业权出让收益，涉及增加的矿种，在采矿权新立时征收采矿权出让收益。

采矿权变更开采主矿种时，应按合同约定继续缴纳矿业权出让收益，并对新增矿种直接征收采矿权出让收益。

其中，变更后的矿种在《矿种目录》中的，比照第八条中规定的协议出让方式，按矿产品销售时的矿业权出让收益率逐年征收采矿权出让收益；变更后的矿种在《矿种目录》外的，比照第十一条中规定的协议出让方式，按出让金额形式征收采矿权出让收益。

第十七条 石油、天然气、页岩气和煤层气若有相互增列矿种的情形，销售收入合并计算并按主矿种的矿业权出让收益率征收。

第十八条 矿业权转让时，未缴纳的矿业权出让收益及涉及的相关费用，缴纳义务由受让人承担。

第十九条 对发现油气资源并开始开采、产生收入的油气探矿权人，应按本办法第八条规定逐年征收矿业权出让收益。

第二十条 对国家鼓励实行综合开发利用的矿产资源，可结合矿产资源综合利用情况减缴矿业权出让收益。

第二十一条 采矿权人开采完毕注销采矿许可证前，应当缴清采矿权出让收益。因国家政策调整、重大自然灾害等原因注销采矿许可证的，按出让金额形式征收的矿业权出让收益根据采矿权实际动用的资源储量进行核定，实行多退少补。

第二十二条 对于法律法规或国务院规定明确要求支持的承担特殊职能的非营利性矿山企业，缴纳矿业权出让收益确有困难的，经财政部、自然资源部批准，可在一定期限内缓缴应缴矿业权出让收益。

第三章 缴款及退库

第二十三条 自然资源主管部门与矿业权人签订合同后，以及发生合同、权证内容变更等影响矿业权出让收益征收的情形时，及时向税务部门推送合同等费源信息。税务部门征收矿业权出让收益后，及时向自然资源主管部门回传征收信息。费源信息、征收信息推送内容和要求，按照《财政部 自然资源部 税务总局 人民银行关于将国有土地使用权出让收入、矿产资源专项收入、海域使用金、无居民海岛使用金四项政府非税收入划转税务部门征收有关问题的

通知》（财综〔2021〕19号）的规定执行。

第二十四条 按出让金额形式征收的矿业权出让收益，税务部门依据自然资源部门推送的合同等费源信息开具缴款通知书，通知矿业权人及时缴款。矿业权人在收到缴款通知书之日起30日内，按缴款通知及时缴纳矿业权出让收益。分期缴纳矿业权出让收益的矿业权人，首期出让收益按缴款通知书缴纳，剩余部分按矿业权合同约定的时间缴纳。

按矿业权出让收益率形式征收的矿业权出让收益，成交价部分以合同约定及时通知矿业权人缴款，矿业权人在收到缴款通知书之日起30日内，按缴款通知及时缴纳矿业权出让收益（成交价部分）。按矿业权出让收益率逐年缴纳的部分，由矿业权人向税务部门据实申报缴纳上一年度采矿权出让收益，缴款时间最迟不晚于次年2月底。

第二十五条 矿业权出让收益缴入“矿业权出让收益”（103071404目）科目。

第二十六条 已上缴中央和地方财政的矿业权出让收益、矿业权价款，因误缴、误收、政策性关闭、重大自然灾害以及非矿业权人自身原因需要办理退库的，从“矿业权出让收益”（103071404目）科目下，按入库时中央与地方分成比例进行退库。

因缴费人误缴、税务部门误收需要退库的，由缴费人向税务部门申请办理，税务部门经严格审核并商有关财政部门、自然资源主管部门复核同意后，按规定办理退付手续；其他情形需要退库的，由缴费人向财政部门 and 自然资源主管部门申请办理。有关财政部门、自然资源主管部门应按照预算管理级次和权限逐级报批。涉及中央分成部分退库的，应由省级财政部门、自然资源主管部门向财政部

当地监管局提出申请。

中央分成的矿业权出让收益、矿业权价款退还工作由财政部各地监管局负责。监管局应当在收到省级财政部门、自然资源主管部门矿业权出让收益（价款）退还申请及相关材料之日起 30 个工作日内，完成审核工作，向省级财政部门、自然资源主管部门出具审核意见，按《财政部驻各地财政监察专员办事处开展财政国库业务监管工作规程》（财库〔2016〕47 号）等有关规定程序办理就地退库手续，并报财政部、自然资源部备案。地方分成部分退还工作由省级财政部门、自然资源主管部门负责，具体办法由省级财政部门、自然资源主管部门确定。

第二十七条 财政部门、自然资源主管部门、税务部门要按照《财政部 自然资源部 税务总局 人民银行关于将国有土地使用权出让收入、矿产资源专项收入、海域使用金、无居民海岛使用金四项政府非税收入划转税务部门征收有关问题的通知》（财综〔2021〕19 号）和《财政部 税务总局关于印发〈省级财税部门系统互联互通和信息共享方案（非税收入）〉的通知》（财库〔2021〕11 号）等规定及时共享缴款信息。

第四章 新旧政策衔接

第二十八条 本办法实施前已签订的合同或分期缴款批复不再调整，矿业权人继续缴纳剩余部分，有关资金缴入矿业权出让收益科目，并统一按规定分成比例分成。

《矿业权出让收益征收管理暂行办法》（财综〔2017〕35 号）印发前分期缴纳矿业权价款需承担资金占用费的，应当继续按规定缴纳。资金占用费利率可参考人民银行发布的上一期新发放贷款加

权平均利率计算。资金占用费缴入矿业权出让收益科目，并统一按规定分成比例分成。

第二十九条 以申请在先方式取得，未进行有偿处置且不涉及国家出资探明矿产地的探矿权、采矿权，比照协议出让方式，按照以下原则征收采矿权出让收益：

（一）《矿种目录》所列矿种，探矿权尚未转为采矿权的，应在转为采矿权后，按矿产品销售时的矿业权出让收益率逐年征收采矿权出让收益。

（二）《矿种目录》所列矿种，已转为采矿权的，按矿产品销售时的矿业权出让收益率逐年征收采矿权出让收益。

自 2017 年 7 月 1 日至 2023 年 4 月 30 日未缴纳的矿业权出让收益，按本办法规定的矿业权出让收益率征收标准及未缴纳期间的销售收入计算应缴矿业权出让收益，可一次性或平均分六年征收。相关自然资源主管部门应清理确认矿业权人欠缴矿业权出让收益情况，一次性推送同级财政部门、税务部门。相关税务部门据此及时通知矿业权人缴纳欠缴款项直至全部缴清，并及时向相关财政部门、自然资源主管部门反馈收缴信息。

自 2023 年 5 月 1 日后应缴的矿业权出让收益，按矿产品销售时的矿业权出让收益率逐年征收。

（三）《矿种目录》所列矿种外，探矿权尚未转为采矿权的，应在采矿权新立时，按出让金额形式征收采矿权出让收益。

（四）《矿种目录》所列矿种外，已转为采矿权的，以 2017 年 7 月 1 日为剩余资源储量估算基准日，按出让金额形式征收采矿权出让收益。

第三十条 对于无偿占有属于国家出资探明矿产地的探矿权和

无偿取得的采矿权，自 2006 年 9 月 30 日以来欠缴的矿业权出让收益（价款），比照协议出让方式，按以下原则征收采矿权出让收益：

（一）《矿种目录》所列矿种，探矿权尚未转为采矿权的，在转采时按矿产品销售时的出让收益率征收采矿权出让收益。

（二）《矿种目录》所列矿种，已转为采矿权的，通过评估后，按出让金额形式征收自 2006 年 9 月 30 日（地方已有规定的从其规定）至本办法实施之日已动用资源储量的采矿权出让收益，并可参照第十二条的规定在采矿许可证剩余有效期内进行分期缴纳；之后的剩余资源储量，按矿产品销售时的出让收益率征收采矿权出让收益。

（三）《矿种目录》所列矿种外，探矿权尚未转为采矿权的，应在采矿权新立时，按出让金额形式征收采矿权出让收益。

（四）《矿种目录》所列矿种外，已转为采矿权的，以 2006 年 9 月 30 日为剩余资源储量估算基准日（地方已有规定的从其规定），按出让金额形式征收采矿权出让收益。

第三十一条 经财政部门 and 原国土资源主管部门批准，已将探矿权、采矿权价款转增国家资本金（国家基金），或以折股形式缴纳的，不再补缴探矿权、采矿权出让收益。

第五章 监管

第三十二条 各级财政部门、自然资源主管部门和税务部门应当切实加强矿业权出让收益征收监督管理，按照职能分工，将相关信息纳入矿业权人勘查开采信息公示系统，适时检查矿业权出让收益征收情况。

第三十三条 矿业权人未按时足额缴纳矿业权出让收益的，从滞纳之日起每日加收千分之二的滞纳金，加收的滞纳金不超过欠缴金额本金。矿业权出让收益滞纳金缴入矿业权出让收益科目，并统一按规定分成比例分成。

第三十四条 各级财政部门、自然资源主管部门、税务部门及其工作人员，在矿业权出让收益征收工作中，存在滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违规行为的，依法追究相应责任。

第三十五条 相关中介、服务机构和企业未如实提供相关信息，造成矿业权人少缴矿业权出让收益的，由县级以上自然资源主管部门会同有关部门将其行为记入企业不良信息；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六章 附则

第三十六条 省（自治区、直辖市）财政部门、自然资源主管部门、税务部门应当根据本办法细化本地区矿业权出让收益征收管理制度。

第三十七条 本办法自 2023 年 5 月 1 日起施行。《矿业权出让收益征收管理暂行办法》（财综〔2017〕35 号）、《财政部 自然资源部关于进一步明确矿业权出让收益征收管理有关问题的通知》（财综〔2019〕11 号）同时废止。

附：按矿业权出让收益率形式征收矿业权出让收益的矿种目录
（试行）

附

按矿业权出让收益率形式征收矿业权出让收益的矿种目录 (试行)

序号	矿种	计征对象	矿业权出让收益率 (%)
1	石油、天然气、页岩气、天然气水合物		陆域矿业权出让收益率为 0.8, 海域矿业权出让收益率为 0.6。
2	煤层气		0.3
3	煤炭、石煤	原矿产品	2.4
4	铀、钍	选矿产品	1
5	油页岩、油砂		0.8
6	天然沥青	原矿产品	2.3
7	地热	$T < 60^{\circ}\text{C}$	3.6
		$60^{\circ}\text{C} \leq T < 90^{\circ}\text{C}$	4.2
		$T \geq 90^{\circ}\text{C}$	4.7
8	铁、锰、铬、钒、钛	选矿产品	1.8
9	铜、铝土矿、镍、钴	选矿产品	1.2
10	钨、锡、锑、钼、铅、锌、汞	选矿产品	2.3
11	镁、铋	选矿产品	1.8
12	金、银、铂族（铂、钯、钌、铑、铈、铈）	选矿产品	2.3
13	稀有金属（铌、钽、铍、锂、锆、锑、铷、铯）、 稀散金属（锗、镓、铟、铊、铟、镓、铟、碲、碲）	选矿产品	1.4
14	轻稀土（镧、铈、镨、钕）	选矿产品	2.3

序号	矿种	计征对象	矿业权出让收益率 (%)
15	中重稀土（钐、铈、钇、钆、铽、镨、钕、铒、铕、镱、镱、镱、铕）	选矿产品	4
16	磷	原矿产品	2.1
17	石墨	选矿产品	1.7
18	萤石（普通萤石、光学萤石）	选矿产品	2.4
19	硼	选矿产品	2.3
20	金刚石、自然硫、硫铁矿、水晶（压电水晶、熔炼水晶、光学水晶）、刚玉、红柱石、蓝晶石、硅线石、硅灰石、钠硝石、滑石、石棉、蓝石棉、云母、长石、石榴子石、叶蜡石、透闪石、透辉石、蛭石、沸石、明矾石、石膏（含硬石膏）、重晶石、毒重石、芒硝（无水芒硝、钙芒硝、白钠镁矾）、天然碱、冰洲石、方解石、菱镁矿、电气石、颜料矿物（赭石、颜料黄土）、含钾岩石、碘、溴、砷	原矿产品	2.9
21	泥灰岩、白垩、脉石英（冶金用、玻璃用）、粉石英、天然油石、含钾砂页岩、硅藻土、高岭土、陶瓷土、膨润土、铁矾土、麦饭石、珍珠岩、松脂岩、火山灰、火山渣、浮石、粗面岩（水泥用、铸石用）、泥炭	原矿产品	3.1
22	宝石、黄玉、玉石、玛瑙、工艺水晶	原矿产品	8
23	地下水、矿泉水	原矿产品	3
24	二氧化碳气、硫化氢气、氦气、氩气	原矿产品	0.8
25	钾盐、矿盐（岩盐、湖盐、天然卤水）、镁盐	选矿产品	2.8

自然资源部关于加强国土空间 详细规划工作的通知

自然资发〔2023〕43号

各省、自治区、直辖市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局：

为深入贯彻党的二十大精神，深化“多规合一”改革，提高城市规划、建设、治理水平，促进城乡高质量发展，依据《土地管理法》《城乡规划法》和《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，就加强国土空间详细规划（以下简称“详细规划”）工作通知如下。

一、积极发挥详细规划法定作用。详细规划是实施国土空间用途管制和核发建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、乡村建设规划许可证等城乡建设项目规划许可以及实施城乡开发建设、整治更新、保护修复活动的法定依据，是优化城乡空间结构、完善功能配置、激发发展活力的实施性政策工具。详细规划包括城镇开发边界内详细规划、城镇开发边界外村庄规划及风景名胜区详细规划等类型。各地在“三区三线”划定后，应全面开展详细规划的编制（新编或修编，下同），并结合实际依法在既有规划类型未覆盖地区探索其他类型详细规划。

二、分区分类推进详细规划编制。要按照城市是一个有机生命体的理念，结合行政事权统筹生产、生活、生态和安全功能需求划

定详细规划编制单元，将上位总体规划战略目标、底线管控、功能布局、空间结构、资源利用等方面的要求分解落实到各规划单元，加强单元之间的系统协同，作为深化实施层面详细规划的基础。各地可根据新城建设、城市更新、乡村建设、自然和历史文化资源保护利用的需求和产城融合、城乡融合、区域一体、绿色发展等要求，因地制宜划分不同单元类型，探索不同单元类型、不同层级深度详细规划的编制和管控方法。

三、提高详细规划的针对性和可实施性。要以国土调查、地籍调查、不动产登记等法定数据为基础，加强人口、经济社会、历史文化、自然地理和生态、景观资源等方面调查，按照《国土空间规划城市体检评估规程》，深化规划单元及社区层面的体检评估，通过综合分析资源资产条件和经济社会关系，准确把握地区优势特点，找准空间治理问题短板，明确功能完善和空间优化的方向，切实提高详细规划的针对性和可实施性。

四、城镇开发边界内存量空间要推动内涵式、集约型、绿色化发展。围绕建设“人民城市”要求，按照《社区生活圈规划技术指南》，以常住人口为基础，针对后疫情时代实际服务人口的全面发展需求，因地制宜优化功能布局，逐步形成多中心、组团式、网络化的空间结构，提高城市服务功能的均衡性、可达性和便利性。要补齐就近就业和教育、健康、养老等公共服务设施短板，完善慢行系统和社区公共休闲空间布局，提升生态、安全和数字化等新型基础设施配置水平。要融合低效用地盘活等土地政策，统筹地上地下，鼓励开发利用地下空间、土地混合开发和空间复合利用，有序引导单一功能产业园区向产城融合的产业社区转变，提升存量土地节约

集约利用水平和空间整体价值。要强化对历史文化资源、地域景观资源的保护和合理利用，在详细规划中合理确定各规划单元范围内存量空间保留、改造、拆除范围，防止“大拆大建”。

五、城镇开发边界内增量空间要强化单元统筹，防止粗放扩张。要根据人口和城乡高质量发展的实际需要，以规划单元统筹增量空间功能布局、整体优化空间结构，促进产城融合、城乡融合和区域一体协调发展，避免增量空间无序、低效。要严格控制增量空间的开发，确需占用耕地的，应按照“以补定占”原则同步编制补充耕地规划方案，明确补充耕地位置和规模。总体规划确定的战略留白用地，一般不编制详细规划，但要加强开发保护的管控。

六、强化详细规划编制管理的技术支撑。重点地区编制详细规划，自然资源部门应按照《国土空间规划城市设计指南》要求开展城市设计，城市设计方案经比选后，按法定程序将有关建议统筹纳入详细规划管控引导要求。适应新产业、新业态和新生活方式的需要，鼓励地方按照“多规合一”、节约集约和安全韧性的原则，结合城市更新和新城建设的实际，因地制宜制定或修订基础设施、公共服务设施和日照、间距等地方性规划标准，体现地域文化、地方特点和优势，防止“千城一面”。要加快推进规划编制和实施管理的数字化转型，依托国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”系统，按照统一的规划技术标准 and 数据标准，有序实施详细规划编制、审批、实施、监督全程在线数字化管理，提高工作质量和效能。

