

中共安徽省乡村振兴局党组文件

皖乡振党发〔2023〕3号

关于印发《安徽省乡村振兴局 2023年工作要点》的通知

各处、中心：

《安徽省乡村振兴局 2023 年工作要点》已经局党组会议审议通过，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



安徽省乡村振兴局 2023 年工作要点

为深入学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，始终把巩固拓展脱贫攻坚成果作为全面推进乡村振兴的底线任务，把促进脱贫人口持续增收作为根本措施，把促进脱贫地区加快发展作为主攻方向，坚持“守底线、抓发展、促振兴”，聚焦“两缩小、两确保”，不断增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，促进全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作取得新进展、新成效、新提升，根据2023年中央及省委农村工作会议精神，按照国家乡村振兴局部署安排，结合我省实际，制定本要点。

一、全面学习宣传贯彻党的二十大精神

1. 强化学深悟透。学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务，全局上下要做到衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，坚持先学一步、学深一层，坚持学原文、读原著、悟原理，通过理论学习中心组学习、支部学习、主题党日活动、专题党课等形式，全面、系统、深入学习宣传贯彻党的二十大精神，真正做到学思用贯通、知信行统一，奋力把党的二十大精神转化为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的实际行动。

2. 强化宣传宣讲。局党组成员及各处、中心负责同志持续深入基层一线开展宣讲，推动党的二十大精神进村入户。在省乡村振兴局门户网站及政务微信微博开设专题（话题）等，持续加大宣传力度，拓展宣传广度和深度。广泛宣传报道全省乡村振兴系统学习贯彻党的二十大精神生动实践，会同省相关单位联合开展“百村记录计划”“乡村振兴”专栏等系列宣传活动。

3. 强化贯彻落实。坚持将学习宣传贯彻党的二十大精神与推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接结合起来，实化工作思路，细化目标任务，强化工作举措，完善“周安排、月分析、季调度、年总结”工作机制，持续推动各项重点工作落细落实，坚决防止出现整村整乡规模性返贫，奋力推动全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作走在前列。

二、全面巩固拓展脱贫攻坚成果

4. 抓防止返贫动态监测帮扶。深入推进网格化监测，健全部门筛查预警机制，拓展监测渠道，优化监测方式，加强基层走访排查和部门数据比对。合理确定 2023 年监测范围，采取集中排查与常态化监测相结合的方式，对符合条件的农户及时纳入监测对象开展帮扶，对风险稳定消除的监测对象在全国防返贫监测信息系统中予以标注，做到应纳尽纳、应消尽消。印发防止返贫监测工作指南，加强宣传培训指导。压实帮扶责任，全面实施分类帮扶和精准施策，改进帮扶方式，提高帮扶工作针对性和实效性。

5. 抓“三保障”和饮水安全巩固提升。会同相关部门持续健全完善控辍保学责任机制、基本医疗待遇保障和医疗救助托底保障政策、农村住房安全动态监测机制、农村供水问题快速发现和响应机制，确保“三保障”和饮水安全问题及时发现、快速处置、动态清零。

6. 抓疫情等风险影响有效应对。组织指导各地落实农村地区疫情防控有关政策要求，积极应对新型冠状病毒感染，有效防止因疫因病返贫致贫，最大程度保护脱贫群众的身体健康和生命安全，最大程度减少对巩固拓展脱贫攻坚成果的影响。对因自然灾害、意外事故、带动断链等引发返贫致贫风险的群众，及时识别纳入，采取针对性措施，帮助解决困难、消除风险。

7. 抓脱贫地区脱贫群众稳定增收。持续加大脱贫地区支持力度，推深做实“投入促、产业强、就业稳、主体带、光伏助、消费帮、救助兜、政策添、改革推、防控保”十项增收举措，多方拓宽脱贫群众增收渠道，促进脱贫地区、脱贫人口和监测对象持续稳定增收，3000个出列村村集体经济稳定增长，确保脱贫群众收入增速高于当地农民收入增速、脱贫地区农民收入增速高于全省农民收入增速，进一步缩小收入差距。

三、全面推动产业发展和就业帮扶

8. 深入推进“两强一增”行动计划。锚定农业强省目标，狠抓科技服务，强化科技赋能，落实国家产业顾问组、省级科技特派团（员）等支持脱贫县产业发展举措。持续提高财政衔接补

助资金用于产业发展的比重，2023 年不低于 60%，聚力延链、补链、强链，重点支持帮扶产业补上技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级。加大涉农“双招双引”力度，注重以乡镇为单元谋划脱贫地区产业发展规划，统筹调配要素资源，鼓励联村联镇发展壮大乡村特色产业。

