

利卫〔2023〕13号

利辛县卫生健康委关于印发《利辛县 突发事件医疗卫生救援应急预案》的通知

各乡镇人民政府，县政府各有关部门：

经县政府同意，现将《利辛县突发事件医疗卫生救援应急预案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻实施。

利辛县卫生健康委员会

2023年4月4日

（信息公开形式：主动公开）

利辛县突发事件医疗卫生救援应急预案

目 录

1 总则

1.1 编制目的

1.2 编制依据

1.3 适用范围

1.4 工作原则

2 事件分级

3 组织体系

3.1 应急指挥机构

3.2 现场应急医疗救援指挥

3.3 专家组

3.4 医疗卫生应急救援队伍

4 应急响应和终止

4.1 应急响应

4.1.1 I 级和 II 级响应

4.1.2 III 级响应

4.1.3 IV 级响应

4.2 启动条件调整

4.3 响应终止

5 急救处置

5.1 现场急救

5.2 转送伤员

5.3 院内救治

5.4 后期处置

6 医疗卫生救援机构职责

6.1 院前急救机构

6.2 医疗机构

6.3 疾病预防控制和卫生监督机构

6.4 采供血机构

6.5 心理救援机构

7 县直部门职责

8 宣传教育与公众参与

9 责任与奖惩

10 附则

10.1 预案管理

10.2 预案实施时间

1 总则

1.1 编制目的

保障自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等突发事件发生时，能够及时、高效、科学、有序地救治伤病员和处置事件，最大限度地减少突发事件造成的人员伤亡和健康危害，保障人民群众身体健康和生命安全，维护社会稳定。

1.2 编制依据

《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》《中华人民共和国突发事件应对法》《突发公共卫生事件应急条例》《医疗机构管理条例》《全国医疗机构卫生应急工作规范（试行）》《安徽省突发事件总体应急预案》《安徽省突发事件医疗卫生救援应急预案》《亳州市突发事件总体应急预案》等法律、法规和预案。

1.3 适用范围

本预案适用于涉及我县行政区域的自然灾害、事故灾难、社会安全事件等突发事件所导致的人员伤亡、健康危害的医疗卫生救援工作。

其他突发事件中涉及的应急医疗卫生救援工作，另行制定预案。

1.4 工作原则

统一领导、分级负责；属地管理、部门协同；科学规范、及时高效；整合资源、信息共享；平战结合、常备不懈；加强协作、

公众参与。

2 事件分级

突发事件按照其性质、造成的损失、危害程度、影响范围等因素，分为特别重大、重大、较大和一般四级。各类突发事件的分级标准按照国家有关规定和省、市级各类专项应急预案执行。

3 组织体系

3.1 应急指挥机构

突发事件发生后，县人民政府设立相应的突发事件医疗卫生救援指挥机构，具体指挥协调本辖区内突发事件医疗卫生救援各项工作，卫生健康部门负责组织协调和日常管理等工作。

发生一般医疗卫生救援事件时，由县卫生健康委开展医疗卫生救援工作并及时将救援情况报告至市卫生健康委，必要时可请求市救治专家组提供援助。

3.2 现场应急医疗救援指挥

为及时准确掌握现场情况，做好现场医疗卫生救援指挥工作，确保医疗卫生救援工作有序进行，必要时，设立现场医疗卫生救援指挥组，由突发事件指挥部指定的负责同志或现场级别最高的卫生健康部门负责同志担任指挥长，靠前指挥，减少中间环节，提高决策效率，协调现场医疗卫生救援工作。

3.3 专家组

县卫生健康委组建相应专家组，对本行政区域内突发事件医

疗卫生救援工作提供技术保障。

3.4 医疗卫生应急救援队伍

县卫生健康部门组建综合医疗,突发性传染病防控等专业应急救援队伍,承担相应突发事件的医疗救援工作。

各级各类医疗机构和应急医疗队要按照各自职责分工持续加强医疗卫生救援能力建设,制定各类医疗卫生救援技术方案,每年至少组织两次突发事件医疗卫生救援培训或应急演练。

4 应急响应和终止

4.1 应急响应

医疗卫生救援遵循分级响应,属地为主的原则。根据突发事件发生的级别以及造成人员伤亡和健康影响的严重性、危害性,将医疗卫生救援的应急响应分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级四个等级。卫生健康部门在接到医疗救治信息报告后,应立即组织开展现场救治和事件研判,根据信息报告要求,将有关信息报告同级人民政府,并逐级报告上级卫生健康部门。在同级人民政府或突发事件应急指挥机构的统一部署下,启动相应级别的应急响应。

