

利辛县农业农村局文件

利农字〔2023〕34号

关于印发《利辛县开展“千员带万社”及培育乡村产业带头人行动工作方案》的通知

局属各单位、各农技中心站：

根据《安徽省农业农村厅关于进一步做好乡村产业带头人培育工作的通知》（皖农合函〔2023〕222号）和《安徽省农业农村厅关于印发开展“千员带万社”行动工作方案的通知》（皖农合函〔2023〕297号）精神，为进一步做好“千员带万社”和乡村产业带头人培育工作，现将制定《利辛县开展“千员带万社”及培育乡村产业带头人行动工作方案》，印发给你们请结合实际，认真抓好落实。



利辛县开展“千员带万社”及培育乡村产业带头人行动工作方案

为贯彻落实党中央、国务院关于支持发展新型农业经营主体的部署要求，加强对新型农业经营主体的精准服务，加快乡村人才建设，全面推动乡村产业振兴。根据安徽省农业农村厅《关于进一步做好乡村产业带头人培育工作的通知》（皖农合函〔2023〕222号）和《关于印发开展“千员带万社”行动工作方案的通知》（皖农合函〔2023〕297号）要求，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入实施新型农业经营主体提升行动，健全指导服务体系，培育乡村产业带头人。坚持政府引导和市场主导相结合，创新辅导服务工作机制，着力加强新型农业经营主体辅导员队伍建设，实行辅导员名录库管理制度，把培育乡村产业带头人为切入点，根植乡村，带动小农户共同发展产业。鼓励创建服务机构，丰富面向新型农业经营主体的公共服务供给，满足主体发展共性需求，推动新型农业经营主体高质量发展，实现乡村产业振兴、人才振兴、乡风文明、农民富裕，促进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

二、目标任务

根据新型农业经营主体发展情况和现实需求，因地制宜确定新型农业经营主体辅导员队伍建设规模，坚持“定位在乡村、

联系到农户、产业带动强、利益联结紧”的要求，进一步完善乡村产业带头人培育机制以及与小农户利益联结机制，促进乡村产业带头人自身提升，带动当地农户发展壮大产业。2023年底，每乡镇每村要培育2名乡村产业带头人，共培育690名乡村产业带头人。每乡镇每年至少培养2名新型农业经营主体辅导员，力争2025年底，全县共培养138名以上新型农业经营主体辅导员，为正常经营的农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体提供精准辅导服务。实现每个镇至少有一名县级聘任的辅导员，每个县级以上示范主体至少有一名辅导员指导服务。建立新型农业经营主体辅导员名录库。鼓励各乡镇创建新型农业经营主体服务中心，构建由“辅导员+服务中心”组成的基层指导服务体系，促进新型农业经营主体内强素质、外强能力，培育一批乡村产业发展带头人，形成“培育一批能人、振兴一方产业、繁荣一方经济、致富一方百姓”，带动当地产业发展和群众增收。

三、主要内容

（一）加强队伍建设

1. 新型农业经营主体辅导员选聘范围。新型农业经营主体辅导员由县级及以上农业农村部门指定或者聘任，从事组织建设、规范运营、财务会计、市场营销、绿色发展、技术支持等辅导服务工作，主要任务是指导新型农业经营主体规范发展和质量提升。各乡镇要拓宽选聘渠道，将优秀的新型农业经营主体带头人、社企对接服务方的经营管理人员，农业乡土专家、种养能手、农技员，农业农村经济研究领域的

专家学者，能够为新型农业经营主体提供服务的社团组织工作人员和志愿者等，纳入辅导员选聘范围。根据选聘辅导员专业特长和新型农业经营主体需要，可以分类选聘财务会计、市场营销、质量标准、绿色发展、信贷保险等专业类型的辅导员。

2. 乡村产业发展带头人遴选范围。各乡镇围绕当地特色产业，按照公平公正自愿有效要求，把在乡村有一定规模产业基础、运营规范经营状况良好、遵纪守法、政治素质高愿意联农带农，年龄一般在60周岁以下，愿意长期扎根农村投资农业发展产业的人员遴选为乡村产业带头人。主要任务是在自身发展产业的基础上，通过订单生产、股份合作、托管服务、务工就业等方式，通过统一生产、统一服务、统一营销、信息互通、技术共享、品牌共创、风险共担、产业链担保融资等，与农户形成稳定的利益共同体，增强抵御风险能力，实现抱团发展。

（二）实行分级管理

1. 新型农业经营主体辅导员管理。按照“谁聘任、谁负责、谁管理”的原则，县级农业农村部门和乡镇人民政府负责本辖区内辅导员的管理。严格辅导员选聘程序，明确岗位职责，坚持选聘标准，灵活采取颁发聘任证书（版式详见附件5）等形式，确保聘任辅导员具备过硬的政治素质和相应的履职能力。