七、加强详细规划组织实施。市县自然资源部门是详细规划的主管部门，省级自然资源部门要加强指导。应当委托具有城乡规划

编制资质的单位编制详细规划，并探索建立详细规划成果由注册城乡规划师签字的执业规范。要健全公众参与制度，在详细规划编制中做好公示公开，主动接受社会监督。

各地要在 2023 年底前，完成详细规划编制单元划定工作，并结合“十四五”经济社会发展和城市建设、治理的需要，及时启动实施层面详细规划的编制工作。各地要及时总结经验、分析问题和矛盾、提出深化改革意见和建议，重要事项及时报告我部。

自然资源部

2023 年 3 月 23 日

自然资源部 中国银行保险监督管理委员会

关于协同做好不动产“带押过户”

便民利企服务的通知

自然资发〔2023〕29号

各省、自治区、直辖市及计划单列市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局，各银保监局，各政策性银行、大型银行、股份制银行：

为贯彻中央经济工作会议精神，落实党中央、国务院扎实稳住经济一揽子政策措施的有关要求，在地方实践的基础上，自然资源部和中国银行保险监督管理委员会决定深化不动产登记和金融便民利企合作，协同做好不动产“带押过户”，进一步提升便利化服务水平，降低制度性交易成本，助力经济社会发展。现通知如下：

一、以点带面，积极做好“带押过户”

“带押过户”是指依据《民法典》第四百零六条“抵押期间，抵押人可以转让抵押财产。当事人另有约定的，按照其约定”的规定，在申请办理已抵押不动产转移登记时，无需提前归还旧贷款、注销抵押登记，即可完成过户、再次抵押和发放新贷款等手续，实现不动产登记和抵押贷款的有效衔接。

“带押过户”主要适用于在银行业金融机构存在未结清的按揭贷款，且按揭贷款当前无逾期。根据《自然资源部关于做好不动产抵押权登记工作的通知》（自然资发〔2021〕54号），不动产登记

簿已记载禁止或限制转让抵押不动产的约定，或者《民法典》实施前已经办理抵押登记的，应当由当事人协商一致再行办理。各地要在已有工作的基础上，根据当地“带押过户”推行情况、模式及配套措施情况，深入探索，以点带面，积极做好“带押过户”。要推动省会城市、计划单列市率先实现，并逐步向其他市县拓展；要推动同一银行业金融机构率先实现，并逐步向跨银行业金融机构拓展；要推动住宅类不动产率先实现，并逐步向工业、商业等类型不动产拓展。实现地域范围、金融机构和不动产类型全覆盖，常态化开展“带押过户”服务。

二、因地制宜，确定“带押过户”模式

地方在实践探索中，主要形成了三种“带押过户”模式。模式一：新旧抵押权组合模式。通过借新贷、还旧贷无缝衔接，实现“带押过户”。买卖双方及涉及的贷款方达成一致，约定发放新贷款、偿还旧贷款的时点和方式等内容，不动产登记机构合并办理转移登记、新抵押权首次登记与旧抵押权注销登记。

模式二：新旧抵押权分段模式。通过借新贷、过户后还旧贷，实现“带押过户”。买卖双方及涉及的贷款方达成一致，约定发放新贷款、偿还旧贷款的时点和方式等内容，不动产登记机构合并办理转移登记、新抵押权首次登记等，卖方贷款结清后及时办理旧抵押权注销登记。

模式三：抵押权变更模式。通过抵押权变更实现“带押过户”。买卖双方及涉及的贷款方达成一致，约定抵押权变更等内容，不动产登记机构合并办理转移登记、抵押权转移登记以及变更登记。

各地要结合本地实际，确定适宜的办理模式，并结合实践不断丰富发展。在上述模式中，尤其买卖双方涉及不同贷款方的业务，

鼓励各地积极引入预告登记，通过预告登记制度，防止“一房二卖”，防范抵押权悬空等风险，维护各方当事人合法权益，保障金融安全。

三、深化协同，提升便利化服务水平

各级不动产登记机构、银行保险监督管理机构及银行业金融机构要加强业务协同，推进登记金融系统融合，优化工作流程，实时共享信息，精简办事材料，努力实现登记、贷款、放款、还款无缝衔接，切实便民利企。鼓励建立跨银行业金融机构贷款协同机制，进一步探索不动产登记机构和银行保险监督管理机构“总对总”业务和系统对接方式。

不动产登记机构要继续向银行业金融机构延伸登记服务端口，实现预告登记、转移登记、抵押登记等业务合并办理，支持转移预告登记与抵押预告登记以及“双预告”登记转本登记一并申请、一并办理。要通过系统直联或“互联网+不动产登记”等方式，全面应用电子不动产登记证明，支持“带押过户”网上办、高效办。鼓励推进智能化辅助审核，实现系统自动提示办事进度、自动反馈业务信息，积极探索预告登记转本登记、抵押注销登记辅助自动办。

银行业金融机构要围绕“带押过户”贷款业务新特点，建立健全对应的服务制度，加快贷款业务流程改造，制定操作规程或业务指南，完善风险管控机制，及时升级改造信贷审批放款、还款结算等系统，实现自动放款、还款、资金支付、尾款结算等，确保资金安全高效。要减轻买卖双方负担、尊重各方意愿，选择便捷的资金流转模式，明确资金划转依据、时间节点、具体方式等，实现全流程闭环管理，确保资金安全。鼓励通过银行账户等方式直接结算。引入预告登记等制度的，要根据实时推送的预告登记等结果信息及时审批、发放贷款，确保资金按时到账。

四、加强组织，防范各类业务风险

各级自然资源主管部门、银行保险监督管理机构要高度重视，提高政治站位，将做好不动产“带押过户”作为当前加快推动经济运行稳步回升的重要举措之一，加强组织领导，深化部门协同，压实工作责任，积极主动落实。要建立畅通的沟通协调机制，加强业务指导和监管，梳理各环节风险点，制定应急预案，通过发布三方（四方）协议样本、风险提示、业务预警等方式切实防范风险。要细化业务流程，加强业务培训，做好宣传引导，鼓励企业群众积极选择“带押过户”服务。工作中遇到的重大问题，请及时报自然资源部、中国银行保险监督管理委员会。

自然资源部 中国银行保险监督管理委员会

2023年3月3日

自然资源部办公厅 农业农村部办公厅关于 开展占用耕地和永久基本农田超标准建设 廊道绿化问题专项排查整改的通知

自然资办发〔2023〕3号

各省、自治区、直辖市自然资源、农业农村主管部门，新疆生产建设兵团自然资源、农业农村主管部门：

为贯彻落实党中央、国务院关于制止耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”决策部署，切实执行《土地管理法》及其实施条例，纠正超标准占用耕地和永久基本农田建设廊道绿化行为，严格耕地用途管制，现就开展占用耕地和永久基本农田超标准建设廊道绿化问题专项排查整改工作通知如下：

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于耕地保护重要指示批示精神，坚持最严格的耕地保护制度，科学统筹耕地保护与生态建设，结合年度国土变更调查、耕地恢复、耕地卫片监督、年度耕地“进出平衡”和国家自然资源督察指出问题整改工作，实事求是、依法依规、分类有序整改占用耕地和永久基本农田超标准建设廊道绿化问题。

二、工作任务

结合历年卫星遥感影像及变更调查成果，对2013年1月1日以

来，占用耕地和永久基本农田（以行为发生时的永久基本农田范围为准）超标准建设廊道绿化问题，开展全面排查，摸清问题底数，实事求是制定分类处置方案。

（一）明确排查整改范围。按照相关规定，道路沿线是耕地的，两侧批准用地范围以外的绿化带宽度应符合国家有关规定标准，铁路、公路等两侧绿化带宽度应小于5米，县乡道路两侧绿化带宽度应小于3米；河渠两侧、水库周边占用耕地和永久基本农田建设的绿色通道宽度以国家批准的相关规划、建设方案等确定的宽度为准。除符合上述国家规定和相关规划确定标准建设的、符合国家退耕还林还草规定情形的、符合农田防护林建设标准的以及位于生态保护红线内的、位于原土地利用总体规划和城乡规划确定的城镇建设用地范围内或国土空间规划确定的城镇开发边界内的，其余绿化廊道均应纳入排查整改范围。通过排查，全面摸清本行政区域内超标准占用耕地和永久基本农田建设廊道绿化的规模、分布、类型等情况，分地块、分时段建立台账。

（二）结合耕地恢复等工作，分类有序化解存量问题。2013年1月1日至2020年12月31日期间发生的占用耕地和永久基本农田超标准建设廊道绿化属于存量问题。各地应当根据本区域内自然地理格局、经济社会发展条件，结合实际情况，合理统筹排查整改及耕地恢复工作，对照2020年耕地保护目标，存在“缺口”的省份要结合耕地“缺口”恢复工作，优先将存量问题作为恢复耕地来源，在存量问题地块上组织“缺口”恢复工作；其他省份结合年度耕地“进出平衡”工作，可优先在地势平缓的被占用耕地和永久基本农田上组织复耕复种，逐步化解存量问题。各地要结合国土空间规划编制，按照先易后难的原则，统筹提出耕地恢复计划安排，在充分

尊重农民意愿前提下，有序组织实施。对流转期限较短、农民复耕意愿强烈的，纳入年度计划稳妥实施；对流转期限较长、农民复耕意愿不高的，要设置一定的过渡期，逐步引导恢复。不得违背农民意愿强制复耕，坚决防止引发矛盾。

（三）结合年度耕地流出问题排查整改，坚决处置新增问题。各地要加强耕地用途管制，加强耕地变化日常动态监测监管，对 2021 年 1 月 1 日以来，超标准占用耕地和永久基本农田建设廊道绿化的要结合年度耕地流出问题排查整改工作，对新增问题严格限期恢复整改。

（四）健全完善耕地保护、生态建设长效治理机制。各地要全面系统评估清理国土绿化有关政策，对 2013 年以来印发的、现行有效的、与现行耕地保护政策规定不符合的政策法规要及时修订或废止；科学合理确定绿化目标任务，将造林绿化空间落实到国土空间规划“一张图”，带位置下达造林绿化任务，坚决防止造林绿化违法违规占用耕地和永久基本农田。结合“三区三线”划定和国土空间规划编制，逐步调整不符合自然地理条件的土地利用方式，引导在陡坡山地上种植苗木、林木、草坪，将平原耕地种植苗木、林木、草坪的，逐步恢复为耕地。

三、有关工作要求

（一）加强组织领导，形成工作合力。省级自然资源、农业农村主管部门会同交通运输、水利、林草主管部门，指导市县全面摸清本区域内问题底数，并将整改安排纳入耕地“缺口”恢复计划或者年度耕地“进出平衡”方案。农业农村部负责指导各地加强流转合同的规范管理工作。国家林业和草原局负责组织开展国土绿化政策的评估清理，指导各地合理确定绿化目标、优化国土绿化布局

等工作。

（二）强化监督检查，督促整改落实。省级自然资源、农业农村主管部门要会同有关部门，对市县整改落实情况进行监督指导。自然资源部将结合年度国土变更调查（含日常变更）对地方上报的整改成果进行核实。

（三）注重工作方式方法，确保稳妥有序推进。廊道绿化建设时间跨度长、涉及主体多、利益纠纷大，隐藏风险隐患多，要注重工作方式方法，向涉及的干部群众做好政策解释工作。要坚持以人为本、依法依规，把保护农民、企业合法权益摆在优先位置，做好群众工作，既要稳妥有序推进整改，避免“简单化”“一刀切”，还要妥善处理廊道绿化占用耕地涉及的经济纠纷，加强协调沟通，妥善化解矛盾，确保社会稳定大局。

（四）精心部署，按期提交排查整改成果。各省（区、市）排查总体情况（包括政策清理情况）由省级自然资源、农业农村主管部门于2023年6月30日前报自然资源部、农业农村部，并同步抄送交通运输部、水利部、国家林业和草原局。各省（区、市）上一年度相关整改恢复情况，应在年度省级党委和政府落实耕地保护情况中一并报告。

自然资源部办公厅 农业农村部办公厅

2023年1月17日

自然资源部办公厅关于印发《落实国务院 大督查土地利用计划指标奖励实施办法 (2023 年修订)》的通知

自然资办发〔2022〕54 号

各省、自治区、直辖市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局：

按照《国务院办公厅关于新形势下进一步加强督查激励的通知》（国办发〔2021〕49 号）要求，根据新形势新任务新要求，我部研究修订了《落实国务院大督查土地利用计划指标奖励实施办法》。现予以印发，请结合实际遵照执行。

附件：落实国务院大督查土地利用计划指标奖励实施办法
(2023 年修订)

自然资源部办公厅

2022 年 12 月 28 日

附件

落实国务院大督查土地利用计划 指标奖励实施办法

（2023 年修订）

根据《国务院办公厅关于新形势下进一步加强督查激励的通知》（国办发〔2021〕49 号）精神，对落实有关重大政策措施真抓实干、取得明显成效的地方实行土地利用计划指标奖励，特制订本办法。

一、奖励原则

坚持正向激励的原则，充分激发和调动各地从实际出发干事创业的积极性、主动性和创造性，促进形成担当作为、竞相发展的良好局面。

坚持公平、公开、公正的原则，确保优中选优，充分发挥督查激励和示范引导作用。

坚持定量评价与定性分析相结合的原则，科学开展评估，客观、全面、准确反映地方工作实际。

坚持一切从实际出发的原则，充分考虑东、中、西部地区发展差异，适度向中西部倾斜。

二、奖励条件

（一）落实国家重大政策措施成效显著。每年国务院大督查和日常督查确定的，落实重大政策措施真抓实干、取得明显成效的地区。优先考虑受到国务院大督查表扬的地区。

（二）耕地保护工作突出。根据年度国土变更调查结果和日常

监管掌握的数据，落实国土空间规划和“三区三线”划定成果，耕地保护责任落实好，耕地用途管制实施严格，完成省（区、市）下达的耕地和永久基本农田保护任务，落实耕地占补平衡和“进出平衡”，且未被自然资源部或省级自然资源主管部门通报耕地保护问题突出或补充耕地不实的地区。

（三）土地要素保障有力。落实国务院稳经济一揽子政策措施，在守住法律底线和资源安全红线的前提下，依托国土空间规划“一张图”统筹推进重大项目落地，严格执行国土空间规划，落实年度土地利用计划，用地审批质量好、效率高的地区。

（四）土地节约集约利用水平高。根据固定资产投资和 GDP 分析测算及土地市场动态监测监管系统数据，单位土地投入产出高、经济效益好，同时严格落实增量计划安排与消化存量用地挂钩机制，完成批而未供和闲置土地处置任务，且批后供地率高、土地闲置率低、批而未供增长率低的地区。

（五）土地利用秩序良好。未被自然资源部、国家自然资源督察机构或省级人民政府约谈或启动问责，未发生被自然资源部或省级自然资源主管部门直接立案（含部省联合立案）、挂牌督办案件。除国家和省级立项的交通、能源、水利等重大基础设施项目外，市（地、州、盟）一个年度内违法占用耕地面积低于 500 亩、县（市、区、旗）一个年度内违法占用耕地面积低于 100 亩。

三、奖励地区评审程序

（一）确定奖励省份范围。自然资源部在每年年初，对各省（区、市）耕地保护、要素保障、节约集约、用地秩序等方面进行评估，依据评估结果，将前 10 名的省（区、市）纳入奖励范围。

（二）确定奖励市县名单。纳入奖励范围的省（区、市）自然

资源主管部门按奖励条件评选 1 个市（地、州、盟）或 2 个县（市、区、旗）作为奖励地区，经负面舆情排查并报省级人民政府审核同意后，将推荐名单和推荐理由报自然资源部。自然资源部对奖励名单进行审核并公示，发现不符合奖励条件的，直接剔除。奖励名单通过审核和公示后报国务院办公厅。

四、奖励措施

自然资源部依据奖励名单，按照每个市（地、州、盟）奖励用地计划指标 2000 亩，或每个县（市、区、旗）奖励 1000 亩的标准，在全国土地利用计划中单列下达各省（区、市）。各省（区、市）自然资源主管部门要将奖励的用地计划指标单独下达到受奖励的市（地、州、盟）或县（市、区、旗）。

五、做好宣传解读和跟踪落实

加强奖励政策及奖励成效的宣传解读。省级自然资源主管部门要定期跟踪了解被奖励地区土地计划安排使用情况，督促地方用好奖励土地计划。被奖励地区要及时总结工作成效和好经验、好做法，奖励效果及时报自然资源部。

自然资源部办公厅 国家林业和草原局办公室 国家能源局综合司关于支持光伏发电产业发展规范用地管理有关工作的通知

自然资办发〔2023〕12号

各省、自治区、直辖市自然资源、林业和草原、能源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局、林业和草原局、能源局：

为贯彻落实《国务院关于印发扎实稳住经济一揽子政策措施的通知》（国发〔2022〕12号）要求，进一步支持绿色能源发展，加快大型光伏基地建设，规范项目用地管理，现通知如下。

一、引导项目合理布局

（一）做好光伏发电产业发展规划与国土空间规划的衔接。各地要认真做好绿色能源发展规划等专项规划与国土空间规划的衔接，优化大型光伏基地和光伏发电项目空间布局。在市、县、乡镇国土空间总体规划中将其列入重点建设项目清单，合理安排光伏项目新增用地规模、布局和开发建设时序。在符合“三区三线”管控规则的前提下，相关项目经可行性论证后可统筹纳入国土空间规划“一张图”，作为审批光伏项目新增用地用林用草的规划依据。

（二）鼓励利用未利用地和存量建设用地发展光伏发电产业。在严格保护生态前提下，鼓励在沙漠、戈壁、荒漠等区域选址建设大型光伏基地；对于油田、气田以及难以复垦或修复的采煤沉陷区，推进其中的非耕地区域规划建设光伏基地。项目选址应当避让耕地、