9. 因地制宜做好优新“土特产”文章。立足乡村资源禀赋，开发农业多种功能，挖掘乡村多元价值，鼓励支持“稻虾共生”等特色生态种养、“农光互补”等光伏农业、农村电商、乡村旅游等农村新产业、新业态集群式全链条发展。完善“四带一自”产业帮扶机制，强化新型经营主体辐射带动能力，加快农村一二三产融合发展，培育一大批彰显地域特色、乡土气息的皖优农产品等区域公用品牌，切实增强乡村特色产业市场竞争力。

10. 加快庭院经济高质量发展。突出市场化、特色化、生态化、规范化，从特色种养、特色手工、特色休闲旅游、生产生活服务等方面入手，大力推广微果园、微花园、微药园、微茶园、微菜园、微养殖园、微超市、微工坊、微农庄、微电站等庭院经济高质量发展“十微”模式，着力打造农民群众稳定增收新引擎。

11. 保持脱贫人口务工就业规模稳定。全省脱贫人口、监测对象务工就业规模总体稳定在 180 万人以上。聚焦多渠道稳岗就业，加强稳就业技能培训，强化劳务协作对接服务，兑现跨省务工就业交通补贴等。加强就业帮扶车间建设管理，落实“双向”奖补、“一扶四帮”、政府采购就业帮扶车间产品等扶持措施。加

强乡村公益性岗位开发管理。持续开展好“春风行动”“就业援助月”等专项行动。深入实施“雨露计划+”就业促进行动。加强脱贫村创业致富带头人培育，举办1-2期“创业江淮·未来新徽商”乡村振兴特训营。

12. 纵深推进消费帮扶行动。抓实脱贫地区农副产品产销对接“八进”行动，持续开展消费帮扶示范城市和产地示范区创建。坚持市场化原则，继续做好存量消费帮扶专柜、专馆、专区市场化运营等工作及合肥地铁“消费帮扶专列”巩固提升项目。

13. 健全完善联农带农机制。坚持获得支持与落实联农带农责任相结合，使用相关帮扶资金的经营性帮扶项目，原则上都要建立健全联农带农机制。坚持强化带动效益与提升带动能力相结合，科学合理确定带动方式和受益程度，健全完善“带得准”“带得稳”“带得久”长效机制。

四、全面深化“五大帮扶”

14. 扎实抓好联系帮扶。健全完善省级领导干部联系帮扶工作体系，适时调整完善省级领导帮扶联系点，及时了解省级领导到联系点指导工作总体进展，统筹协调牵头单位持续抓好省级领导调研议定事项落实落地，加强联系帮扶台账管理，持续做好省级领导联系帮扶各项服务工作。

15. 扎实抓好定点帮扶。坚持“年初建账、年中查账、年末对账”，适时召开省直定点帮扶牵头单位联络员会议，协调牵头单位切实履行牵头职责。加强沟通协调，指导定点帮扶单位履行

帮扶职责，落实帮扶责任。适时召开中直、省直定点帮扶单位座谈会，搭建互学互促平台。

16. 扎实抓好驻村帮扶。会同省直相关部门，强化驻村干部培训，提升驻村干部业务水平。配合省委组织部做好帮扶干部跟踪管理。搜集整理驻村帮扶典型事迹材料，加强驻村帮扶先进人物和事迹宣传。适时做好《安徽省驻村帮扶工作指导手册》更新完善。

17. 扎实抓好县域结对帮扶。指导帮扶双方围绕巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴，因地制宜制订年度工作计划和落实举措。适时召开县域结对帮扶南北片座谈会，印发工作提示单，推动结对帮扶工作全面落实。召开县域结对帮扶工作现场会，搭建平台，交流经验，推动工作。指导结对双方围绕巩固成果和乡村振兴，发挥地域和资源优势，打造县域结对帮扶特色品牌。

18. 扎实抓好社会帮扶。广泛引导多方主体参与，协同省直相关部门开展“万企兴万村”民营企业帮扶和“聚社力·兴乡业”社会组织助力乡村振兴示范工程行动，协调省退役军人事务厅、科协等部门，发挥各类帮扶平台作用，形成社会帮扶工作合力。

五、全面推动重点区域发展

19. 加快推动省乡村振兴重点帮扶县发展。认真落实《关于支持省乡村振兴重点帮扶县的实施意见》，谋划实施一批补短板促发展项目，统筹整合各方资源予以集中支持，着力提升整体发展水平。组织开展省乡村振兴重点帮扶县发展监测评价。