2. 乡村产业发展带头人管理。各乡镇根据乡村产业发展带头人的产业规模、示范引领、辐射带动、市场竞争等情况，

按照“个人申请（组织推荐）、乡镇审核、县级评定”的程序，遴选推荐村级、乡级、县级乡村产业带头人。根据带头人联结农户方式（分为产业共振带动型、技术培训带动型、订单收购带动型、电商销售带动型、务工就业带动型、入股分红带动型等），分类建立带头人基础台账，利用信息化手段，推进数字赋能，增强其辐射带动力和市场竞争力。

（三）鼓励创建新型农业经营主体服务中心

1. 探索共建模式。新型农业经营主体服务中心是为主体提供便利服务的综合性服务场所。新型农业经营主体服务中心可以新设，也可以由现有主体挂牌承接。鼓励各乡镇采取购买服务、备案管理、挂牌委托等方式，遴选有意愿、有实力的农民合作社联合社、联合会、涉农服务企业或者社会组织，共建新型农业经营主体服务中心。

2. 加强业务指导。新型农业经营主体服务中心实行市场主导、自主经营的运行机制。县乡两级要加强对服务中心的业务指导，引导其根据新型农业经营主体多元化、个性化的发展需求，创新服务内容和模式，并依据服务质量、运营规范化水平、主体满意度等，探索建立新型农业经营主体服务中心备案管理、监督评价和动态调整机制。

3. 促进规范发展。各乡镇要结合实际，引导新型农业经营主体服务中心加强内部管理，制定工作指南、行为规范、价格公开、服务记录追溯等制度。引导新型农业经营主体服务中心规范服务行为，与新型农业经营主体签订服务协议，约定服务项目、服务方式、质量标准、验收考核、违约责任

等内容。

（四）强化绩效评价。县乡两级负责对聘任的辅导员和乡村产业带头人开展绩效评价，综合考虑辅导员联系服务数量、服务对象质量提升、主体满意度以及乡村产业带头人产业发展、示范带动、服务成效、利益联结等，合理确定评价指标，综合衡量辅导员工作绩效和带头人服务成效，建立辅导员聘任、评优评先和带头人遴选、升级、退出等动态管理机制。

四、实施步骤

实施时间 2023 年 6 月至 2025 年 12 月，各乡镇按照目标任务分年度实施。

（一）组织宣传阶段（2023 年 6 月 30 日前）。从 2024 年起调整为 3 月份前为组织宣传阶段。制定工作方案，广泛宣传发动，调查摸底，组织遴选新型农业经营主体辅导员和乡村产业发展带头人。

（二）推进实施阶段（每年 3 月 1 日-3 月 31 日）。推荐上报新型农业经营主体辅导员和乡村产业发展带头人，细化工作措施，分类建立辅导员和带头人台账。

（三）指导服务阶段（每年 4 月 1 日-10 月 31 日）。利用新型职业农民培训，组织开展新型农业经营主体辅导员和乡村产业发展带头人，加强业务指导，促进新型农业经营主体服务中心建设。

（四）评价总结阶段（每年 11 月 1 日-12 月 31 日）。总结工作经验，开展绩效评价，完善工作机制。

五、保障措施

（一）强化组织领导。“千员带万社”行动与培育乡村产业带头人一并推进、一并实行季度调度、一并纳入乡村振兴年度目标实绩考核。各乡镇要高度重视，及时成立组织，明确专人负责，按照工作方案要求，分阶段、分步骤实施，落实工作举措，务求取得实效。

（二）强化服务保障。乡村要振兴，产业是基础，人才是关键。各乡镇要推动“千员带万社”行动落地，在辅导员队伍建设上，要在突出选、聘、管、用上下功夫，实时掌握本地区辅导员队伍建设情况，引导新型农业经营主体服务中心规范有序发展。县级将辅导员的培训与“耕耘者”振兴计划、培育“头雁”项目、培育乡村产业带头人等紧密结合起来，提升辅导员指导服务水平。

（三）强化要素支持。各乡镇要围绕培养服务带头人、培育发展乡村产业，聚焦困难问题，加大现有政策的落实力度，在长三角绿色农产品供应基地建设、冷链物流、高标准农田建设、农业社会化服务、基层农技推广等项目建设上，统筹协调给予倾斜支持，为带头人发展创造更优的环境条件。加强与金融机构对接，帮助协调解决乡村产业带头人发展中遇到的贷款问题。

（四）强化舆论宣传。各乡镇要广泛动员宣传“千员带万社”行动和乡村产业带头人培育工作，多媒体多方式宣传推介，及时梳理总结经验做法和进展，选树优秀辅导员和带头人典型，激发服务和创业热情，调动干事创业的积极性，