生态保护红线、历史文化保护线、特殊自然景观价值和文化标识区域、天然林地、国家沙化土地封禁保护区（光伏发电项目输出线路允许穿越国家沙化土地封禁保护区）等；涉及自然保护地的，还应当符合自然保护地相关法规和政策要求。新建、扩建光伏发电项目，一律不得占用永久基本农田、基本草原、Ⅰ级保护林地和东北内蒙古重点国有林区。

二、光伏发电项目用地实行分类管理

光伏发电项目用地包括光伏方阵用地（含光伏面板、采用直埋电缆敷设方式的集电线路等用地）和配套设施用地（含变电站及运行管理中心、集电线路、场内外道路等用地，具体依据《光伏电站工程项目用地控制指标》的分类），根据用地性质实行分类管理。

（一）光伏方阵用地。光伏方阵用地不得占用耕地，占用其他农用地的，应根据实际合理控制，节约集约用地，尽量避免对生态和农业生产造成影响。光伏方阵用地涉及使用林地的，须采用林光互补模式，可使用年降水量 400 毫米以下区域的灌木林地以及其他区域覆盖度低于 50% 的灌木林地，不得采伐林木、割灌及破坏原有植被，不得将乔木林地、竹林地等采伐改造为灌木林地后架设光伏板；光伏支架最低点应高于灌木高度 1 米以上，每列光伏板南北方向应合理设置净间距，具体由各地结合实地确定，并采取有效水土保持措施，确保灌木覆盖度等生长状态不低于林光互补前水平。光伏方阵按规定使用灌木林地的，施工期间应办理临时使用林地手续，运营期间相关方签订协议，项目服务期满后应当恢复林地原状。光伏方阵用地涉及占用基本草原外草原的，地方林草主管部门应科学评估本地区草原资源与生态状况，合理确定项目的适建区域、建设模式与建设要求。鼓励采用“草光互补”模式。

光伏方阵用地不得改变地表形态，以第三次全国国土调查及后续开展的年度国土变更调查成果为底版，依法依规进行管理。实行用地备案，不需按非农建设用地审批。

（二）配套设施用地管理。光伏发电项目配套设施用地，按建设用地进行管理，依法依规办理建设用地审批手续。其中，涉及占用耕地的，按规定落实占补平衡。符合光伏用地标准，位于方阵内部和四周，直接配套光伏方阵的道路，可按农村道路用地管理，涉及占用耕地的，按规定落实进出平衡。其他道路按建设用地管理。

三、加快办理项目用地手续

（一）建立用地用林用草联审机制。各地自然资源、林草主管部门要建立项目用地用林用草审查协调联动机制，对于符合国土空间规划和用途管制要求、纳入国土空间规划“一张图”的国家大型光伏基地建设范围项目，在项目立项与论证时，要对项目用地用林用草提出意见与要求，严格执行《光伏电站工程项目用地控制指标》和光伏电站使用林地有关规定，保障项目用地用林用草合理需求。

（二）及时办理征地或租赁等用地手续。光伏发电项目用地涉及使用建设用地的，可依照土地征收规定办理土地征收手续。光伏方阵用地允许以租赁等方式取得，用地单位与农村集体经济组织或国有土地权利主体、当地乡镇政府签订用地与补偿协议，报当地县级自然资源和林草主管部门备案。

四、加强用地监管

（一）部门协同。省级自然资源、林草、能源主管部门应会同同级有关部门，结合本地实际，制定光伏发电项目用地实施办法与管理措施，加强对光伏发电项目建设的指导与监督，促进产业高质

量发展。

（二）强化用地日常监管与执法。自然资源和林草主管部门在开展年度国土变更调查时，将光伏方阵的占地范围作为单独图层作出标注，作为用地监管的基本依据。省级自然资源和林草主管部门要加强对光伏发电项目用地，特别是光伏方阵用地的日常监管，不得改变土地用途，严禁擅自建设非发电必要的配套设施。各地要将光伏发电项目用地纳入日常督察执法，及时发现和严肃查处违法违规用地行为。

五、稳妥处置历史遗留问题

本通知自发布之日起施行。施行之前已按照《关于支持光伏扶贫和规范光伏发电产业用地的意见》（国土资规〔2017〕8号）规定批准立项的光伏发电项目（包括动工和未动工建设），可按批准立项时用地预审和用地有关意见执行，不得扩大项目用地面积和占用耕地林地草地面积；已经通过用地预审或地方明确用地意见、但项目未立项的，按本《通知》规定要求执行。生态保护红线内零星分布的已有光伏设施，按照相关法律法规规定进行管理，严禁扩大现有规模与范围，项目到期后由建设单位负责做好生态修复。

《自然资源部办公厅关于过渡期内支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的通知》（自然资办发〔2022〕45号）与本《通知》不一致的，以本《通知》为准。

自然资源部办公厅 国家林业和草原局办公室

国家能源局综合司

2023年3月20日

自然资源部办公厅关于加强国土空间生态修复项目 规范实施和监督管理的通知

自然资办发〔2023〕10号

各省、自治区、直辖市及计划单列市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局，上海市海洋局、山东省海洋局、广西壮族自治区海洋局、大连市海洋发展局、青岛市海洋发展局，部有关直属单位，有关派出机构，部机关有关司局：

为贯彻落实党中央、国务院关于生态保护修复的决策部署，深入推进国土空间生态修复工作，针对一些地方生态修复项目实施中存在的前期工作不扎实、监督管理不到位、进度滞后、实施不规范等问题，现就加强各级财政资金支持并由自然资源部门牵头组织实施的国土空间生态修复项目规范实施和监督管理，提出如下要求。

一、扎实做好项目前期工作

做好项目前期工作，提高项目成熟度，是确保项目设立科学合理、项目实施顺利有效的前提和基础。对涉及中央和地方预算内资金支持的生态修复项目，应按照预算内投资项目管理有关规定，做好项目建议、可行性研究、初步设计等前期工作。对中央和地方财政转移支付资金支持的生态修复项目，应按照本通知要求，结合本地实际做好项目前期各阶段工作，并落实项目储备库建设相关要求。

（一）科学提出项目建议。各地要依据国土空间规划及生态保护修复相关规划，针对本地区生态保护修复存在的突出问题，提出

生态修复项目建议，科学分析论证并明确项目实施的必要性、主要实施内容、实施范围及规模、投资匡算、资金筹措以及生态效益、社会效益、经济效益等。其中，涉及中央财政转移支付资金支持的项目，已列入《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）》和国家级相关专项规划、行动计划的，视为已同意项目建议；涉及地方各级财政资金支持的项目，已纳入本级国土空间规划“一张图”和生态修复相关规划的，视为已同意项目建议。

（二）深化项目可行性研究。各地要扎实开展实地踏勘、调查评价、问题识别等，就修复模式、技术措施、实施保障等深入研究。涉及权属和利益调整的，项目组织实施单位要与利益相关方协商并达成一致意见；涉及相关行政许可事项的，要分析评估项目获得行政许可的可行性。在此基础上，按照《国土空间生态保护修复工程实施方案编制规程》（TD/T1068-2022）等技术规范要求编制实施方案，并至少达到可行性研究深度，按有关规定报批。各地审查批准实施方案，要将项目成熟度作为重要审查内容，必要时可请有关方面提供支撑材料。经批准的实施方案作为确立项目的依据。

（三）扎实开展项目工程设计。各地应依据实施方案及相关批复文件，按照有关技术规范，组织开展工程设计，明确各子项目具体实施范围、内容、规模、措施、标准等，编制投资概算，细化资金使用和绩效目标等。对于实施范围和规模较小、期限较短的项目，实施方案已达到工程设计深度的，可不再另行开展工程设计。工程设计（或达到工程设计深度的实施方案）按规定程序报有关部门审查同意后，作为项目建设的依据。

（四）强化项目评估论证。各地要加强项目前期工作各环节专

家论证和公众参与，鼓励引入专业机构开展第三方技术评估论证，对项目技术可行性、措施科学性、经济合理性以及生态效益、社会效益、经济效益等做出全面分析论证，为项目决策提供支撑。

（五）规范完成开工前其他相关工作。各地要规范完成开工前的各项准备工作，确保预算一经下达，即能实际执行，形成实物工作量。其中，涉及用地（林、草）、用海（岛）以及需要开展环境影响评价等的，应在开工前按相关规定完成审批手续。对在规定开工时间前不能完成相关准备工作的，要抓紧组织整改。开工前准备工作情况和问题整改情况要与项目资金安排挂钩。对涉及中央财政转移支付资金支持的项目，还应符合项目申报和实施等有关要求。

二、强化项目实施管理

（一）建立并落实实施管理制度。各地要加强项目实施过程的监督和指导，明确项目实施和管理责任主体，强化实施管理。要结合本地实际，按有关规定建立并落实项目法人制、招标投标制、监理制、合同管理制、验收制等制度，确保项目实施规范有序。要探索开展监测评价和适应性管理，研判项目实施中出现的生态问题及潜在生态风险，对可能导致偏离生态修复目标或造成新的生态问题的修复措施，及时予以纠正。其中，对中央和地方预算内资金支持的项目，按照预算内投资项目管理有关规定执行。

（二）规范实施方案调整。对中央财政转移支付资金支持项目，确有必要调整实施方案的，按照资金管理办法等相关规定分类处置；拟对实施区域、实施内容、绩效目标等作出重大调整的，拟调整区域、实施内容等涉及的工程应立即停工，待实施方案及工程设计按照有关规定批准或备案后再行实施，不得边审批、边施工。对地方

财政转移支付资金支持项目，各地应参照上述原则要求，对实施方案调整作出具体规定。

（三）规范开展验收。各级自然资源主管部门应按照“谁立项、谁验收”原则，依据《国土空间生态保护修复工程验收规范》（TD/T 1069-2022）等标准，针对各类国土空间生态修复项目特点，分级分类规范开展项目验收。对于设置子项目的，应在子项目完成验收基础上，开展整体验收；划分生态保护修复单元的，在整体验收中应开展单元评估。中央财政转移支付资金支持的项目，由省级相关部门负责组织整体验收。项目验收涉及地类变更的，按规定先纳入年度国土变更调查（按照国土变更调查有关规定，通过日常变更机制随时上报申请地类核查），验收意见涉及地类变化数据以变更调查结果为准；涉及不动产产权变化的，依法依规办理不动产登记。

（四）做好后期管护。项目验收前，可提前确定后期管护责任单位并参与项目竣工验收。项目验收通过后，项目组织实施单位要按照工程管理职责和受益情况等，与管护责任单位签订管护协议，明确管护内容、管护措施、管护周期和资金来源等。各地可根据项目特点和实际需要，开展实施效果监测评估。鼓励引入专业机构作为第三方开展项目实施效果评估。

三、严格遵守法律法规

（一）严守永久基本农田保护红线和生态保护红线。要严格遵守耕地和永久基本农田保护、生态保护相关法律法规规定，严格落实《自然资源部 农业农村部 国家林业和草原局关于严格耕地用途管制有关问题的通知》（自然资发〔2021〕166号）、《自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》（自然资发〔2022〕142号）等要求。实施生态修复项目

过程中，不得擅自调整耕地和永久基本农田布局，不得损毁耕地，不得违反生态保护红线管控规则。

（二）严明资源利用政策边界。准确把握《自然资源部关于探索利用市场化方式推进矿山生态修复的意见》（自然资规〔2019〕6号）有关要求，属于县级（含）以上地方人民政府组织实施、责任人灭失的历史遗留露天开采类矿山生态修复项目，方可适用有关合理利用废弃矿山土石料政策，并按照“一矿一策”要求，在科学评估论证基础上同步编制土石料利用方案和矿山生态修复方案，方案确定的实施期限原则上不超过3年，方案经县级人民政府同意，由县级自然资源主管部门报市级自然资源主管部门审查同意后实施；凡涉及剩余废弃土石料对外销售的，由县级人民政府组织纳入公共资源交易平台进行销售，不得由项目承担单位、施工单位或个人直接销售，销售所得收益纳入本级人民政府财政账户，全部用于本地区生态修复，涉及社会投资主体承担修复工程的应保障其合理收益。

（三）严格用海用岛规定。严禁借海洋生态保护修复之名，变相实施、造成事实性填（围）海或人工促淤。在海岛修复项目中，严禁实施各类违反法律法规规定的采石、挖海砂、采伐林木等破坏无居民海岛的行为，严格限制填海连岛、严重改变海岛自然地形地貌等对生态环境有较大影响的用岛活动。涉及滩涂高程或湿地微地貌改造的（含沙滩补沙、植被种植等），不得将潮间带、潮下带改造为潮上带。实施生态保护修复项目，不得违背自然规律，采用人工干预方式建设人造沙滩；不得改变自然岸线的海岸形态和生态功能；人工岸线生态化建设应尽量达到生态恢复岸线的认定标准。

海洋生态保护修复项目中的海堤（含镇压层）、突堤、离岸堤（含潜堤）、栈桥、围堰（含临时围堰）等构筑物建设，人工鱼礁、

牡蛎附着礁等礁体投放、清淤疏浚及其他涉及持续使用特定海域的排他性工程措施用海，在实施前应当依法依规办理海域使用审批手续或临时海域使用手续；海洋生态保护修复项目中不足三个月的临时围堰可办理临时海域使用手续；涉及在无居民海岛上开展建筑物或设施建设等开发利用活动的，应当依法依规办理无居民海岛开发利用审批手续。需要种植植被、互花米草清理、进行沙滩人工补沙等无构筑物、建筑物或设施建设的非排他性用海活动，以及拆除养殖池、构筑物等不足三个月的临时施工行为工程措施，依法依规无需办理海域使用审批手续、临时海域使用手续或无居民海岛开发利用审批手续。

（四）严格资金使用管理。对中央和地方财政转移支付资金支持的项目，各地自然资源部门要按照中央与地方财政事权和支出责任划分，配合财政部门做好项目资金下达、执行工作。中央财政资金支持范围要符合资金管理办法等相关规定；各级自然资源主管部门应按照《自然资源资金监测监管工作规程》等有关要求，配合财政部门做好中央转移支付资金支持项目资金的全流程监测监管，跟踪掌握项目资金及绩效目标执行情况，督促按要求抓好项目建设进度，加强对信息化监测监管成果的应用；省级自然资源主管部门应配合有关部门制定省级生态修复项目资金管理办法，有条件的可结合当地实际探索编制生态修复项目预算标准，提高项目资金使用效益。对骗取、挤占、截留、挪用项目资金等行为，依法依规追究责任。

四、加强项目实施保障

（一）完善管理机制。各省（区、市）要根据实际，制定本地区国土空间生态修复项目管理办法，完善项目管理制度，明确各环

节管理要求。中央财政转移支付资金支持的生态修复项目实行省负总责、市县实施的责任机制，承担项目的地方应建立政府领导、部门合作、社会参与的工作机制，明确牵头单位，做好任务分工，统筹推进项目实施。

（二）强化日常监管。各地要充分利用遥感、测绘、地质调查等技术手段，对生态修复项目实施进度、效果等进行监督管理。依托国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督系统，融合资金监管系统，因地制宜探索完善国土空间生态修复项目监管体系。要坚持先规划、后实施，严格防范以生态修复名义违法采矿、破坏耕地。要高度重视生态修复项目施工安全，不得“边报批、边设计、边施工”，不得不顾安全盲目赶工期、抢进度。

（三）建立问责机制。各地要加大监督问责力度，依法严肃查处，责令限期整改，探索建立失信惩戒机制，压实项目勘察、设计、施工、监理等单位 and 人员责任。对生态修复中的形式主义、形象工程、虚假修复等行为，要及时通报和曝光；对造成严重损失、出现严重社会负面影响的，要依法追究相关单位和人员责任。对以生态修复名义违法采矿、破坏耕地、违规销售采出矿产资源或者超出批准的项目范围采挖矿产资源等违法行为的，要移交执法机构调查处理。部将视情综合运用执法、检查、约谈、通报等方式开展监督。

（四）加强社会监督。各地要建立健全项目公示制度，利用当地广播、电视、报纸、政府网站等，按规定公开生态修复项目基本信息及设计、施工、监理等单位信息，接受社会监督。加强生态保护修复科普宣传教育，营造良好社会氛围。

自然资源部办公厅

2023年3月2日

自然资源部办公厅关于做好 2023 年度 批而未供和闲置土地处置工作的通知

自然资办函〔2023〕512 号

各省、自治区、直辖市自然资源主管部门、新疆生产建设兵团自然资源局：

按照“以存量换增量”工作要求，为进一步加大存量土地盘活力度，提高节约集约用地水平，推动经济社会高质量发展，2023 年继续实行“增存挂钩”。现就统筹做好批而未供和闲置土地处置工作通知如下。

一、明确 2023 年批而未供和闲置土地处置任务

批而未供土地处置任务基数为 2009—2022 年底的建设用地批而未供面积（不含国务院批准城市用地但省级未审核同意实施方案的面积，以及已批未供已用面积）。各省（区、市，含新疆生产建设兵团，下同）批而未供土地处置率不低于 25%，处置方式包括办理供地手续、批文撤销或调整。其中，建设用地批准文件及撤销或调整信息以建设用地审批备案系统数据为准，供地信息以土地市场动态监测监管系统为准。

