

利辛县巩固拓展脱贫攻坚成果专项小组文件

利巩专组〔2023〕3号

2023年利辛县防止返贫监测帮扶集中排查工作方案

为贯彻落实《中央农村工作领导小组关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制的指导意见》《中共安徽省委农村工作领导小组关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制的实施意见》，根据《省乡村振兴局关于印发2023年防止返贫监测帮扶集中排查工作方案的通知》《2023年亳州市防止返贫监测帮扶集中排查工作方案》文件精神，结合我县实际，现就组织开展2023年防止返贫监测帮扶集中排查工作制定方案如下。

一、总体要求

全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，认真落实党中央、国务院决策部署及省委、省政府工作要求，将集中排查作为健全防止返贫动态监测和帮扶机制、巩固拓展脱贫攻坚成果的有效举措，集中一个月时间，组织动员镇村干部、驻村工作队和基层网格员等，开展入户走访排查，统筹用好农户自主申报、部门筛查预警等工作方式，实事求是

精准识别监测对象，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户全部纳入监测帮扶，强化精准施策，推动政策落实，及时消除风险，切实防止返贫致贫，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

二、排查范围和对象

在全县 23 个乡镇，以家庭为单位，对所有农村地区、所有农村户籍人口开展集中排查。同时，也要对城市规划区内农转非但没有享受城镇低保和职工养老保险等城镇相关保障政策的人口进行排查。

三、排查内容

（一）排查认定新增监测对象

1. 明确 2023 年监测范围。根据省文件精神，市巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组确定 2023 年监测范围为 7900 元，我县遵照执行。监测范围不是认定监测对象的唯一标准，识别监测对象要综合考虑收支情况、“三保障”和饮水安全等方面存在的返贫致贫风险，确保有风险的农户全部纳入监测帮扶，做到应纳尽纳。

2. 突出重点区域、重点人群和特殊群体。重点区域要关注未消除风险监测对象占比较高的乡镇和行政村，监测对象空白村，巩固拓展脱贫攻坚成果任务较重的村，受疫情灾情影响较大的村，以及易地扶贫搬迁集中安置区。重点人群和特殊群体要关注收入较低或下降明显的农户，医疗支出过大且无力承担、就业不稳、产业失败、受其他突发意外事故影响较大的农户，以及生活困难的独居老人户等。要逐户排查近两年有新识别农村低保对象或分散供养特困人员的农户，符合条件的按程序识别为监测对象，坚决杜绝以落实低保为由不识别监测对象，防止“一兜了之”。

（二）排查帮扶措施落实情况

按照分类帮扶和精准施策的工作要求，对未消除风险监测对象的帮扶措施落实情况进行全面排查，确保应扶尽扶。重点排查：对未消除风险的监测对象和一般脱贫户是否根据家庭成员劳动能力和发展需求，因人因户制定了切实可行的帮扶计划，特别是对新增监测对象按照规定在 10 天内制定了帮扶措施；是否对稳定脱贫户根据实际需要制定服务性措施并落实相关文件明确规定的帮扶政策；是否坚持开发式帮扶方针，对有劳动能力、有意愿的监测户，落实了开发式帮扶措施；是否对弱劳力半劳力，创造条件探索落实开发式帮扶措施；是否对符合条件的无劳动能力监测户，做好兜底保障。

（三）排查风险消除稳定情况

对已标注“风险消除”的监测对象开展“回头看”，特别是 2020 年统一进行风险标注的监测对象要重点进行排查，确保稳定消除风险。重点排查家庭收入是否持续稳定超过监测范围、“三保障”和饮水安全是否持续巩固提升、返贫致贫风险是否稳定消除或自然消除以及是否出现新的返贫致贫风险等情况。对标注“风险消除”后又出现返贫致贫风险的，按程序重新识别认定，并及时落实针对性帮扶措施；对“风险消除”不稳定和整户无劳动力的监测对象按程序申请回退；对因识别不精准纳入的监测对象，予以清退。

（四）排查整户无劳动能力兜底保障户

整户无劳动能力兜底保障户，即监测对象中整户无劳动能力、主要或只能通过社会综合保障政策维持基本生活的家庭，包括农村分散供养特困人员、整户无劳动能力且享受全额或最高档次农村低保补助标准的监测对象。对此类人员暂不标注“风险消除”。整户无劳动能力兜底保障户由镇村认定，符合条件的在全国防止返贫监测

和衔接乡村振兴信息系统（以下简称全国信息系统）中标识为“整户无劳动能力兜底保障户”。

（五）排查其他返贫致贫风险隐患

重点排查水旱、气象等灾害以及疫情等各类重大突发公共事件影响、农副产品价格持续大幅下跌、生产经营成本持续大幅上涨、农村劳动力失业明显增多、乡村产业项目失败、带动链中断等方面的各类规模性、系统性返贫致贫风险隐患。要对脱贫户和监测对象2023年度收入情况进行预判，对收入可能出现下降的，要重点关注、重点帮扶。进一步健全联络员与部门会商、信息互通互享机制，县乡村振兴局应加强与县卫健、医保、教育、住建、水利、农业农村、民政、残联、应急管理、公安、信访等部门的信息共享和沟通协作，强化分析研判，发现苗头性倾向性问题及时解决。