发挥新型农业经营主体指导服务体系作用，推动新型农业经营主体高质量发展。

六、其他工作要求

各乡镇要结合本地实际，采取多种形式，确保“千员带万社”行动和乡村产业带头人培育工作落地落实，夯实乡村振兴人才基础，做好工作总结，并于每年6月30日前和12月20日前分别报送半年和全年工作总结及附件报表。

- 附件：1. 利辛县“千员带万社”及培育乡村产业带头人领导小组；
2. 利辛县“千员带万社”及培育乡村产业带头人任务分解表；
3. 利辛县乡村产业带头人基本情况统计表；
4. 新型农业经营主体辅导员名录库信息采集条目；
5. 《新型农业经营主体辅导员证书》版式。

附件 1

利辛县“千员带万社”及培育乡村产业带头人领导小组

组 长：陈 华（县农业农村局局长）

副组长：李杰伟（县农业农村局党组副书记）

汝 勇（县农业农村局副局长）

成 员：李东涛（县农业机械事业发展中心主任）

胡敬强（县畜牧兽医发展服务中心负责人）

周 伟（县农业技术推广中心负责人）

张 明（局政策法规与合作经济指导股负责人）

董丙刚（局特色产业发展中心负责人）

王思宇（局产业化股负责人）

王梓谦（局种植业股负责人）

徐 玉（局财务股负责人）

陈文勇（农经总站副站长）

领导小组办公室设在农业农村局，汝勇同志兼任办公室副主任。

附件 2

利辛县“千员带万社”及培育乡村产业带头人任务分解表

序号	乡镇	“千员带万社”（辅导员）任务分解			2023 年培育乡村产业带头人任务分解	成立新型农业经营主体服务中心	备注
		2023 年选聘	2024 年选聘	2025 年选聘			
1	城北镇	2	2	2	26	1	
2	城关镇	2	2	2	38	1	
3	程家集镇	2	2	2	26	1	
4	大李集镇	2	2	2	28	1	
5	巩店镇	2	2	2	36	1	
6	胡集镇	2	2	2	38	1	
7	纪王场乡	2	2	2	22	1	
8	江集镇	2	2	2	32	1	
9	旧城镇	2	2	2	26	1	
10	阚疃镇	2	2	2	44	1	
11	马店孜镇	2	2	2	32	1	

利辛县“千员带万社”及培育乡村产业带头人任务分解表

序号	乡镇	“千员带万社”（辅导员）任务分解			2023年培育乡村产业带头人任务分解	成立新型农业经营主体服务中心	备注
		2023年选聘	2024年选聘	2025年选聘			
12	汝集镇	2	2	2	32	1	
13	孙集镇	2	2	2	18	1	
14	孙庙乡	2	2	2	24	1	
15	王人镇	2	2	2	30	1	
16	王市镇	2	2	2	26	1	
17	望疃镇	2	2	2	42	1	
18	西潘楼镇	2	2	2	30	1	
19	新张集乡	2	2	2	26	1	
20	永兴镇	2	2	2	24	1	
21	展沟镇	2	2	2	20	1	
22	张村镇	2	2	2	36	1	
23	中疃镇	2	2	2	34	1	
	合计	46	46	46	690	23	

附件 3

利辛县乡村产业带头人基本情况统计表

填报单位（盖章）：					填报人：		联系电话：		填报日期：2023 年 月 日							
序 号	姓 名	性 别	年 龄	文 化 程 度	联 系 电 话	已注册企业 或合作社家 庭农场名称	已获评的 示范主体 级 别	带 头 人 级 别	带 头 人 类 型	联 结 农 户 方 式	经 营 产 业 类 别	经 营 规 模 (亩/万头/ 万羽/吨)	经 营 规 模 较 上 年 净 增 加 的 数 量	带 动 农 户 数		近 2 年 获 得 贷 款 支 持 情 况 (万)
														上 年	今 年	

填报说明：

- 1.已获评的示范主体级别：国家级、省级、市级、县级。
- 2.带头人级别：拟推荐县级、乡级、村级。
- 3.带头人类型：1.本土人才，2.两委班子，3.返乡下乡人员，4.退役军人，5.大中专毕业生，6.是否党员，7.其他。
- 4.联结农户方式：1.产业共振带动，2.技术培训带动，3.订单收购带动，4.电商销售带动，5.务工就业带动，6.入股分红带动。
- 5.经营产业类别：1.粮食类种植，2.非粮食类种植，3.畜禽养殖，4.水产养殖，5.农产品加工，6.休闲农业，7.农业社会化服务类，8.电子商务，9.其他。
- 6.填报带头人类型、联结农户方式和经营产业类别，只需要填入序号即可。同时具备多项的，可以多填序号。如：某位带头人既是两委班子，又是退役军人，就要填：2、4。
- 7.经营规模单位：种植类用亩数，家畜用万头，家禽用万羽，水产品为吨。
- 8.经营规模较上年净增加数量：要与前一栏所填报数量一一对应，只填报净增加数。没变化或减少不填。