闲置土地处置任务基数为 2022 年底前土地市场动态监测监管系统中现状是未按期动工一年以上的土地面积。各省（区、市）闲置土地处置率不低于 15%。

未完成以上任一项处置任务的，在核算该省（区、市）计划控

制额度时扣减 20%。

二、严格处置要求，落实工作责任

各省级自然资源主管部门要进一步提高思想认识，加强组织领导，强化统筹协调，注重部门联动，合力推进存量土地盘活工作。要全面摸清底数，逐一梳理核实建设用地批后实施情况、已供建设用地开发利用情况，分类型、分区域分析批而未供和闲置土地的主要成因，“一地一策”提出处置方案。要有针对性地完善“增存挂钩”机制的处置政策，解决批而未供和闲置土地处置中的共性问题。要加强对市县的培训指导，及时总结基层好的经验做法，提炼推荐典型案例，研究解决实际问题。要健全监督检查工作机制，对各市县处置情况严格审核把关，适时开展处置工作情况核查，发现问题要督促整改到位。

完成批而未供和闲置土地处置任务的认定标准以《自然资源部关于 2020 年土地利用计划管理的通知》（自然资发〔2020〕91 号）为准。市、县自然资源主管部门要及时开展动态巡查并在土地市场动态监测与监管系统中填报信息、上传相关材料，对数据材料的真实性、准确性负责。

部将定期通报批而未供和闲置土地处置工作进展情况。结合土地执法督察、年度变更调查等工作，强化核查监督。适时采取坐标和遥感影像对比等措施，对批而未供和闲置土地处置情况、已批未供已用土地情况等开展抽查。发现处置不实的，部将相应扣减处置量，予以通报批评，并抄送所在省（区、市）人民政府依规处理。

自然资源部办公厅

2023 年 3 月 21 日

自然资源部办公厅关于修订《土地卫片执法图斑合法性判定规则》的通知

自然资办函〔2023〕337号

各省、自治区、直辖市及计划单列市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局，中国地质调查局及部其他直属单位，各派出机构，部机关各司局：

为进一步促进土地卫片执法工作常态化、规范化和制度化，充分发挥卫片执法在保护耕地、维护自然资源管理秩序等方面的重要作用，根据近期出台的最新版地政管理相关政策要求，部对《土地卫片执法图斑合法性判定规则》（以下简称《规则》）有关内容进行了修订完善，具体如下。

一、关于农村道路翻新

判定规则。对于《自然资源部 农业农村部 国家林业和草原局关于严格耕地用途管制有关问题的通知》（自然资发〔2021〕166号）下发之前已经建设的农村道路，在不改变原有规模前提下的翻新（如铺设水泥、柏油地面等）形成的图斑或地块，判定为实地未变化。

举证要求。须上传证明该图斑或地块涉及农村道路建成时间为2021年11月27日之前的证明材料，如历史遥感影像截图等。

二、关于采矿用地

判定规则。采矿用地应当按照《土地管理法》《自然资源部关

于做好采矿用地保障的通知》（自然资发〔2022〕202号）等法律法规和政策性文件要求，办理建设用地审批手续。未办理的，判定为新增非农建设违法用地。

举证要求。上传农用地转用、土地征收审批、增减挂钩批准文件等证明材料。

三、关于生态修复项目用地

判定规则。生态修复项目如果涉及临时占用农用地，且符合临时用地管理要求，应当按照不同占用类型向相关部门申请办理临时用地审批手续，判定为临时用地。占用除农用地以外的土地进行生态修复项目建设形成的图斑或地块，判定为实地未变化。

举证要求。

1.需办理临时用地审批手续的，与《规则》规定的临时用地举证要求相同；

2.占用除农用地以外的土地进行生态修复项目建设形成的图斑或地块，须上传该项目的审批文件，且占用农用地面积为零。

四、关于全域土地综合整治试点

判定规则。部批复的全域土地综合整治试点已得到省级有关部门批准实施方案的图斑或地块，涉及非农建设的，需办理建设用地审批手续，未办理的，判定为新增非农建设违法用地；不涉及非农建设的，判定为实地未变化。

部批复的全域土地综合整治试点，且经林草部门审核同意涉及林地布局优化调整的，如占用永久基本农田，不属于涉及发展林果业或挖塘养鱼等违法用地。

举证要求。部批复的全域土地综合整治试点已得到省级有关部门批准的实施方案的图斑或地块，不涉及非农建设的，须上传部批

准的全域土地综合整治试点名单和省级或省级以上有关部门批准的实施方案等文件。

五、关于农作物晾晒场

判定规则。对与农业生产直接相关联的用地，主要用于农作物晾晒，农闲时临时用于非营利性停车场、村民健身等公众服务的，判定为设施农业用地；对以服务农业生产为名，主要用于停车场、村民健身等用途的用地，应当办理建设用地审批手续。未办理的，判定为新增非农建设违法用地。

六、关于赛鸽、赛马等比赛场地

判定规则。对赛鸽、赛马等比赛场地及关联的办公、驯养等附属设施，应当办理建设用地审批手续。未办理的，判定为新增非农建设违法用地。

七、关于当年卫片执法发现的往年已形成的历史违法用地

判定规则。

1.对往年已形成的历史违法用地，如果曾经纳入土地卫片执法范围并判定为违法用地，且未发生新的违法行为的，判定为实地未变化。

2.对往年已形成的历史违法用地，如未曾纳入土地卫片执法范围，判定为新增非农建设违法用地。

举证要求。对于第一类情形，须上传已纳入土地卫片执法范围时的年份、图斑编号、地块编号及地块性质等证明材料。

八、其他

1.“坑塘水面”属于农用地，如建设占用应办理建设用地审批手续，原《规则》中“高架路桥非法占用坑塘水面、河道管理范围以外的土地，应当判定为新增非农建设违法用地。”的表述不准确，

且应明确非法占用的是农用地和未利用地才判定为新增非农建设违法用地。本次修订将“高架路桥非法占用坑塘水面、河道管理范围以外的土地，应当判定为新增非农建设违法用地。”修改为“高架路桥非法占用河流、湖泊等河道管理范围以外的农用地、未利用地，应当判定为新增非农建设违法用地。”

2.在临时用地举证要求中，增加须上传临时使用土地界址点坐标文本。

修订后的判定规则自 2023 年土地卫片执法工作起适用。请各单位遵照执行。

附件：土地卫片执法图斑合法性判定规则（2023 年修订）

自然资源部办公厅

2023 年 2 月 24 日

附件

土地卫片执法图斑合法性判定规则

(2023 年修订)

为加强自然资源执法和督察工作，促进土地卫片执法工作常态化、规范化和制度化，充分发挥土地卫片执法在保护耕地、保护资源、维护自然资源开发利用秩序中的重要作用，制定本规则。

一、合法新增建设用地

(一) 具体情形

1. 卫片图斑下发时已依法供地的图斑或地块。

卫片图斑下发时已依法办理农用地转用、土地征收审批手续，并在开工建设以前办理了供地手续，且在批准范围内建设的图斑或地块。

政府为供地而进行土地平整的图斑或地块可以不提供供地手续。对于各类基础设施用地，提供划拨决定书等供地文件。

2. 卫片图斑下发时已依法取得先行用地手续的图斑或地块。在开工建设以前，经有权机关批准，办理了先行用地审批手续，在批准范围内建设的图斑或地块。

3. 卫片图斑下发时已办理其他合法用地手续的图斑或地块。已依法取得不动产权证书（含土地使用权证等）的图斑或地块；符合增减挂钩、工矿废弃地复垦利用、采矿用地等政策并办理了相应手续的图斑或地块；依据有审批权限的省级以上人民政府相关特殊政策，已取得相关用地文件的图斑或地块。

（二）补充规定

1.发展改革、自然资源、水利、交通运输、农业农村、林草等部门对建设项目下发的用地预审、临时用地、设施农业用地、项目用海批复等文件，以及采矿许可证、施工许可证、取水许可证等证件，不得作为合法新增建设用地的判定依据（法律法规另有规定的除外）。

2.地方审批的农用地转用、土地征收审批等文件涉及占用永久基本农田，批文在前划定在后的，应如实上报，部将核实是否属于永久基本农田划定不实等情况；划定在前批文在后的，应予以核实，属于违法审批的，按新增非农建设违法用地上报。

3.采矿用地应当按照《土地管理法》《自然资源部关于做好采矿用地保障的通知》（自然资发〔2022〕202号）等法律法规和政策性文件要求办理审批手续。未办理的，判定为新增非农建设违法用地。

（三）举证要求

上传相关证明文件必须填写批文或证书文号、出让合同或划拨决定书电子监管号，包括农用地转用、土地征收审批、供地、先行用地、不动产权证书、增减挂钩、工矿废弃地复垦利用以及经有审批权限的省级以上国家机关同意的相关特殊政策批准文件的扫描件和能够证明用地位置范围的相关证明材料（如，界址点坐标文本或者图件扫描件）。

二、违法用地

（一）非农化违法用地

1.新增非农建设违法用地

（1）具体情形

①违法批准占用。无权批准征收、使用土地的单位或者个人非

法批准占用土地的；超越批准权限非法批准占用土地的；违反法律规定程序批准占用、征收土地的；不按照国土空间规划确定的用途批准用地的；不符合临时用地使用范围和使用条件，违法违规进行审批的。

②违法供地。依法办理农转征或建新方案审批手续后，违反法律法规规定的方式或程序供地。

③违法占地。卫片图斑下发时占用的土地，用地者未申报用地报批手续的；虽已批准但因新增建设用地有偿使用费缴纳等各种原因未能取得批准文件的；采取欺骗手段骗取批准的；虽经批准但属于超过批准数量多占的部分；占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等，破坏种植条件的；先行用地批准文件有效期满后续建的；已经取得临时用地批准文件，但未按照批准内容进行临时建设的；临时用地超出复垦期限未完成土地复垦的；假借农业设施项目名义，实施非农建设的；对往年已形成的历史违法用地，且未曾纳入土地卫片执法范围的；对以服务农业生产为名，主要用于停车场、村民健身等用途但未办理建设用地审批手续的；对赛鸽、赛马等比赛场地及关联的办公、驯养等附属设施，未办理建设用地审批手续的。

适用边建设边报批特殊支持政策的项目用地除外。

④未供即用。卫片图斑下发时，已依法办理农转用手续，但未办理供地手续，即开始占用土地。

（2）补充规定

①高架路桥非法占用河流、湖泊等河道管理范围以外的农用地、未利用地，应当判定为新增非农建设违法用地。

②除为实施土地整治、土地复垦或农业结构调整等农业建设而

进行推填土、平整土地外，未依法取得建设用地批复的，应当判定为新增非农建设违法用地。

（3）举证要求

①省级以上能源、交通运输、水利等重大基础设施项目违法用地，需上传国家部委或省级发展改革等部门文件、重大项目清单等文件的扫描件。

②符合临时用地条件的，应当及时将批准信息上传临时用地信息系统，提供临时用地批准文件、临时用地申请书、临时使用土地合同、项目建设依据文件、土地复垦方案报告表、土地权属材料、勘测定界材料、土地利用现场状况照片及其他必要的材料。

2.存量非农建设违法用地

（1）具体情形

卫片图斑所涉及的国土调查数据库中的现状地类全部为建设用地的，属于存量建设用地。在存量建设用地上存在的违反国土空间规划的翻新、翻建、新建行为，应当判定为存量非农建设违法用地。但是，《土地管理法》颁布实施后，在未经审批或无合法权源的建设用地上进行翻新、翻建、新建行为，应判定为新增非农建设违法用地。

（二）非粮化违法违规用地

1.农业设施建设违法违规用地

（1）具体情形

- ①占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施的。
- ②占用永久基本农田建设破坏耕作层的种植业设施的。
- ③占用永久基本农田建设农村道路的。
- ④未经批准或不符合相关标准占用一般耕地建设畜禽养殖、水

产养殖设施的。

⑤未经批准或不符合相关标准占用一般耕地建设破坏耕作层的种植业设施的。

⑥符合相关标准但未经批准占用一般耕地建设农村道路的。

（2）补充规定

对设施农业用地的认定应依据上图入库信息，设施农业用地未按要求上图入库的，管理中不予认可。

（3）举证要求

①必须上传能证明其符合设施农业用地条件的照片。

②对现场核查时处于建设阶段，无法直接通过现场举证反映其农业用途的，由乡镇人民政府出具属于设施农业用地用途的证明材料。

2.涉及发展林果业和挖塘养鱼等违法用地

（1）具体情形

非法占用永久基本农田发展林果业或挖塘养鱼的（不包括部批复的全域土地综合整治试点，并经林草部门审核同意所涉及的林地布局优化调整情形）。

三、其他用地

（一）具体情形

1.设施农业用地。是指实际用途符合国家和省有关政策文件确定的设施农业用地认定标准的图斑或地块，包括农业生产中直接用于作物种植和畜禽水产养殖的设施用地。其中，作物种植设施用地包括作物生产和为生产服务的看护房、农资农机具存放场所等，以及与生产直接关联的烘干晾晒、分拣包装、保鲜存储等设施用地；畜禽水产养殖设施用地包括养殖生产及直接关联的粪污处置、检验检疫

疫等设施用地，不包括屠宰和肉类加工场所用地等。

2.临时用地。是指符合国家有关临时用地的规定，且已经办理审批手续、签订临时使用土地合同、编制土地复垦方案报告表的临时性用地图斑或地块。其中包括部批准的采矿用地方式改革试点矿区范围内的临时用地、因国家能源保供需要经部同意审批的临时用地、生态修复项目涉及的临时用地。

3.农村道路。是指在农村范围内，路基宽度在 8 米以内，用于村间、田间道路交通运输，并在国家公路网络体系之外，以服务于农村农业生产为主要用途的道路图斑或地块。

4.不改变原用地性质的光伏用地。是指不改变原用地性质的光伏、风电用地。使用戈壁、荒漠、荒草地等未利用地建设光伏、风力发电项目，其中不占压土地、不改变地表形态的用地图斑或地块。

5.实地未变化。是指因各种原因导致卫片图斑反映地形地貌发生变化，但监测时段内土地的实际用途未发生改变或者改变符合相关政策规定的图斑或地块。具体类型如下：

（1）属于国务院其他有关部门管理范围的图斑或地块，包括林草部门管理范围内，经审批的临时占用林地、草原以及林业、草原生产设施用地图斑或地块；水利部门河道管理范围内的图斑或地块（河道管理范围内地类涉及耕地的，一般以国土三调结果认定为准；确属与三调数据有冲突的，应由县级以上自然资源主管部门提供相关处置证明材料）。

（2）涉及海域使用的图斑或地块。

（3）旅游项目用地图斑或地块。符合旅游业发展用地政策的旅游项目用地中，属于自然景观用地及农牧渔业种植、养殖用地的图斑或地块。

（4）建设农田水利设施与农业简易棚（房）形成的图斑或地块。即田间用于引、排、灌的渠道（含渠槽、渠堤、护堤林、小型泵站、涵闸和蓄水池）；用于农业生产的简易棚（房）。

（5）土地整理形成的图斑或地块。含高标准农田建设、耕地开垦、旱地改水田或土地综合整治项目。

（6）部批复的全域土地综合整治试点已得到省级有关部门批准的实施方案，且不涉及非农建设的图斑或地块。

（7）农村道路翻新形成的图斑或地块。对于《自然资源部 农业农村部 国家林业和草原局关于严格耕地用途管制有关问题的通知》（自然资发〔2021〕166号）之前已经建设的农村道路，在不改变原有规模前提下的翻新（如铺设水泥、柏油地面等）形成的图斑或地块。

（8）占用除农用地以外的土地进行生态修复项目建设形成的图斑或地块。

（9）地上种植物调整图斑或地块。即因轮作、休耕、地膜覆盖（大棚）、改种灌木（乔木）等原因产生的图斑。

（10）因农业结构调整产生的农用地内部用途调整的图斑或地块。

（11）建设用地和未利用地转变为农用地的图斑或地块。

（12）边坡治理形成的图斑或地块。即线性工程、隧道及其他项目为保证边坡及其环境的安全，对线性工程路面向上空延伸采用的支挡加固与防护措施，以及地质灾害隐患点治理工程等图斑或地块。不得将属于违法用地的线性工程、隧道及其他项目主体工程部分纳入边坡治理范围。

（13）房屋拆迁（征收）形成的图斑或地块。仅因房屋拆迁等

造成的非建设变化用地。

(14) 地下管网(廊)建设形成的图斑或地块。即铺设于地下的油气、燃气、电线、光缆、排水等各类地下管网管廊,建成后可恢复原地类的用地。

(15) 边角地堆弃土形成的图斑或地块。已取得合法用地手续的建设项目在施工过程中,在项目用地范围外边角地上产生的零星堆弃土,可以在卫片图斑分割后,判定为实地未变化。