4.1.1 Ⅰ级和Ⅱ级响应

县卫生健康部门接到特别重大、重大及以上级别突发事件医疗卫生救援有关通报或通知后,应立即向县人民政府或县突发事件应急指挥机构及市卫生健康部门报告,同时,迅速组织医疗卫生救援应急队伍和有关人员到达突发事件现场,组织开展医疗救

治，并分析突发事件相关的发展趋势，提出应急处置工作建议，及时汇报有关处置情况，若突发事件超出本县卫生应急救援能力时，需及时向省市卫生健康委报告并请求提供指导和支援。

4.1.2 III 级响应

发生较大突发事件后，县人民政府或突发事件应急指挥机构决定启动 III 级应急响应。县卫生健康部门接到开展较大突发事件医疗卫生救援有关指示、通报或通知后，立即启动医疗卫生救援应急响应，组织专家对伤病员及救治情况进行综合评估。同时，迅速组织开展现场医疗卫生救援工作，并及时向县人民政府、突发公共事件应急指挥机构和市卫生健康委报告有关处理情况。必要时请求市级部门提供医疗卫生救援应急队伍和相关专家援助。

4.1.3 IV 级响应

发生一般突发事件后，县级人民政府或突发事件应急指挥机构决定启动 IV 级应急响应。县卫生健康部门接到开展一般突发事件医疗卫生救援有关指示、通报或通知后，立即启动医疗卫生救援应急响应，组织专家对伤病员及救治情况进行调查、确认和评估。同时，迅速组织开展现场医疗卫生救援工作，向县级人民政府、突发事件应急指挥机构和上级卫生健康部门报告有关处理情况。县卫生健康委在必要时应当快速组织专家对事发地突发事件医疗卫生救援进行技术指导。

4.2 启动条件调整

应急响应启动后,可视人员伤亡和健康危害情况及其发展趋势调整响应级别,避免响应不足或响应过度。

4.3 响应终止

突发事件现场医疗卫生救援工作完成,伤病员在医疗机构得到救治,经本级人民政府或同级突发事件应急指挥机构批准,按照“谁启动、谁终止”的原则,宣布紧急医学救援应急响应终止,并将医疗卫生救援应急响应终止的信息报告本级人民政府、突发事件应急指挥机构和上级卫生健康部门。

5 急救处置

5.1 现场急救

医疗卫生救援应急队伍在接到救援指令后要及时赶赴现场,根据现场情况全力开展医疗卫生救援工作,必要时建立现场急救站或临时救护点(由应急救援组和医疗救治组综合研判决定)。现场救治本着“先救命后治伤、先救重后救轻”的原则开展工作,按照国际统一的标准对伤病员进行检伤分类,分别用蓝、黄、红、黑四种颜色,对轻、重、危重伤病员和死亡人员作出标志(分类标记用塑料材料制成腕带),扣系在伤病员的手腕或脚踝部位,以便后续救治辨认或采取相应的措施。

5.2 转送伤员

坚持“先重后轻”的转运送则,优先转运危重和重伤病员,尽快将符合转送条件的伤病员转运至医院。伤病员分流应遵循

“就近、就急、满足专业需要”的原则。

5.3 院内救治

医疗机构接到救援指令后，要迅速做好以下工作：

- (1) 启动应急医疗救治领导小组工作；
- (2) 必要时，动员轻病人出院或转院，腾空床位；
- (3) 开设绿色通道，接诊、接收转运来的伤病员；
- (4) 动态报告伤病员诊疗情况。