附件 4

新型农业经营主体辅导员名录库 信息采集条目

一、辅导员基本信息

1. 辅导员身份证号码:
2. 辅导员姓名:
3. 辅导员工作单位:
4. 辅导员职务/职称:
5. 辅导员学历:
 - (1) 初中及以下
 - (2) 中专
 - (3) 大专
 - (4) 本科
 - (5) 硕士研究生及以上
6. 辅导员个人政治面貌:
 - (1) 中共党员
 - (2) 民主党派
 - (3) 共青团员
 - (4) 群众
7. 手机号: _____

二、辅导员聘任信息

8. 辅导员聘任部门:

9. 辅导员聘任级别: (根据填报账号级别自动锁定)

(1) 省级

(2) 市级

(3) 县级

10. 服务乡镇: (仅用于乡镇聘任、县级归集填报的辅导员)

11. 证书编号:

12. 辅导员聘任方式:

(1) 专职

(2) 兼职

13. 辅导员提供服务的途径:

(1) 履行本职岗位责任

(2) 履行政府购买服务

(3) 开展志愿公益服务

(4) 其他_____ (填空)

14. 辅导员专业类型: (可多选)

(1) 财务会计类

(2) 市场营销类

(3) 质量标准类

(4) 绿色发展类

(5) 信贷保险类

(6) 其他_____ (填空)

15. 聘任时间: 20____年____月

16. 聘任期限: _____个月

三、辅导员履职情况

17. 辅导员开展辅导服务工作的方式: (可多选)

(1) 定期走访

(2) 上门指导

(3) 结对帮扶

(4) 组织培训

(5) 业务咨询

(6) 其他_____ (填空)

18. 上一年度辅导员联系服务的合作社数量有_____家, 其中县级及以上示范社有_____家。

19. 上一年度辅导员联系服务的家庭农场数量有_____个, 其中县级及以上示范农场有_____个。

20. 辅导员联系服务的新型农业经营主体主要集中在哪些产业: (可多选)

(1) 粮食生产 (水稻、小麦 玉米薯类杂粮等)

(2) 油料生产 (大豆、油菜、花生、油茶等)

(3) 蔬菜种植

(4) 其他种植类 (棉糖、水果、茶叶、中药材等)

(5) 养殖类 (畜类、禽类、水产类、蜜蜂)

- (6) 林业类（含林下种植养殖，不含油茶）
- (7) 加工类（配肥饲料加工、农产品加工）
- (8) 服务类（销售服务、农机服务、植保服务、技术服务、信息服务、设施建设运营服务等）
- (9) 手工业类（民间工艺制品、民族工艺品、棉纺加工）
- (10) 休闲康养类（农家乐乡村旅游）
- (11) 用水类
- (12) 其他_____（填空）

21. 辅导员上一年度参加当地农业农村部门组织的岗位培训次数____，其中，任前培训____次，在任培训____次。

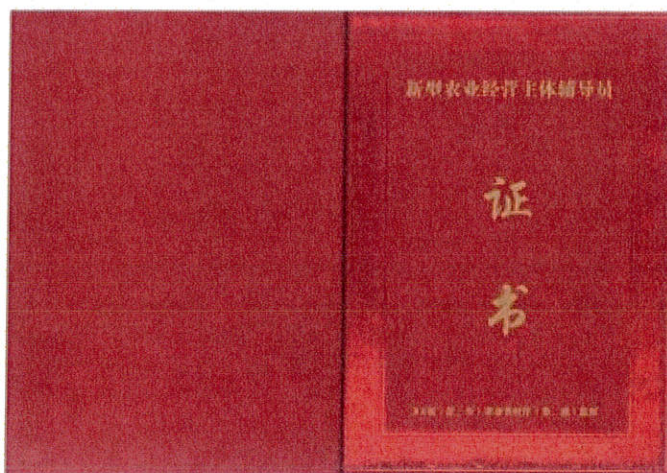
22. 辅导员上一年度绩效评价记录：（由聘任部门填写）

- (1) 优秀
- (2) 良好
- (3) 合格
- (4) 不称职

附件 5

《新型农业经营主体辅导员证书》版式

封皮：尺寸 320 * 220mm



内页：尺寸 295 * 210mm

证书编号：
身份证号：

照片

兹聘请 _____ 同志担任
_____ 省（区、市） _____ 市
_____ 县（区、旗）新型农业经
营主体辅导员。聘期自 _____
至 _____。

姓 名：
工作单位：
专业特长：
发证单位：

发证单位（盖章）
年 月 日