(16) 紧急用地图斑或地块。即抢险救灾、疫情防控等急需先行使用土地或通过工程措施正在恢复灾毁土地原貌的图斑或地块。

(17) 灾毁地图斑或地块。即灾害造成变化,暂时无法恢复原状的图斑或地块。

(18) 合法矿区范围内,开采区已经按照矿山生态修复方案治理恢复的部分、地表剥离物等非实质性建设形成的图斑或地块。

(19) 往年已形成且在土地卫片执法中被判定为违法用地的历史违法用地,且未发生新的违法行为的图斑或地块。

(20) 因卫片监测技术问题错误提取的图斑或地块。

(21) 其他经省级自然资源主管部门认定,依法依规无需办理新增建设用地审批手续的图斑或地块。

(二) 补充规定

1. 设施农业用地

(1) 看护房标准按“大棚房”问题专项清理整治标准执行。

(2) 将原设施农业用地用于非农业建设的,应判定为新增非农建设违法用地。

(3) 与农业生产直接相关联的用地,主要用于农作物晾晒,农闲时临时用于非营利性停车场、村民健身等公众服务的,判定为设

施农业用地。

(4) 各类设施农业用地规模应符合各省（区、市）自然资源主管部门会同农业农村主管部门制定的相关规范和标准。

2.全域土地综合整治试点

涉及非农建设的，需办理建设用地审批手续，未办理的，判定为新增非农建设违法用地。

3.旅游项目用地

(1) 属于永久性设施建设用地的，依法按建设用地管理，需要办理用地审批手续，不得作为实地未变化填报。

(2) 属于非永久性人工简易设施建设用地的，如果未破坏耕作层的，可以作为实地未变化填报。

4.紧急用地

(1) 属于临时用地的，用后应当恢复原状并交还原土地使用者使用，不再办理用地审批手续。

(2) 属于永久性建设用地的，建设单位应当在不晚于应急处置工作结束六个月内申请补办建设用地审批手续。

(三) 举证要求

其他用地应提供能够全面反映图斑或地块范围内变化原因、用地、建设情况的照片以及相关证明材料：

1.设施农业用地

已备案，且已提供有关备案数据、材料的，应填报备案文件文号、备案时间及有关说明。

2.临时用地

应与部临时用地信息系统中的数据相衔接，并完成系统配号。

(1) 须上传临时用地批准文件；

(2) 须上传临时使用土地合同及界址点坐标文本;

(3) 须上传土地利用现场状况照片等影像资料。

3.农村道路

(1) 须上传照片可以证明道路路基宽度在 8 米以内;

(2) 涉及占用一般耕地的, 须上传能证明县级人民政府已将该农村道路纳入年度耕地“进出平衡”总体方案的材料。

4.实地未变化

(1) 属于国务院其他有关部门管理范围的, 须上传相关证明以及审批文件的扫描件;

(2) 农村道路翻新形成的图斑或地块, 须上传其建成时间为 2021 年 11 月 27 日之前的证明材料, 如历史遥感影像截图等;

(3) 占用除农用地以外的土地进行生态修复项目建设形成的图斑或地块, 须上传该项目的审批文件, 且占用农用地面积为零;

(4) 往年已形成且在土地卫片执法中被判定为违法用地的历史违法用地, 须上传已纳入土地卫片执法时的年份、图斑编号、地块编号及地块性质等证明材料。

四、附则

(一) 卫片执法图斑拆分要求。有条件的地方可提供拆分后各分图斑的位置和范围, 对拆分图斑与下发图斑影像不一致的, 应进行举证。

(二) 举证照片有关要求。本规则中涉及照片应使用具有卫星定位和方向传感器的设备拍摄, 且包含拍摄坐标、拍摄方位角、拍摄时间等信息。

自然资源部办公厅 财政部办公厅关于矿业权有偿 处置有关问题的通知

自然资办函〔2023〕223 号

各省、自治区、直辖市自然资源主管部门、财政厅（局），新疆生产建设兵团自然资源局、财政局：

为做好矿业权价款与矿业权出让收益制度衔接，完善矿业权出让收益征收政策，明确以往按财政出资比例缴纳价款的探矿权、采矿权和以申请在先方式取得探矿权的矿业权出让收益征收问题，现就有关事项通知如下：

一、依据《财政部 国土资源部关于加强对国家出资勘查探明矿产地及权益管理有关事项的通知》（财建〔2010〕1018 号）等有关文件规定，已按财政出资比例进行评估并缴清价款的探矿权、采矿权，已缴纳价款对应的资源储量属于已完成有偿处置，不需再缴矿业权出让收益。其余资源储量属于未有偿处置，动用时应参照《财政部 国土资源部关于印发〈矿业权出让收益征收管理暂行办法〉的通知》（财综〔2017〕35 号，以下简称 35 号文件）中关于新增资源储量的规定，缴纳采矿权出让收益。

二、以申请在先方式取得且不涉及国家出资探明矿产地的探矿权，违反财政部、自然资源部规定按面积核算并征收“价款”的，不属于完成有偿处置。涉及转采矿权的，应按 35 号文件的有关规定

缴纳采矿权出让收益。矿业权人申请退还已征收的“价款”，应按规定予以退还。

三、涉及上述情形时，对符合规定的矿业权，采用出让收益率的形式征收采矿权出让收益。各地应梳理之前出台的地方性政策，做好制度衔接。

自然资源部办公厅 财政部办公厅

2023年2月3日

最高人民法院办公厅 自然资源部办公厅

关于建立公益诉讼检察与土地执法查处 协作配合机制的通知

高检办函〔2023〕3号

各省、自治区、直辖市人民检察院、自然资源主管部门，解放军军事检察院，新疆生产建设兵团人民检察院、自然资源局：

为深入贯彻习近平生态文明思想和习近平法治思想，促进自然资源领域法治建设，严格保护土地资源特别是耕地资源，2020年12月31日，最高人民法院办公厅、自然资源部办公厅联合印发《自然资源主管部门与检察机关在土地执法查处领域加强协作配合的试点方案》，在河南、湖北、湖南、贵州四省开展了为期一年的土地执法查处领域加强协作配合试点工作。截至2021年12月31日，试点工作已完成，并取得初步成效。为深入学习贯彻党的二十大精神，进一步加强对土地资源尤其是耕地和永久基本农田的保护，严守18亿亩耕地红线，保障国家粮食安全，最高人民法院和自然资源部决定在全国推广该项协作机制。现就有关事项通知如下。

一、各省级检察机关和自然资源主管部门要充分借鉴试点地区经验，通过日常联络、联席会议、信息共享、重大情况通报、案件线索相互移送、联合开展专项行动、共同发布典型案例等方式，加强协作配合，协同推进检察公益诉讼与自然资源行政执法工作，以公益诉讼检察支持、监督土地执法查处工作，推动提升土地执法查

处效能，促进形成土地资源保护合力。

二、各级检察机关要全面履行公益诉讼检察职责，加大对土地资源的保护力度。在办理土地执法查处领域公益诉讼案件的同时，尊重自然资源行政执法的特点和规律，恪守检察权边界，不干预自然资源主管部门正常的行政执法活动。一是在办理行政公益诉讼案件时，充分发挥诉前程序的作用，运用诉前磋商、检察建议等方式督促自然资源主管部门依法履职，协同推进土地执法查处。二是注重发挥民事公益诉讼检察职能作用。对自然资源主管部门充分履行监管职责但违法状态仍然持续，或违法行为人停止侵占土地但未对土地进行修复、公益仍然受损的土地执法查处领域案件，检察机关可依法提起民事公益诉讼，要求违法行为人停止侵权并进行土地复垦修复，或由侵权人承担修复费用请第三方专业修复，确保受损土地得到有效修复。三是根据土地执法查处领域案件特点，创新办案方式，提升案件办理质效。在严格按照现行相关法律法规、行政规章、司法解释规定依法办案的基础上，探索加强民事公益诉讼与行政处罚衔接互补机制，自然资源主管部门发现并查明违法占地建房等相关违法行为向检察机关移送案件线索，符合民事公益诉讼起诉条件的，公益诉讼检察部门可提起民事公益诉讼，通过向人民法院申请诉前保全或者诉讼保全、禁止令等，及时制止违法主体继续实施违法建设行为。检察机关提起民事公益诉讼不影响自然资源部门依法作出行政处罚。

三、各级自然资源主管部门要正确把握公益诉讼内涵，充分发挥公益诉讼检察在推动和规范土地执法查处工作的重要作用，进一步加强与检察机关沟通协调，依法履行职责，主动接受监督。一是加强诉前整改，有效保护公益。在检察机关发出诉前检察建议前，

各级自然资源主管部门要主动就法定职责、整改方案等与检察机关进行磋商，争取检察机关理解，共同推进整改。收到检察建议后，要将行政公益诉讼诉前程序和提起行政公益诉讼两个阶段、两种方式放到同等位置加以重视，对于检察建议指出的不作为或乱作为等问题，要严格依法履职，积极整改到位，确保公共利益得到有效保护。二是依法参与诉讼活动。对于进入诉讼程序的行政公益诉讼案件，认真做好应诉准备工作，根据诉讼类型和具体诉讼请求积极应诉答辩。对于国家利益或社会公共利益受到损害的，在诉讼的同时，要持续推动问题落实整改，力争实质性解决问题。

四、各省级检察院和自然资源主管部门要加强统筹和对下指导，可根据工作实际，协商建立本地的协作配合机制。各地可以在推动落实中央部署开展的农村乱占耕地建房专项整治行动等相关耕地保护活动的同时，因地制宜，积极探索，开展其他富有特色的专项活动。

五、工作中的经验做法、典型案例以及存在的困难与问题，及时层报最高人民检察院第八检察厅和自然资源部执法局。

最高人民检察院 自然资源部

2023年2月1日

安徽省土地节约集约利用综合改革试点工作 领导小组关于印发安徽省土地节约集约利用 综合改革试点实施方案的通知

皖地用改〔2023〕1号

各市、县人民政府，省土地节约集约利用综合改革试点工作领导小组各成员单位：

现将《安徽省土地节约集约利用综合改革试点实施方案》印发给你们，请认真执行。

安徽省土地节约集约利用综合改革试点工作领导小组
2023年1月18日

安徽省土地节约集约利用综合改革试点 实施方案

根据《自然资源部关于同意〈安徽省土地节约集约利用综合改革试点工作方案〉的函》（自然资函〔2022〕1284号）要求，经省政府同意，结合我省实际，制定本实施方案。

一、重点任务

（一）加强规划计划源头管控。

1.将节约集约用地理念贯穿于国土空间规划编制和实施监督全过程。坚持保护优先、节约优先，出台县、乡镇国土空间总体规划以及详细规划、村庄规划编制指南。加强规划成果中节约用地落实情况审查，确保符合节约用地规范要求，不突破上位规划约束性指标。依托国土空间基础信息平台，建立健全全省统一的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制，对下级国土空间规划中各类管控边界、约束性指标等管控要求的落实情况进行监督检查，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法检查内容。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省住房城乡建设厅，各市、县人民政府）

2.探索“两挂钩”建设用地规模确定机制。以国家批准“三区三线”划定成果为基础，组织编制市县国土空间规划。综合考虑区域经济社会发展水平、土地利用现状、节约集约用地要求和人口规模等因素，在城镇开发边界内划定集中建设区、弹性发展区和特别用途区。结合年度新增建设用地计划指标分配，探索推进城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩、新增城乡规划建设用地规模与存量用地盘活挂钩，确定年度建设用地规模。（牵头单

位：省自然资源厅，责任单位：各市、县人民政府）

3.加强新增建设用地计划指标省级统筹。根据年度节约集约综合评价结果，对效益好的前3个市给予指标奖励，对效益低的后3个市核减计划指标，奖励与扣减相平衡，促进各地提高土地利用水平。探索开展省级自然资源节约集约示范县（市）创建工作，获评县（市）优先推荐为国家级自然资源节约集约示范县（市），并给予一定的建设用地计划指标奖励。扩大省级计划指标统筹范围，对经济社会效益好的省重大产业项目可纳入省计划指标统筹范围。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：各市、县人民政府）

4.深化建设用地“增存挂钩”机制。通过激励与约束并举，倒逼盘活利用存量土地，将批而未供、闲置和工业低效土地全域治理完成情况纳入省政府目标管理绩效考核。制定考核激励具体办法，实行月度监测、季度通报、年度考核。对未完成处置任务的市、县核减新增建设用地计划指标，并进行通报、约谈。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：各市、县人民政府）

5.优化城乡建设用地“增减挂钩”机制。通过开展城乡建设用地增减挂钩和全域土地综合整治产生的节余指标，在优先满足农民建新安置、农村基础设施和公共服务配套设施建设以及乡村产业发展等用地后，按照增减挂钩政策在省域范围内流转、有偿调剂使用。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省农业农村厅，各市、县人民政府）

（二）探索耕地保护新机制。

6.制定完善新增耕地核定标准和办法。根据国家有关法律法规和政策规定，制定完善新增耕地核定标准和办法。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省农业农村厅，各市、县人民政府）

7.制定耕地耕作层剥离再利用管理办法。加强耕地耕作层保护，出台我省耕地耕作层剥离再利用管理办法，规范工作流程，合理确定取土区、存放区和覆土区，统筹安排剥离、存放、覆土等任务，重点针对永久基本农田等优质耕地开展耕作层剥离工作，剥离的耕作层重点用于新开垦耕地和劣质耕地改良、被污染耕地治理、矿区土地复垦以及城市绿化等。开展采煤预沉陷区耕地耕作层剥离专项研究。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省农业农村厅，各市、县人民政府）

8.优化永久基本农田布局。规范有序开展全域土地综合整治试点，按照相关规定要求，在保证数量增加、质量提升、生态改善的前提下，优化永久基本农田布局。因布局优化确需调整永久基本农田的，试点地区应编制永久基本农田调整方案，新调整划入永久基本农田的应属稳定耕地，由省级自然资源部门会同农业农村部门审核同意后，纳入相应的国土空间规划，更新完善永久基本农田数据库。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省农业农村厅、省水利厅、省林业局，各市、县人民政府）

9.推动高标准农田建设。结合高标准农田建设、农田水利工程建设、农业生产大托管、旱改水等，统筹推进“小田变大田”改革，改善田间机耕道路等基础设施条件和农业生产条件，提升粮食生产能力。建设集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强，与现代农业生产和经营方式相适应的永久基本农田。推进土地流转和适度规模化经营。（牵头单位：省农业农村厅，责任单位：省自然资源厅、省水利厅、省林业局，各市、县人民政府）

（三）推行重大建设项目全过程节约集约用地管理。

10.建立国土空间专项规划编制制度。制定国土空间专项规划与

国土空间总体规划衔接规则，相关专项规划要遵循国土空间总体规划，不得违背总体规划强制性内容，其主要内容要纳入详细规划。出台专项规划编制目录，建立专项规划审查制度。能源、交通、水利等重大基础设施项目及配套工程选址必须符合国土空间总体规划、专项规划、详细规划，相关项目的空间信息按规定纳入国土空间规划“一张图”系统。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省发展改革委、省交通运输厅、省水利厅，各市、县人民政府）

11.探索建立项目及配套工程选址多部门会商、多方案比选制度。深化项目选址选线论证，各级发展改革、交通、水利、能源等部门要指导项目建设单位依据国土空间总体规划和土地使用标准，将耕地、永久基本农田占用规模等作为方案比选优化因素，做好重大基础设施项目前期选址论证工作，引导项目科学合理选址，尽量不占或少占耕地，特别是永久基本农田。在用地预审中，编制节约集约用地专章，纳入用地预审申报材料，对重大基础设施项目占用耕地和永久基本农田必要性、用地规模和功能分区的合理性、不可避让生态保护红线的充分性、节地水平的先进性等进行分析。对于新建、扩建等项目，项目建设单位要提供至少2个及以上的选址选线方案，同等条件下，优先选用占用耕地特别是永久基本农田比例较低的方案。建设项目确需突破土地使用标准确定的规模和功能分区建设的，有法定审批权的自然资源主管部门应当对超标准的原因、申请用地的依据开展节地评价，组织专家评审，并出具评审论证意见。土地节约集约利用情况纳入可行性研究报告或项目申请报告相关章节。项目选址如涉及使用林地的，应征求林业部门意见。（牵头单位：各市、县人民政府，责任单位：省发展改革委、省自然资源厅、省交通运输厅、省水利厅、省林业局、省能源局）

12.深化项目可行性研究。项目建设单位要深化项目的各类专题研究，广泛征求相关职能部门、县（市、区）人民政府意见，提高项目可行性研究的深度，严格依据国土空间规划和建设用地使用标准，按照可行性研究批准文件以及用途管制、节约资源、保护生态环境等要求，规范组织编制项目初步设计。发展改革、交通、水利、能源等部门要依据职责对项目初步设计进行审查，务求科学、合理、精准。项目初步设计一经批复原则上必须严格执行，除文物保护、重大安全隐患、重大政策及规划调整和工程建设条件重大变化等原因确需变更设计除外，其它不得变更设计，切实减少因设计变更导致的重新用地预审、调整用地范围等情形。（牵头单位：省发展改革委，责任单位：省自然资源厅、省交通运输厅、省水利厅、省能源局，各市、县人民政府）

（四）完善产业园区节约集约用地制度。

13.优化产业园区布局。结合国土空间规划，依据国家开发区公告目录，开展省级开发园区范围优化核定工作，着力破解园区范围边界不规则、区块零散、开多个天窗等现象，助力园区提升土地开发水平和土地要素保障能力。支持符合条件的开发园区调区、移区、扩区。加快整合提升各类开发区、产业园，引导园区外零散分布的工业项目向产业园区集聚、乡镇园区向省级以上园区聚集，完善延伸产业链，打造产业集群。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省发展改革委、省科技厅、省经济和信息化厅、省商务厅，各市、县人民政府）

14.探索在产业园区开展立体空间开发利用。鼓励省级以上开发区地下空间科学利用、复合利用，结合国土空间总体规划，探索编制完善地下空间开发利用专项规划，将具体地块的地下空间开发利