5.4 后期处置

医疗卫生救援应急响应结束后，医疗卫生救援进入规范治疗阶段。突发事件受伤人员治疗进展情况实行定期报告制。事发地政府要积极协调落实好伤员后续治疗与善后工作。县卫生健康部门要开展医疗卫生救援总结评估工作，并配合相关部门做好突发事件的调查处理及总结评估等工作。

6 医疗卫生救援机构职责

卫生健康部门遵循“平战结合、常备不懈”的原则，建立各类医疗卫生救援专业队伍，制定各种医疗卫生救援技术方案，加强培训演练，保证突发事件医疗卫生救援工作的顺利开展。

承担我县突发事件医疗卫生救援任务的医疗卫生机构，包括各医疗机构、县疾病预防控制中心、县卫生监督所、心理救援机构等。

6.1 院前急救机构

负责接警，及时掌握突发事件现场的伤亡及救援情况；负责调度医疗救援队伍参加现场医疗救护，落实伤病员转运；负责动态收集掌握伤病员救治情况信息等工作并及时向市卫生健康委报告。

6.2 医疗机构

全县各级各类公立医院都应承担医疗急救任务，制定并落实院内应急预案，提高应对突发事件的医疗救援能力。一旦接到医疗卫生救援指令，应及时启动应急机制。

6.3 疾病预防控制和卫生监督机构

负责在突发事件发生后，开展卫生学调查和评价、卫生执法监督，采取有效的预防控制措施，防止各类突发事件造成次生或衍生突发公共卫生事件。

6.4 社会心理服务机构

负责做好伤病员及其家属和公众的心理卫生干预工作，同时为救援人员提供必要的心理干预和咨询。

7 县直部门职责

各有关部门应当按照职责分工为突发事件医疗卫生救援工作提供支持与保障。

县经信局和发改委负责组织卫生应急物资的生产、储备和调运，保证应急供应。

县财政局负责安排应由政府承担的突发事件医疗卫生救援

所必需的经费，并做好经费使用情况监督工作。

县公安机关负责维护突发事件现场治安秩序，保证现场医疗卫生救援工作的顺利进行。

县交通、公安（交通管理）等有关部门，要保证医疗卫生救援人员和物资运输的优先安排、优先调度、优先放行，必要时开设应急救援“绿色通道”，保证医疗卫生救援工作的顺利开展。

县市场监管局负责突发事件医疗卫生救援药品、医疗器械的质量监督管理。

县红十字会按照《中国红十字会总会自然灾害与突发事件应急预案》，负责组织群众开展现场自救和互救，必要时依法向社会公开募集并接受突发事件应急处置所需要的物资、资金和技术援助，并提供人道主义援助。

8 宣传教育与公众参与

县卫生健康部门要做好突发事件医疗卫生救援知识普及的组织工作；广播、电视、报刊、互联网等各类新闻媒体要扩大对社会公众的宣传教育；各部门、企事业单位、社会团体要加强对所属人员的宣传教育；各医疗卫生机构要做好宣传资料的提供和师资培训工作。各有关单位要结合自身实际，做好兼职应急救援队伍培训，积极组织志愿者培训，提高公众自救、互救能力。

9 责任与奖惩

突发事件医疗卫生救援工作实行责任制和责任追究制。对突

发事件医疗卫生救援工作作出贡献的先进集体和个人要给予表彰和奖励。对在开展医疗卫生应急救援过程中玩忽职守、失职、渎职的有关责任人，依照有关法律、法规进行严肃追责。

10 附则

10.1 预案管理

各乡镇人民政府应当根据本预案，结合本地实际制定本级突发事件医疗卫生救援应急预案。有关部门和单位应当根据本预案和部门单位职责，制定本部门、本单位工作方案和工作流程。

本预案实施后，根据有关法律、法规、规章以及上位预案变动情况，以及实施和演练过程中发现的问题，适时开展评估修订。

本预案由县卫生健康委负责解释。

10.2 预案实施时间

本预案自发布之日起实施。

抄送：市卫生健康委，县委办公室，县政府办公室，人大常委会办公室，
县政协办公室，县直医疗卫生机构。

利辛县卫生健康委办公室

2023 年 4 月 4 日印发