（六）核实核准脱贫户和监测对象数据信息

1. 对新识别的监测对象，按照《防止返贫监测对象信息采集表》内容，全面采集信息，准确录入全国信息系统。

2. 对照全国巩固脱贫成果和防返贫监测数据质量评估规则，结合系统数据发现问题，核实核准监测对象和脱贫人口信息数据。**要排查信息是否全面。**重点关注监测对象和脱贫户收入支出、“三保障”和饮水安全等关键信息缺失问题。**要排查信息是否准确。**重点关注监测对象和脱贫户家庭成员信息、监测对象分类、风险类型、帮扶措施等信息录入不准确问题。**要排查录入是否及时。**重点关注需要动态调整的数据是否及时进行更新完善，切实提高信息数据的完整性、准确性。同时，按照统一要求，补充录入全国信息系统相关模块数据信息。

（七）排查薄弱环节与突出问题

梳理分析入户走访排查情况，排查巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接责任落实、政策落实、工作落实、巩固成效等方面的薄弱环节与不足，重点关注落实教育、医疗、住房、饮水、产业、就业、兜底保障、衔接补助资金使用管理、扶贫项目资产管理等政策以及乡村建设（包括农村基础设施建设和基本公共服务、农村改厕、农村人居环境整治）、乡村治理（高价彩礼、移风易俗）等方面突出问题。

四、进度安排

集中排查从5月上旬开始，按照四个阶段有序推进，排查期间，县巩固拓展脱贫攻坚成果领导小组不定期开展督导调度。

（一）全面动员部署及培训（5月8日前完成）。召开全县防止返贫监测帮扶集中排查动员暨培训会议，开展动员部署，明确工作要求，并解读相关政策文件和《2023年防止返贫监测帮扶集中排查工作方案》。各乡镇要制定本乡镇防止返贫监测帮扶集中排查行事历，结合县反馈重点人群及平时掌握情况形成重点人群名单，细化实化工作举措，组织开展专题业务培训，确保做到参与集中排查的工作人员培训全覆盖。

（二）开展集中排查（5月25日前完成）。组织镇村干部、驻村工作队和基层网格员等力量，集中力量、集中时间、集中人员对所有排查范围和对象进行全面排查。各乡镇结合实际拓展完善排查方式，在家的农户要开展入户走访排查，外出的农户要通过电话、微信等方式逐户逐人逐项排查，切实做到村不漏户、户不落人、人不缺项，确保排查不留死角。

（三）信息采集录入（6月10日前完成）。一是按照“谁采集、谁录入、谁负责”的原则，加强录入信息审核把关，开展数据清洗和核查核实，确保录入信息真实完整，准确无误。二是各乡镇根据排查情况，及时完成监测对象识别程序和风险消除程序，制定帮扶措施。排查发现需要对监测对象进行“风险消除回退”和“清退”的，要在认真核准核实的基础上，汇总名单提交县乡村振兴局。

（四）问题整改（6月15日前完成）。把集中排查发现问题与2022年度国家考核评估反馈问题、省考核评估发现问题、省信息中心数据清洗反馈的各类问题结合起来，一体推进、一体整改、一体解决。要坚持举一反三，以排查内容为重点，全面查找薄弱环节与不足，深刻剖析问题根源，制定问题清单，建立问题台账，明确整改责任与时限。要坚持边查边改，能够及时整改的要立行立改，需要一段时间整改的要明确责任单位和责任人，限期整改到位。

（五）提交总结报告（6月15日前完成）。各乡镇乡村振兴工作站要全面梳理集中排查进展情况及成效，开展数据分析，挖掘经验、查找问题、提出建议，形成集中排查工作自查报告，经主要负责同志审定签字后，将盖章扫描件（含电子版）6月15日前上报县乡村振兴局。

五、工作要求

（一）加强组织领导。严格落实“县乡村三级抓落实、工作到村到组、帮扶到户到人”的工作机制，县级成立集中排查工作专班，由县委、县政府主要负责同志任组长，县乡村振兴局具体抓，相关县直单位共同参与。压实工作责任，强化乡镇主体责任，做到思想上高度重视，工作上对标对表，行动上迅速落实。各乡镇要成立由

党委、政府主要负责同志任组长的集中排查工作专班，党委、政府主要负责同志要亲自部署、亲自推动，分管领导要靠前指挥，具体抓落实，确保按时高质量完成排查工作。

（二）强化督导调度。集中排查工作开展期间，县巩固拓展脱贫攻坚成果专项小组办公室将采取暗访调研、现场指导、工作调度、重点督办等多种方式加强督促指导，对工作进展较慢、工作质量不高的乡镇开展实地督导，帮助发现并解决排查中遇到的新情况新问题，提高排查质量，加快工作进度。

（三）优化工作方式。结合集中排查，全面落实脱贫户和监测对象“一户一码”的张贴发放，确保监测对象申报政策“明白纸”发放至所有农户，帮扶政策“明白纸”发放至所有监测对象，并宣传解释到位，坚决杜绝“一发了之”。

附件：利辛县集中排查工作专班

利辛县巩固拓展脱贫攻坚成果专项小组

2023年5月6日



附件：

利辛县集中排查工作专班

组 长：	张吉明	县委书记
	万洪超	县委副书记、县长
副组长：	黄 昕	县委副书记
	王林兵	县委常委、县政府副县长
	黄振军	县人大副主任
	王 伟	县政协副主席
成 员：	吴治东	县信访局局长
	闫 林	县卫健委主任
	陈 华	县农业农村局局长
	王巍巍	县医保局局长
	孙伟坤	县教育局局长
	唐 锋	县住建局局长
	马中飞	县水利局局长
	周 涛	县民政局党组书记
	杨士军	县人社局局长
	孙 建	县应急管理局局长
	陆吉明	县乡村振兴局局长
	刘国锋	县气象局局长
	汪洋波	县残联理事长
	郭 飞	县公安局副局长
	高曙光	县开源水务公司党组书记