用规划管控要求纳入详细规划。工业用地结建的地下空间建筑面积可不计容，不收取相应地下空间土地出让金。各地可依据国土空间规划设立地下空间建设土地使用权，地下空间建设土地使用权划拨、出让、租赁、作价出资（入股）等，均参照地表建设土地使用权资产配置相关规定执行。地下空间所涉不动产权利可依法办理不动产登记。鼓励建设使用4层及以上配工业电梯、容积率不低于2.0的高标准厂房，各地应在准入、租金、规划建设、配套服务等方面给予倾斜支持及奖励。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省住房城乡建设厅，各市、县人民政府）

15.持续推进产业园区亩均效益评价和亩均效益提升行动。深化亩均效益改革，推进“零增地”技改，运用差别化政策，正向激励园区提高用地效益，反向倒逼低效用地退出。按照亩均效益评价结果，将工业项目用地运用差别化政策，对优先发展类（A类）企业的新增项目用地予以优先保障，对鼓励提升类（B类）、规范转型类（C类）企业的新增项目用地予以倾斜支持，对调控帮扶类（D类）企业的新增项目用地原则上不予安排。在符合规划、安全、环保要求的前提下，鼓励工业企业在现有用地上进行改扩建或拆旧建新，促进产业更新、提容增效，超出原批准总计容建筑面积的部分不再收取土地出让价款，并免征城市基础设施配套费。对超出原批准总计容建筑面积的部分，鼓励有条件的市县给予配套奖励。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省发展改革委、省科技厅、省经济和信息化厅、省财政厅、省住房城乡建设厅、省商务厅、省税务局，各市、县人民政府）

16.完善产业园区土地节约集约利用评价指标体系。科学合理开展园区分级分类评价，完善土地节约集约利用评价指标体系。逐步

将省级以上开发区实际管理范围纳入评价区域。针对化工类产业主导园区，适当降低容积率、建筑密度等相关评价指标标准值。强化评价结果在综合考核、扩区升级、土地供给、政策激励等方面应用，突出正向激励和反向约束，倒逼企业提高亩均效益和节约集约用地水平。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省发展改革委、省科技厅、省商务厅，各市、县人民政府）

17.完善产业用地指南，制修订新兴产业等相关领域用地标准。制定我省产业用地指南，细化产业用地政策、效益指标、禁止和限制目录等内容。根据我省新产业新业态发展需求，研究制定节能环保、信息产业、生物产业、新能源汽车、高端装备制造业和新材料等新兴产业用地标准，适时修订安徽省建设土地使用标准。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省发展改革委、省经济和信息化厅，各市、县人民政府）

18.探索产业用地“清单制”。土地供应前，由市、县人民政府或依法设立的开发区（园区）等统一组织相关部门开展环境影响、地质灾害危险性、地震安全、压覆矿产、气候可行性、水资源论证、水土保持、防洪、考古调查勘探发掘、土地污染状况等调查评估，以及文物、历史建筑保护对象、城市大树、古树名木、人防工程、地下管线等现状普查。相关部门提出管理要求及技术设计要点后，形成拟出让地块的“用地清单”，在土地供应时一并交付用地单位，作为项目审批管理、技术审查的主要依据。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省发展改革委、省经济和信息化厅、省住房城乡建设厅，各市、县人民政府）

19.实施产业项目监管合同与土地出让合同“双合同”监管。提高新增产业用地强度和效益准入标准，印发统一制式的《工业项目

用地产出监管合同》，实施产业项目监管合同与土地出让合同“双合同”监管，对工业项目用地合同履行情况进行监管，监督受让人对合同约定的开工竣工时间、建设规模、投资强度、产出效益、环境保护等事项落实情况，避免产生新的低效工业用地。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省发展改革委、省经济和信息化厅，各市、县人民政府）

20.优化工业用地配套设施比例。在符合国土空间规划、满足安全生产等要求、不改变工业用途的前提下，存量工业用地采取增加建筑密度、建设多层厂房、减少绿地布置等措施拓展用地空间的，可适度提高配套行政办公及生活服务设施建筑面积所占比重，允许具备独立分宗条件的节余土地经依法批准后带条件分割转让，提高容积率的不再增收土地价款。鼓励园区集中建设配套服务设施，促进共享共用，提升综合服务水平，推动职住平衡和产城融合发展。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省发展改革委、省住房城乡建设厅，各市、县人民政府）

（五）加强城镇低效用地再开发管理。

21.健全国土空间规划体检评估和调整机制。实行市县国土空间规划年度体检评估，坚持问题导向，及时发现、修正规划执行中存在的问题。实行国土空间规划“五年一调整”制度，坚持生态优先绿色发展，对国土空间规划进行动态调整完善（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：各市、县人民政府）。开展城市建设体检评估，指导市县坚持问题导向和结果导向相结合，坚持城市产业空间拓展、城市功能完善、土地集约利用、市民方便宜居四维目标一体化推进城市更新，增强城市发展的系统性、整体性、协同性，提升城市高质量发展。（牵头单位：省住房城乡建设厅，责任单位：各市、县

人民政府)

22.大力推进城镇低效用地再开发。开展全省城镇低效用地调查及再开发专项规划编制工作,根据调查结果及亩均效益评价等相关工作成果,市、县基于经济社会发展和实际情况,因地制宜制定城镇低效用地认定标准,认定城镇低效用地地块,纳入再开发专项规划中,进行监督管理。按照年度计划进行跟踪实施,组织相关部门对完成再开发的地块进行验收,及时更新数据库。从税收、奖励、信贷支持和社会影响力等方面鼓励引导社会资本以出让、出租、合作经营等方式参与低效用地再开发。(牵头单位:各市、县人民政府,责任单位:省经济和信息化厅、省财政厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省地方金融监管局、省税务局)

23.探索城镇低效用地再开发与配置计划指标挂钩机制。根据市、县城镇低效用地年度计划完成情况,参照自然资源部年度存量土地处置与新增建设用地计划指标挂钩核算比例,核算相关计划指标,将低效用地完成情况纳入综合改革试点综合评价考核体系,对低效用地再开发完成较好的市、县,给予一定的资金和计划指标奖励。(牵头单位:省自然资源厅,责任单位:省财政厅,各市、县人民政府)

24.探索闲置土地有偿收回机制。探索采取有偿收回土地使用权方式进行处置的方法路径。结合我省闲置土地处置工作实际和需求,分析闲置土地产生的原因,重点针对政府原因造成的闲置土地,制定有偿收回土地使用权相关措施,加大闲置土地处置力度,提高土地资源利用效率。(牵头单位:省自然资源厅,责任单位:省财政厅、省税务局,各市、县人民政府)

25.创新工业低效用地管理处置机制。探索建立工业低效用地“健

康体检+土地管家”管理制度和“发现问题+解决问题”处置机制。市、县经济和信息化、自然资源、生态环境、市场监管等行政监管职能部门依据职责对企业依法实施行政监管，对企业日常运营进行全面“体检”，查找企业存在的问题并依法处置，形成处置合力。产业园区等平台载体，通过购买引入由律师事务所、会计师事务所等参与的第三方机构为企业服务，对“健康体检”发现问题，提出解决路径和方案，并跟踪问效，帮助企业提质增效，提高亩均效益和节约集约利用水平。（牵头单位：各市、县人民政府，责任单位：省自然资源厅）

26.开展批而未供、闲置和工业低效土地全域治理攻坚行动。开展批而未供、闲置和工业低效土地全域治理攻坚行动，进一步盘活存量建设用地，健全退出机制，优化土地资源配置，提高土地利用效益。创新盘活机制，加速“腾笼换鸟”、推动复合开发、挖潜发展空间、推进提质增效、鼓励“退散进集”，整治提升工业低效土地。（牵头单位：各市、县人民政府，责任单位：省自然资源厅）

（六）开展省级农村全域土地综合整治。

27.探索开展省级层面全域土地综合整治工作。在自然资源部部署开展的全域土地综合整治试点的基础上，依法依规探索开展省级层面全域土地综合整治工作。在省全域土地综合整治试点联席会议统筹指导下，各试点县（市、区）建立试点领导小组，从有关部门抽调专人、成立专班。在县级政府申报基础上，从具备条件的地区遴选 50 个左右的省级农村全域土地综合整治试点。会同省有关部门健全会审制度，简化试点申报材料，优化审批程序。对试点实施情况开展成效评估，评估结果作为新增建设用地计划指标等奖励的依据。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省财政厅、省农业农

村厅、省水利厅、省林业局、省乡村振兴局，试点地区所在市、县人民政府）

28.完善全域土地综合整治政策保障。明确激励措施，对成效评估排名位列前 30%的试点地区所在县，每个县给予 300 亩新增建设用地计划指标奖励，并采取“以奖代补”方式从省级留存新增建设用地土地有偿使用费中给予一定补偿奖励。用活指标收益，试点方案经省级审查核准后，拟腾退的建设用地增减挂钩节余指标、补充耕地指标可先行使用或流转，所得收益纳入预算统筹使用，重点用于试点地区乡村振兴等支出。加强资金整合，允许试点县（市、区）根据实际需要打破分项计提、分散使用的管理方式，整合使用土地出让收入中用于农业农村的资金，按规定用于高标准农田建设等方向。引入社会资本，对参与全域土地综合整治的社会资本，依法依规给予相应政策保障，参与实施省乡村振兴战略规划内的重点项目，可享受用地审批“绿色通道”办理政策，优先保障耕地占补平衡指标。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省财政厅、省农业农村厅、省水利厅、省林业局、省乡村振兴局，各试点地区所在市、县人民政府）

29.探索采煤沉陷区土地征收机制。对采煤沉陷区无法复垦的水面，涉及农民集体所有土地的，比照水库淹没区形成的水库水面，办理土地征收手续，确保失地农民权益得到保障、沉陷土地得到合理利用。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省农业农村厅、省水利厅、省林业局，各市、县人民政府）

（七）改革土地要素市场化配置机制。

30.完善土地二级市场建设。完善国有建设用地使用权续期、收回和退出机制，强化国有建设用地二级市场建设与管理，探索建立

“交易+登记”一体化服务的土地二级有形市场。落实好国家及我省建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场政策，加强土地二级市场建设，深化“放管服”改革。优化交易平台，依托现有的土地交易机构或平台搭建城乡统一的土地市场交易平台，强化与政务服务平台的互联互通，大力推行“互联网+政务服务”。通过系统接口方式，实现相关职能部门业务网上整合衔接，实现“一窗受理、一网通办、一站办结”，精简材料，压缩时间，提高工作效率。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省发展改革委、省市场监管局、省数据资源局，各市、县人民政府）

31.发挥土地转让环节税费政策调节作用。对于通过投资等改制重组方式转让土地的，落实相关优惠政策，降低用地转让成本，提高节约用地效益。（牵头单位：省税务局，责任单位：省自然资源厅，各市、县人民政府）

32.支持不同产业用地类型合理转换。在符合国土空间规划前提下，结合新产业新业态发展需要，支持不同产业用地类型合理转换，完善土地用途变更、整合、置换等政策。推动存量复合改造，存量工业用地可在不改变土地用途、符合产业政策条件下进行转换。支持存量工业用地转型用于国家鼓励的教育、医疗、养老、科研、租赁住房等产业项目，实行继续按原用途和土地权利类型使用土地的5年过渡期政策，实施期满后，可按新用途、新权利类型的市场价，以协议方式办理供地。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省发展改革委、省经济和信息化厅、省住房城乡建设厅、省税务局，各市、县人民政府）

33.稳妥推进农村集体经营性建设用地入市。指导各地积极做好村庄规划编制、集体土地所有权确权登记、集体建设用地基准地价

制定工作，为农村集体经营性建设用地入市提供工作基础。按照国家统一部署，深化农村集体经营性建设用地入市试点工作，探索入市增值收益分配机制。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省财政厅、省农业农村厅、省乡村振兴局、省税务局，各市、县人民政府）

34.建立城乡统一的招拍挂出让制度和基准地价体系。建立城乡统一的基准地价体系，根据各地经济发展的实际情况确定不同区域的地价水平，对基准地价进行必要修正，推动地价评估工作全面开展，提高土地交易的公平性和土地市场的透明度，遏制竞相压低地价甚至无偿出让土地的恶性竞争行为，提高土地资源的配置效率，防止国有土地资产的流失。逐步推进集体经营性建设用地与国有建设用地在自然资源资产交易平台上发布信息、交易。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省发展改革委、省市场监管局，各市、县人民政府）

35.健全工业用地多方式供地制度。优化工业用地出让年期，完善弹性出让年期制度，统筹考虑产业布局、企业前期投入、成长周期差异和市场主体意愿，综合研究出让、租赁、作价出资（入股）等配置方式的适用性，探索工业用地租让并举的具体制度安排。市场充分且有竞争的，可采取限地价、竞贡献等方式供应土地。对标准厂房、仓储等项目及短期产业用地，实行租赁方式供地。弹性年期出让年限根据产业类型、投资额度、企业需求等确定。采用租赁方式使用工业用地的，可协议供应，有两个以上意向用地者的，应当以招标、拍卖或者挂牌方式供应，租赁期最长不超过20年，期满可续期。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省发展改革委、省经济和信息化厅，各市、县人民政府）

36.完善工业用地市场定价机制，健全工业用地价格体系。加快建立工业用地最低价、基准地价、出让底价、交易地价等为主体的地价体系，定时公布相关地价信息。推进工业用地从“政策定价”逐步过渡到“市场定价”。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省经济和信息化厅、省市场监管局，各市、县人民政府）

37.探索混合产业用地供给。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，探索增加混合产业用地供给。推进工业用地混合复合立体高效配置，研究细化工业用地用途分类标准，改革宗地规划条件设置，探索制定主辅用途“准入组合+负面清单”，明确混合类型、比例等要求，推动产业升级，提升城市活力和用地集约度。（牵头单位：省自然资源厅，责任单位：省发展改革委、省经济和信息化厅，各市、县人民政府）

38.拓展“标准地”用地类型和适用区域。各地制定并定期更新包括容积率、投入强度、税收产出、耗能、环保等供应指标体系，实施“标准地”供应。鼓励将“标准地”指标纳入司法处置程序的存量工业用地使用权拍卖条件。探索将“标准地”制度向生产性服务业以及各类产业集聚区、工业功能区、特色小镇延伸，扩大“标准地”的用地类型和适用区域。（牵头单位：省发展改革委，责任单位：省自然资源厅，各市、县人民政府）

39.探索工业项目带方案出让，实现拿地即开工。对于规划建设条件明确的工业项目，在土地出让前，市、县自然资源主管部门依据详细规划向开发园区出具规划条件，由开发园区或项目提出单位组织编制建设工程设计方案，并根据经自然资源主管部门审定的建设工程设计方案，组织开展施工图设计。自然资源部门将经审定的建设工程设计方案和施工图设计文件一并纳入土地出让方案。企业

在签订土地出让合同并按合同约定缴纳出让金后,1个工作日内可在综合服务窗口领取建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证,实现“拿地即开工”。一次性缴清土地出让金和相关税费的,可同步申办获得不动产权证。(牵头单位:各市、县人民政府,责任单位:省自然资源厅)

40.完善工业用地分割转让制度。在不改变用途和规划条件且满足独立使用及安全、消防等要求前提下,允许分割转让。工业用地及地上建构筑物可按幢、层、间等固定界限为基本单元分割为可以独立使用且权属界线封闭的空间。应限定最小的分割面积和最大分割比例,不得改变土地用途和房屋用途进行开发。分割转让工业物业应用于引进相关产业链的产业项目,受让方须为经依法注册登记且经相关部门认定为转让方的产业链合作伙伴企业。用地批准文件或土地使用权出让合同约定不得分割及分割转让的工业物业,原则上不得分割及分割转让,但经批准单位或土地使用权出让方审核同意,并重新签订土地使用权出让合同或补充协议后,可进行分割及分割转让。工业用地内配套行政办公及生活服务设施原则上不得独立分割转让。(牵头单位:各市、县人民政府,责任单位:省自然资源厅)

二、探索创新组织协调机制

(一) 强化组织领导。

成立省改革试点工作领导小组,省政府主要负责同志任组长,分管负责同志任副组长,省发展改革、科技、经济和信息化、财政、自然资源、住房城乡建设、交通运输、农业农村、水利、商务、市场监管、林业、金融监管、乡村振兴、数据资源、能源、税务等部门主要负责同志为成员,领导小组办公室设在省自然资源厅,负责

试点日常工作。根据试点任务分工，建立若干省级工作专班或联席会议制度，推进各项试点任务落地见效。市、县人民政府成立改革试点领导机构，明确责任，狠抓落实，努力构建“政府主导、部门联动、全社会响应”的节约集约用地管理机制，共同推进改革试点工作。市、县人民政府和省直有关部门结合改革任务分工，按照省财政事权和支出责任划分有关规定，做好综合改革试点工作相关经费保障。

（二）推进试点实施。

各部门和市、县人民政府对照省级实施方案，结合实际明确试点任务，出台细化落实方案，2023年2月底前报领导小组办公室。每个年度的第一个季度开展年度试点工作推进成效评估。2024年6月前，组织开展试点中期评估，掌握试点工作推进情况，总结阶段性成效，查找关键难点堵点问题。2025年9月前，确保按时保质完成改革任务。

（三）加强保障监管。

强化对土地“批、供、用、补、查、登”全过程监管，健全土地利用多部门共同监管责任机制。出台《自然资源节约集约利用综合改革试点评价考核办法》，把节约集约用地综合改革试点工作情况纳入省委综合考核、省政府目标绩效考核内容以及领导班子和领导干部综合考核评价体系。探索建立改革试点工作的激励机制和容错纠错机制。加强信息化支撑，构建“全范围地类监测、全流程变化跟踪、全业务数据支撑”的“三全”调查监测体系。深化不动产单元代码应用，健全地籍调查“一码管地”工作机制。

（四）强化宣传推广。

制定试点工作宣传方案，做好试点政策解读，采取多种方式，

全方位、立体化、多渠道进行宣传推广，确保试点工作宣传“横向到边，纵向到底”，扩大试点工作影响力，推进形成节约集约利用土地社会共识。完善相关标准、制度和政策，评估总结改革试点工作，及时凝炼总结改革试点经验和典型案例，为全国土地节约集约利用提供可推广可复制的模式、经验和做法。

关于印发《安徽省绿色 矿山管理办法（试行）》的通知

皖自然资规〔2023〕1号

各市自然资源和规划局、发展改革委、经信局、财政局、生态环境局、水利（水务）局、应急管理局、市场监管局、林业局，国家税务总局安徽省各市税务局，各市银保监分局：

现将《安徽省绿色矿山管理办法（试行）》印发给你们，请认真贯彻执行，在试行过程中如有问题请及时反馈。

安徽省自然资源厅 安徽省经济和信息化厅 安徽省财政厅
安徽省生态环境厅 安徽省水利厅 安徽省应急管理厅
安徽省市场监督管理局 安徽省林业局 安徽省能源局
国家税务总局 中国银行保险监督 中国证券监督管理
安徽省税务局 管理委员会安徽监管局 委员会安徽监管局

2023年2月27日

安徽省绿色矿山管理办法（试行）

第一章 总 则

第一条 为深入贯彻习近平生态文明思想，加快矿业转型升级，推进矿业高质量发展，依据《中华人民共和国矿产资源法》等法律法规和绿色矿山建设有关文件规定，结合本省实际，制定本办法。

第二条 绿色矿山是指在矿产资源开发全过程中，实施科学有序开采，对矿区及周边生态环境扰动控制在可控范围内，实现矿区环境生态化、开采方式科学化、资源利用高效化、管理信息数字化和矿区社区和谐化的矿山。

第三条 本办法适用于本省行政区域内依法从事矿产资源开发的新建、改扩建、生产矿山的绿色矿山建设、申报、评估、审核及监督管理。

第四条 建立省市绿色矿山名录库。达到市级标准的纳入市绿色矿山名录库，省绿色矿山从市绿色矿山名录库中择优推荐遴选，从省绿色矿山名录库中择优推荐国家绿色矿山。绿色矿山名录库实行动态管理。

第五条 各级相关部门应当加强对绿色矿山建设工作的指导和管理，建立政府引导、部门协同、企业主建、第三方评估、社会监督的工作体系，构建绿色矿业发展的长效机制。

第二章 职责分工

第六条 各级自然资源、经济和信息化、财政、生态环境、水利、应急管理、市场监管、林业、能源、税务、银保监、证监等部

门在同级人民政府领导下，按照各自职责分工，各司其职，共同推进绿色矿山建设和管理工作。

（一）自然资源主管部门负责会同相关部门组织开展评估、核查，牵头制定绿色矿山评价体系。监督矿山执行矿产资源开发利用方案、矿山地质环境保护与土地复垦方案的情况，审查矿山是否涉及生态保护红线等，依法依规查处违法行为，依据职责出具审核意见。

（二）经济和信息化主管部门结合职责，从行业规划、产业政策等方面推进绿色矿山建设，做好非煤矿山建设生产管理，引导矿山企业在项目建设中贯彻绿色发展理念，依法依规查处违法行为，依据职责出具审核意见。

（三）财政主管部门负责统筹落实绿色矿山建设有关资金保障。

（四）生态环境主管部门负责监督矿山企业开展环境影响评价、落实污染防治要求、达标排放污染物等工作，依法依规查处违法行为，依据职责出具审核意见。

（五）水利主管部门负责监督矿山企业落实水土保持“三同时”制度、做好水土流失防治等工作，依法依规查处违法行为，依据职责出具审核意见。

（六）应急管理主管部门负责非煤矿山安全生产监管，监督企业履行安全设施“三同时”手续、开展安全评价及尾矿库闭库销号治理、落实相关安全措施等工作，依法依规查处违法行为，依据职责出具审核意见。

（七）市场监管部门负责矿山企业登记注册和变更，核发营业执照，监督检查登记事项，依法依规将符合列入情形的矿山企业列入经营异常名录或严重违法失信名单。

（八）林业主管部门负责统筹安排矿山占用林地定额，办理占用林地相关手续，审查矿山是否涉及自然保护区、风景名胜区、地质公园、森林公园、湿地公园等工作，依法依规查处违法行为，依据职责出具审核意见。

（九）能源主管部门和煤矿安全监管部门负责引导煤矿企业推广新技术、新设备、新工艺应用，监督管理煤矿生产能力和安全等工作，依法依规查处违法行为，依据职责出具审核意见。

（十）税务主管部门负责落实绿色矿山相关税收支持政策。

（十一）银保监部门负责引导、推动、督促银行保险机构落实金融支持政策，积极为绿色矿山提供金融服务。

（十二）证监局配合做好符合条件的绿色矿山企业上市和挂牌推进工作。

第七条 在同级人民政府的领导下，自然资源主管部门统筹绿色矿山管理工作，建立省、市、县三级绿色矿山管理会商协作机制，自然资源、经济和信息化、生态环境、水利、应急管理、林业、能源主管部门为成员单位。自然资源主管部门负责牵头组织成员单位会商绿色矿山初审、评估、审核等相关事宜。

第三章 建设与申报

第八条 矿山企业是绿色矿山建设的主体。绿色矿山建设应贯穿于矿山的规划、设计、建设、运营和闭坑全过程。

第九条 矿山企业应当树立绿色发展理念，严格执行矿山开发利用、生态修复、环境保护、水土保持、安全生产等方案，规范矿山管理，推进科技创新，落实资源高效利用、节能减排、保护环境等措施，促进矿区和谐，加强企业文化建设。

第十条 矿山企业建设绿色矿山，应当依据《非金属矿行业绿色矿山建设规范》等九项行业标准及《露采非金属矿绿色矿山建设要求》等四项地方标准，编制绿色矿山建设实施方案，报送矿山所在地的县级自然资源主管部门。

第十一条 矿山企业按照编制的绿色矿山建设实施方案，完成绿色矿山建设且符合以下条件的，可以申报绿色矿山。

（一）持有合法有效的营业执照、采矿许可证、安全生产许可证等相关证照；

（二）符合国土空间规划及矿产资源规划管控要求，落实永久基本农田特殊保护和生态保护红线内矿业权差别化管控等要求；

（三）截至申报之日前三年，未受到自然资源、经济和信息化、生态环境、水利、应急管理、林业、能源等主管部门行政处罚，或被处罚事项已整改到位，且未发生过较大安全、环保事故；

（四）未被列入失信联合惩戒名单。

第十二条 矿山企业应向所在地的县（市、区）自然资源主管部门报送建设计划、入库信息表、自评估报告等申报材料，并对其真实性负责。

第十三条 各级自然资源主管部门应在采矿权出让公告及出让合同中明确绿色矿山建设相关要求。合同约定期限内未完成绿色矿山建设任务的矿山企业，按照合同承担相应违约责任。

第十四条 新建矿山应当根据合同约定，按照绿色矿山标准进行规划、设计、建设和运营管理，正式投产后一年内应完成绿色矿山建设，并通过评估核查；未通过的给予六个月整改期，六个月后依然未完成整改的，按照合同承担相应违约责任。

第十五条 鼓励生产规模为大中型的生产（含改扩建）矿山三

年内通过绿色矿山评估核查；其他矿山应当明确绿色矿山创建计划，结合实际加快改造升级。可开采储量剩余不足三年的，在矿山关闭前应当完成矿山生态修复义务。

第四章 评估与审核

第十六条 省自然资源主管部门建立全省统一的绿色矿山第三方评估机构库和评估专家库，并实施动态管理。

第十七条 省、市自然资源主管部门通过政府购买服务确定第三方评估机构，评估经费由同级财政予以保障；评估专家应具有地质、采选、环境、水保等相关专业背景，人数不少于五人；评估应采取资料审核和实地核查等方式进行，并形成评估报告。第三方评估机构及评估专家在评估过程中应坚持“实事求是、公平公正”原则。

第十八条 市绿色矿山申报启动后，县（市、区）自然资源主管部门应在申报期限内，会同绿色矿山管理会商协作机制成员单位对申报材料进行初审，各成员单位应在五个工作日内出具审查意见。初审合格后，按程序报送设区市自然资源主管部门。

第十九条 设区市自然资源主管部门应在收到初审合格材料后组织第三方评估，通过评估的，设区市自然资源主管部门应当会同本市绿色矿山管理会商协作机制成员单位对材料进行审核，各成员单位应在五个工作日内出具审核意见。审核通过的，设区市自然资源主管部门应在门户网站上进行公示，公示时间不少于五个工作日。公示无异议的，纳入市绿色矿山名录库并公告，同时报送省自然资源主管部门备案。公示有异议的，由设区市自然资源主管部门会同相关主管部门进行核查，明确是否纳入名录库。

第二十条 省绿色矿山申报启动后，设区市自然资源主管部门从市绿色矿山名录库中择优推荐，省自然资源主管部门会同省绿色矿山管理会商协作机制成员单位对推荐矿山进行审核，审核通过的，省自然资源主管部门应在门户网站上进行公示，公示时间不少于五个工作日。公示无异议的，纳入省绿色矿山名录库并公告。公示有异议的，由省自然资源主管部门会同相关主管部门进行核查，明确是否纳入名录库。

第五章 支持政策

第二十一条 矿山自纳入绿色矿山名录之日起，享受矿产资源、土地、财政、林业等支持政策。

第二十二条 对绿色矿山用地用林予以支持，多途径、差别化保障采矿用地合理需求。市县乡镇在编制国土空间规划时，依法优先将绿色矿山建设所需用地纳入规划，在土地利用年度计划中合理安排新建、改扩建绿色矿山合理的新增建设用地需求；同等条件下，林业主管部门应优先给予绿色矿山占用林地定额支持。

第二十三条 降低绿色矿山用地成本。优先保障绿色矿山企业必要的改扩建采矿用地。采矿占用土地，涉及农用地为建设用地的，应当先行依法办理农用地转用审批手续。属于国有建设用地的，支持县级以上人民政府采取协议方式出让、租赁或先租后让，向绿色矿山企业供应采矿用地；属于集体建设用地的，在符合国土空间规划及用途管制要求的前提下，鼓励农村集体经济组织或者村民委员会采取入股、联营，或者按照国家统一部署通过集体经营性建设用地入市等形式与绿色矿山企业签订土地使用协议。采取出让方式供地的，用地者可以依据矿山生产周期、开采年限等因素，在法定

最高出让年限内，灵活选择土地使用权出让年期，实行弹性出让，并可在土地出让合同中约定分期缴纳土地出让价款。

第二十四条 支持绿色矿山建设成效显著在市、县（市区）创建绿色矿业发展示范区，将绿色矿业发展示范区建设与历史遗留废弃采矿用地复垦利用、矿山地质环境治理恢复、矿区土壤污染治理、土地整治等工作统筹推进，适用相关支持政策；在符合规划和生态管控要求的前提下，允许将历史遗留废弃采矿用地复垦增加的耕地林地用于耕地林地占补平衡。

第二十五条 加大资金支持力度，落实税收优惠政策。各地要加大资金投入，积极支持绿色矿山建设。在《国家重点支持的高新技术领域》范围内，持续进行绿色矿山建设技术开发及成果转化的企业，符合条件经认定为高新技术企业的，可依法享受按15%税率征收企业所得税等相关税收优惠政策；绿色矿山企业排放应税大气污染物或者水污染物的浓度值低于国家和地方规定的污染物排放标准30%和50%的，分别按75%、50%征收环境保护税。

第二十六条 对绿色矿山建设给予金融支持。推进绿色矿山与绿色矿业发展示范区建设工程，开展绿色矿山相关金融产品创新。鼓励银行机构研发符合地区实际的绿色矿山特色信贷产品，积极拓宽抵质押物范围，在风险可控、商业可持续的原则下，加大对绿色矿山企业的信贷支持力度。将绿色矿山企业信息纳入企业征信系统，为金融机构办理融资服务提供支撑。推动符合条件的绿色矿山企业利用多层次资本市场上市挂牌融资。

第六章 监督管理

第二十七条 各级自然资源、经济和信息化、财政、生态环境、

水利、应急管理、市场监管、林业、能源、税务、银保监、证监等部门应充分利用信息化技术，采取巡查、卫片检查、信息公示核查等手段，加强日常监督管理，并及时互相通报有关信息。自然资源主管部门牵头，对纳入名录的绿色矿山实行分级管理，每三年至少核查一次。

第二十八条 绿色矿山企业有以下情形之一的，移出绿色矿山名录，并向社会公告，不再享受相应支持政策，存在违法行为的，依法追究相关责任。

- （一）矿山闭坑或政策性关闭的；
- （二）违法开采的；
- （三）矿山企业、评估机构存在弄虚作假的；
- （四）发生较大及以上生产安全或较大及以上突发环境事件的；
- （五）被列入矿业权人勘查开采信息公示严重失信名单的；
- （六）对生态环境保护督察指出的问题，媒体曝光、被举报等经查实的违法违规行为，未按要求整改到位或拒不整改的；
- （七）有其他不宜继续列入绿色矿山名录的。

第二十九条 第三方评估机构存在下列情形之一的，由省自然资源主管部门将其从绿色矿山第三方评估机构库中移出，三年内不得从事省内绿色矿山评估的相关工作：

- （一）将所承担的评估工作转让、外包；
- （二）未经被评估矿山企业同意，擅自将其文件或资料提供给他人的；
- （三）存在不实事求是反映矿山真实情况，评估标准把关不严等弄虚作假、徇私舞弊行为；
- （四）存在两次超过时限完成评估、编制报告、录入名录系统

等影响绿色矿山评估效率行为；

（五）存在影响绿色矿山评估的其他违规行为。

第三十条 对串通企业弄虚作假及影响绿色矿山评估其他违规行为的评估专家，按照《安徽省综合评标评审专家库管理办法》等相关规定处理。

第七章 附 则

第三十一条 本办法自印发之日起试行，有效期两年。

第三十二条 本办法由省自然资源厅负责解释。

安徽省自然资源厅关于强化自然资源要素保障服务经济运行向稳向好若干政策措施的通知

皖自然资综〔2023〕1号

各市、县自然资源和规划局，厅机关各处室、各直属单位：

为深入贯彻落实党的二十大精神，全面落实中央经济工作会议部署及省委省政府工作要求，持续深化“一改两为”，更好统筹发展和安全，更好协调保护与开发，现就强化自然资源要素保障，服务经济运行向稳向好若干政策措施通知如下。

一、坚持守正创新，持续提升自然资源保障能力

1.实行规划过渡期政策。在国土空间规划批复前的过渡期内，经依法批准的土地利用总体规划、城乡规划继续执行。超出土地利用总体规划、城乡规划的交通、能源、水利等基础设施建设项目及其他急需建设项目，衔接“三区三线”等国土空间规划管控要求，市县承诺将用地布局及规模纳入正在编制的国土空间规划及“一张图”的，其建设用地规模应保尽保，并依法办理用地手续。

2.统筹安排建设项目用地计划指标。对纳入国家重大项目清单和省政府年度重点投资计划内单独选址项目用地，申请国家直接配置用地计划指标，力争全年使用国家用地计划指标8万亩。对未纳入重大项目清单的项目用地，年初按照2022年存量土地处置核定新增建设用地计划指标的50%预安排，并根据各市县存量土地处置进度，7月份开始逐月核定追加下达计划指标，所有核定安排的计划指标注

入省政府用地审批权受委托市、县计划指标池自行使用。对农村村民住宅用地计划指标实行单列，用地单独组卷报批，所需计划指标年度内实报实销。

3.突出土地要素正向激励。专项安排 2.5 万亩计划指标，用于省政府自然资源督查激励事项、全省开发区综合评估考核、“赛马”激励等。安排 0.5 万亩计划指标，助力城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户挂钩机制落实，服务城镇化发展用地需要。对“双招双引”“招大引强”入皖的优质及头部产业项目，可预支或省级统筹安排新增建设用地计划指标优先保障。

4.大力统筹耕地占补平衡指标。对耕地占补平衡指标库存不足地区的省级重大基础设施建设项目，予以适度统筹耕地占补平衡指标；对符合国家统筹条件的，积极申请国家统筹。对年内开工的省重大教育、科研、医疗等公共设施项目，在市域范围内难以保障的，可以申请在省域范围内统筹耕地占补平衡指标。支持省内南北结对合作市重大基础设施项目，在省级补充耕地指标交易平台统一组织下，允许市级间“点对点”跨市异地调剂。建设永久基本农田储备区，重大建设项目经依法批准占用永久基本农田的，直接从储备区进行补划，不再组织省级实地踏勘。

5.巩固拓展脱贫攻坚成果。单列安排 1.67 万亩新增建设用地计划指标，用于 32 个国家及省脱贫县、大别山革命老区脱贫县，确保基础设施项目、民生项目及乡村振兴产业项目用地需要。对原省内深度贫困地区、集中连片特困地区、国家扶贫开发工作重点县省级以下基础设施、易地扶贫搬迁、民生发展等项目，确实难以避让永久基本农田的，继续参照重大建设项目，纳入允许占用永久基本农田项目范围。

6.加强能源资源保障。实施新一轮战略性矿产找矿突破行动，实施 20 个新立省级地勘基金项目。优先出让铁、铜、金、煤炭等战略性矿种，水泥用灰岩、玻璃用石英岩等优势矿种矿业权。需新设大型砂石土采矿权的，允许调整规划补划砂石土集中开采区。严格执行矿业权登记审批 9 个工作日时限要求。

二、夯实安全基础，不断提高自然资源保护水平

7.拓展补充耕地来源渠道。制订高标准农田新增耕地认定办法，通过“小田变大田”、土地整治等多渠道增加补充耕地来源。探索山坡农用地（非林地）与平原林地置换工作，实现“宜林则林、宜耕则耕”。

8.推进全域土地综合整治省级试点。在 20 个部级试点工作基础上，制定专项实施方案，细化项目清单、责任清单、时限表单，鼓励各地积极申报，全省遴选不少于 30 个省级试点。

9.实施重大生态修复和地质灾害治理项目。扎实推进巢湖流域山水林田湖草沙一体化保护和修复等重点工程实施。完成年度 241 个废弃矿山生态修复任务。将采矿项目新增用地与复垦修复存量采矿用地相挂钩。完成 104 个县（市、区）1:5 万地质灾害风险调查。

三、坚持节约集约，有效提高自然资源利用效率

10.集约高效利用土地。大力开展土地节约集约综合改革试点工作。持续推进批而未供、闲置和工业低效土地全域治理攻坚行动，全省处置批而未供和闲置土地 20 万亩，完成低效用地再开发 5 万亩。将低效用地完成情况纳入综合改革试点评价考核体系，对低效用地再开发完成较好的市、县，给予一定的计划指标奖励。开展 14 个自然资源节约集约示范县（市、区）创建。

11.完善产业用地供应方式。健全工业用地长期租赁、先租后让、

弹性年期出让等供应体系，支持工业企业选择适宜的用地方式。支持存量工业用地转型用于国家鼓励的教育、医疗、养老、科研等产业项目，实行继续按原用途和土地权利类型使用土地的5年过渡期政策。推进工业用地带条件招标拍卖挂牌出让（租赁），对于规划建设条件明确的工业项目用地，实行带方案出让，实现“拿地即开工”。国家级开发区新批工业用地100%按照“标准地”供应。推行“用地清单制”。

12.创新建设用地二级市场管理。以出让方式取得的建设用地使用权转让，属于房屋建设工程已投资额未达到总投资额25%、工业用地未达到“三通一平”的，可按照“先投入后转让”原则，交易双方先行签订建设用地使用权转让合同，办理预告登记，待达到转让条件后，再依法办理不动产转移登记。完善工业用地分割转让制度，在不改变用途和规划条件且满足独立使用及安全、消防等要求前提下，允许分割转让。

13.加强房地产用地供应。严格落实住宅用地信息公开制度，加强预期引导。单列租赁住房用地供应计划，支持盘活存量建设用地保障性租赁住房。对符合条件的存量工业项目，配套建设行政办公及生活服务设施的用地面积占项目总用地面积的比例上限由7%提高到15%，建筑面积占比上限相应提高到30%，提高部分主要用于建设宿舍型保障性租赁住房。对闲置和低效利用的商业办公、厂房、仓储、科研教育等非居住存量房屋，经市级人民政府同意，允许改建为保障性租赁住房，不变更土地使用性质，不补缴土地价款。

14.提升矿产资源综合利用水平。全力支持勘查程度达到转采要求的探矿权办理采矿许可证和已设采矿权与其深部勘查探矿权整合。持续推进已设露天开采矿山剥离物中砂石土矿产资源有偿处置。

鼓励创新和推广应用先进适用技术，持续提升“三率”达标率水平。

四、深化“一改两为”，全面提升自然资源系统服务效能

15.强化用地审批部门联动。按照“能纳尽纳”“能商则商”“能优则优”“能定则定”“联动互商”原则，持续做好土地要素会商，着力解决重大建设项目用地难点、堵点、疑点问题。用好省政府建设用地审批权委托下放政策。对报省政府批准建设用地的建设项目，涉及使用林地的，允许容缺受理，先行开展用地审查，在用地报批前须取得林业主管部门出具的使用林地审核同意书。落实好自然资源部先行用地、临时用地、以承诺方式落实耕地占补平衡等政策。

16.简化建设项目用地预审。建设项目位于经依法批准的国土空间规划确定的城市和村庄、集镇建设用地范围内，以及水利水电项目的淹没区用地，不需要开展用地预审。预审阶段，涉及规划土地用途调整的，重点审查是否符合允许调整的情形。对用地位于城镇开发边界外，涉及占用耕地和永久基本农田、生态保护红线的交通、能源、水利等单独选址建设项目，将选址论证、踏勘论证、节地评价、不可避让生态保护红线论证和永久基本农田占用补划论证等合并开展，实行“多评合一”。

17.分期分段办理农用地转用和征收。对于确需分期建设的线性基础设施建设项目，根据可行性研究报告确定的方案或可行性研究报告批复中明确的分期建设内容，可分期申请建设用地。对报国务院审批的线性基础设施建设项目，可以设区市为单位分段报批用地；对报省政府审批的，可以县（市、区）为单位分段报批用地。

18.提升不动产登记服务效能。推进工业项目在签订土地出让合同，一次性缴清土地出让金和相关税费后“交地即发证”。已办理不动产登记且利用现状无变化的厂房、仓库，申请转移登记即时办

结。推进企业和群众办理二手房转移登记“带押过户”。

19.推进“多测合一”改革。按照“非禁即入”的原则，允许所有具备相应测绘资质的测绘单位进入“多测合一”市场。在建设工程项目的用地、规划、施工、竣工验收及不动产登记等阶段，实现对同一标的物只测一次、同一测绘事项由一家测绘单位承担、同一测绘成果只提交一次的目标，全流程实现测绘成果共享互认，避免重复测绘。对在产业用地内新建、改建、扩建的标准厂房、普通仓库等功能单一、技术要求简单的产业类项目，推行房产测绘“测算合一”。

20.降低企业成本。在符合国家规定的前提下，可适当降低房地产用地竞买保证金比例，允许分期缴纳出让金，在首次缴纳比例不低于全部土地出让价款 50%的前提下，剩余价款可在一年内缴清。免收小微企业及工业类企业转移登记费。免缴采矿权出让收益分期缴纳资金占用费。省卫星导航定位基准站服务系统（AHCORS）免费为全省测绘单位、流动站用户提供定位服务，2023 年内全免省内测绘单位测绘仪器检定费用。

本通知有效期至 2023 年 12 月 31 日。具体政策措施已明确执行期限的，从其规定。

2023 年 2 月 21 日

安徽省自然资源厅关于进一步加强国土空间规划编制工作的通知

皖自然资规划函〔2023〕5号

各市、县（市）自然资源和规划局：

根据自然资源部统一部署，为推进国土空间规划编制审批，建立我省“四级三类”国土空间规划体系，依据《自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》（自然资发〔2022〕186号）、《安徽省人民政府办公厅关于印发全省国土空间规划编制工作方案的通知》（皖政办〔2019〕32号）要求，现就有关事项通知如下。

一、高度重视国土空间规划编制工作

1. 进一步提高认识。国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，在空间治理和可持续发展中起着基础性、法定性、战略性引领作用。要将思想和行动统一到党中央的决策部署上来，深入学习领会党的二十大精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念，进一步拓宽思路，深入研究、系统谋划，以高度负责、严谨细致的态度加快推进国土空间规划编制工作，为高质量发展提供坚强保障。

2. 强化组织领导。目前国土空间规划进入了攻坚阶段，各市、县（市）自然资源和规划局要增强责任感、使命感，主要负责人要切实负起“第一责任人”责任，深入一线指挥调度，重大事项及时主动

向党委、人大、政府报告，充分发挥规划委员会的作用，集中力量，明确责任，倒排工期，以“钉钉子”的精神，确保按期高质量完成国土空间规划编制工作。

二、加快市县国土空间总体规划编制报批

3.抓紧完善市县总体规划成果。依据市、县级国土空间总体规划编制指南及国土空间规划审查要点等规定，以“三区三线”为基础，全面承接和落实《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》《安徽省国土空间规划（2021—2035年）》对本地区的规划要求，保障国家、省重大发展战略，谋划国土空间开发保护格局。认真梳理“双评价”“双评估”及国土空间规划城市体检发现的问题，提出相应的规划策略和规划解决方案，依据省自然资源厅对规划的审查意见，抓紧完善规划成果，确保“能用、管用、好用”。

4.按时报批市县总体规划成果。各设区市国土空间总体规划成果，应于2023年3月底前完成征求意见、专家论证、公众公示、政府审议等程序，并经同级人大常委会审议后，上报省政府，2023年6月底前完成审批；县（市）国土空间总体规划成果于4月底前履行报批前程序上报市政府，2023年6月底前完成审批。要按照本通知要求，加强工作统筹，制定工作计划和路线图，确保按时完成规划审批。

5.依托国土空间基础信息平台做好审查工作。为确保规划质量，市、县国土空间规划成果审查要在省国土空间规划成果编制报批系统中进行，实现从规划编制、成果质检、成果报批、成果审查、上图入库等阶段全过程统一管理。设区市要依托国土空间规划成果编制报批系统，按照市、县国土空间总体规划审查要点，加强对县（市）国土空间总体规划编制的指导和审查。

三、积极推进乡镇国土空间总体规划编制

6.全面开展乡镇总体规划编制工作。要依据乡镇国土空间规划编制规程，抓紧制定工作方案，启动和推进乡镇国土空间总体规划编制工作，6月底前完成规划方案论证工作，10月底前完成公示等有关程序，12月底前依托国土空间规划成果编制报批系统完成规划审批。

7.优化乡镇国土空间规划编制方式。除全部纳入市、县城镇开发边界内的乡镇外，其他乡镇均应编制乡镇国土空间总体规划。有条件的地区，可以合并编制乡镇国土空间总体规划，并同步推进详细规划、村庄规划编制工作，按照相应技术规范要求分别完成规划成果。

四、结合总体规划统筹推进详细规划编制

8.开展城镇开发边界内详细规划评估。2023年底前，各市、县（市）自然资源和规划局要完成城镇开发边界内原控制性详细规划评估工作，对符合“三区三线”划定成果、市县国土空间总体规划及自然资源部和省相关技术标准规范要求的，可以不再另行编制详细规划，但要进行数据矢量化，并按照规定纳入国土空间规划“一张图”。

9.科学编制城镇开发边界内详细规划。对没有编制详细规划或者经评估需要修改的，要按照详细规划全覆盖的要求，结合市、县（市）国土空间总体规划编制和建设时序安排，制定详细规划编制方案。编制详细规划要依据总体规划，按照“传导有效、面向实施，增存结合、编管一体”总体思路，加强与有关专项规划的衔接，将依法批准的专项规划主要内容纳入详细规划；突出社区生活圈建设、老旧小

区改造等城市更新工作，加强与用地政策的融合，提高详细规划的实用性和引领作用。详细规划批复后按照数据汇交要求纳入国土空间规划“一张图”。

10.积极推进村庄规划应编尽编。总结试点经验，跟踪规划实施情况，抓好规划编制、实施和评估政策配套和路径设计。加快全域土地综合整治试点村、乡村振兴试点村、乡村旅游试点村、集体经营性建设用地入市试点、宅基地改革试点等地区的村庄规划编制，2023 年底完成集聚提升类及其他有条件有需求村的村庄规划审批工作。规划审批前要经村民会议或村代表会议讨论通过，村庄规划主要内容应纳入村规民约。

11.衔接落实上位规划管控要求。“三区三线”划定前已经批准的村庄规划，要衔接“三区三线”划定成果，结合市、县及乡镇国土空间总体规划成果，进一步完善村庄规划成果，落实上位规划约束性要求，按照数据汇交要求，通过数据入库质检后，纳入国土空间规划“一张图”。对暂不需要编制村庄规划的，要在乡镇国土空间规划中明确村庄国土空间用途管制规则和建设管控要求，支撑用地审批和乡村建设规划许可。

五、积极有序推进国土空间专项规划编制工作

12.建立专项规划目录清单。各市、县（市）自然资源和规划局要会同有关主管部门，结合“十四五”区域及行业发展规划，研究梳理本区域、本领域国土空间布局需求，衔接国土空间总体规划编制，制定国土空间专项规划清单目录，明确规划编制审批主体、时间安排等，作为市、县国土空间总体规划文本附件。总体规划批准后，要积极有序推进专项规划编制工作。

13.统一专项规划编制标准。依据《安徽省国土空间专项规划衔

接技术导则》，按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求开展专项规划编制工作。强化国土空间总体规划对专项规划的空间指导约束作用，统筹平衡好相关专项规划的空间需求，涉及空间的内容深度要满足支撑同级总体规划以及向下传导至详细规划的要求，实现国土空间规划编制内容“多规合一”。

14.做好国土空间专项规划审核。相关专项规划在编制和审查过程中，各市、县（市）自然资源和规划局应对专项规划进行“一张图”核对，重点核对总体规划确定的“三区三线”、空间战略、总体目标、国土空间布局和用地、约束性指标、重大政策等，符合要求的，出具合规性审查意见，作为专项规划报批要件。未开展“一张图”核对或者经核对有冲突的，不得同意批准。规划批复后纳入到国土空间规划“一张图”。

为掌握工作进展情况，省自然资源厅建立工作报告制度，从2023年3月开始，各市自然资源和规划局每月14日、28日向厅国土空间规划处报送市县级国土空间总体规划新增进展情况（邮箱：zrzytghc@163.com）。省自然资源厅将根据工作进展情况，在重要工作节点开展工作调度和督导。省国土空间规划研究院和省自然资源信息中心建立规划技术指导组，提供技术支持。

2023年2月26日

安徽省自然资源厅 安徽省国资委关于推进 国有企业盘活利用存量土地的通知

皖自然资权函〔2023〕2号

各市自然资源和规划局、国资委，各省属企业：

为落实《自然资源部 国务院国资委关于推进国有企业盘活利用存量土地有关问题的通知》（自然资发〔2022〕205号）（以下简称《通知》）要求，推进国有企业盘活利用存量土地工作，现就有关工作通知如下。

一、建立健全工作协同机制。按照国有企业改革改制相关工作部署，各级自然资源主管部门要会同同级国有资产监督管理机构建立工作协同机制，成立工作专班，加强信息互通和定期协商，落实《通知》明确的各项工作要求，及时协调解决国有企业存量土地盘活利用中的问题。

二、开展清查统计。各级自然资源主管部门要会同同级国有资产监督管理机构，按照属地管理原则，组织国有企业在前期摸底的基础上开展存量土地数量、权属、分布、利用现状、经营状况等情况清查统计，加强土地使用绩效动态监测和评价分析，建立土地资源台账和低效用地数据库，并纳入国土空间规划“一张图”系统。清查统计结果（企业类型按照中央、省属、市属、县属分类）于2023年4月底前报送至省自然资源厅和省国资委（样表见附件）。

三、妥善处理涉地历史遗留问题。对《通知》中明确可按照用地行为发生时的法律法规补办土地转用征收手续的，应提供用地行为发生时符合规划、协议签订及补偿安置落实以及依法依规落实处理（处罚）等情况的材料，县级以上人民政府应出具未因征地补偿安置等问题引发纠纷、迄今被征地农民无不同意见的相关证明，随申报用地材料一同报用地行为发生时有审批权的机关批准用地。

四、加强划拨土地作价出资管理。对依法采取作价出资（入股）或授权经营方式处置原生产经营性划拨土地的，审批权限、处置范围和程序按原《国土资源部办公厅关于印发〈企业改制土地资产处置审批意见（试行）〉和〈土地估价报告备案办法（试行）〉的通知》（国土资厅发〔2001〕42号）规定执行。

五、积极推动存量土地盘活利用。各级国有资产监督管理机构要会同同级自然资源主管部门，按照属地管理原则，组织国有企业编制存量低效土地盘活实施计划，按照“一宗一策”“一地一案”原则制定针对性的处置措施，推动所属企业低效土地盘活利用。市、县自然资源主管部门在国土空间总体规划编制中应将盘活利用存量土地作为规划内容，提出相关指标或条文传导的要求；鼓励市、县根据需求，编制盘活利用存量土地工作方案，明确盘活地块的位置、规模、利用方式等，有序推进。在编制详细规划时落实总体规划和相关政策要求，明确盘活利用存量土地地块的规划条件。

六、建立信息报告制度。各级自然资源主管部门和国有资产监督管理机构、各省属企业要高度重视存量土地盘活利用工作，指定专门机构和专人负责，及时向省自然资源厅和省国资委上报存量土

地盘活利用工作动态和进展情况。请各市、各省属企业于3月17日前将联系人信息（单位、姓名、职务、联系电话、邮箱）报送至省自然资源厅和省国资委。

附件：国有企业存量土地盘活利用情况表

安徽省自然资源厅

安徽省人民政府国有资产监督管理委员会

2023年3月8日