20. 持续强化易地搬迁后续扶持。积极发挥安置区周边配套产业园区、基地等带动作用，帮助有劳动能力搬迁群众就近就地稳定就业。实施一批安置区特色产业发展项目，支持鼓励搬迁群众自主创业。持续完善安置区必要的后续基础设施和基本公共服务设施建设，持续推动安置区教育、医疗、社会福利、养老托幼等公共服务设施扩容升级，确保搬迁脱贫群众稳得住、融得进、逐步能致富。

21. 推动重点地区加快发展。突出大别山等革命老区振兴发展，大力发展特色产业和特色经济，加强老区红色资源保护与利用；实施好中央彩票公益金支持欠发达革命老区乡村振兴示范区建设项目。加快皖北“四化同步”发展，推动皖北新型工业化城镇化加快突破，引领经济社会全面加快发展。围绕淮河行蓄洪区加快发展，推动发展特色种养等适应性产业，持续补齐基础短板。

六、全面推进乡村建设和乡村治理

22. 落实乡村建设行动方案。研究制定乡村建设项目库管理指引、任务清单管理指引、社会力量参与、人才技术标准支撑等具体办法。加强乡村建设项目库建设和任务清单管理，加快推进乡村建设信息采集。配合省委农办建立健全监测调度机制，统筹协调推进乡村建设“183”行动，深入推进农村厕所革命、农村人居环境整治提升等重点工作，加快建设宜居宜业和美乡村。

23. 推广运用积分制、清单制等乡村治理方式。广泛挖掘、梳理、总结各地信用超市、振兴超市、生态美超市以及乡村小微

权力清单、数字化治理平台等经验做法，进一步强化点上示范引领和面上推广运用。持续开展移风易俗重点领域突出问题专项治理，聚焦解决高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养等群众反映强烈的问题，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

七、全面强化支撑保障

24. 优化衔接资金使用管理。保持各级财政支持政策总体稳定，资金投向统筹兼顾脱贫县、非贫困县以及脱贫村、非贫困村，适当向省乡村振兴重点帮扶县、大别山等革命老区脱贫县倾斜。优化资金分配，根据巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接年度重点任务调整分配因素，更加科学合理分配财政衔接资金。优化资金使用，优先保障到人到户项目资金需求。加强衔接资金项目抽查、核查、检查，把衔接资金真正管好用好，提高资金使用绩效。资金支出进度除达到考核要求外，中央和省级衔接资金支出进度4月、6月、9月分别不低于30%、50%、75%。

25. 加强项目谋划建设和运营管护。完善项目库建设，加强项目谋划设计，严格项目入库论证，强化行业主管部门审核把关。管好用好扶贫项目、衔接资金项目等形成的资产，做到程序规范、管理有序。衔接资金项目形成的资产比照扶贫项目资产进行确权登记，及时纳入“三资平台”管理。坚持建管并重，建立健全标准化、清单化管护机制。动态摸排闲置低效资产底数，谨慎开展资产处置，及时规范进行收益分配。加强光伏扶贫电站运维管理，规范收益分配，开展综合利用，确保光伏扶贫电站持续稳定发挥

效益。

26. 深化乡村人才支撑。用好用活全国乡村建设高校联盟，促进有关高校与签约县抓好签约事项落实。建立和完善乡村工匠培育机制，鼓励返乡青年等参加乡村工匠技能培训。配合省委党校办好省乡村振兴学院，加大对各级乡村振兴干部教育培训力度，不断提升政策业务水平。健全完善乡村振兴干部培训师资库、教材库、课程库、案例库和培训基地等，实行动态管理。

27. 强化金融支持。加大脱贫人口小额信贷投放力度，规范推广脱贫人口小额信贷“一自三合”模式，有效防范贷款逾期风险。积极开展“富农产业贷”试点，用好用活农业经营主体信贷直通车政策。持续扩大“防贫保”综合保险试点，力争全省全覆盖。鼓励支持更多脱贫地区企业通过“绿色通道”政策实现上市。加强与金融机构战略合作，落实战略合作协议。

28. 注重数字赋能提效。完善省防返贫监测大数据管理平台。推动各层级防止返贫监测和低收入人口动态监测平台数据共享和分析运用，加强行业部门数据共享与比对分析，及时将预警信息分类分级反馈基层核实。加大数字化应用场景建设，推广防返贫监测一码申报、巩固脱贫成果帮扶码等业务场景。每季度开展数据清洗，确保信息系统数据“账账相符”“账实相符”。加快推动皖政通 OA 平台运用，进一步提升办文、办会、办事效率。

29. 持续完善“四访联动”机制。贯彻中央统筹规范督查检查考核及省委“一改两为”要求，将督导暗访、办理信访、带案

下访、督办回访“四访联动”工作机制融入部门工作各领域、全链条，打好发现根治问题、化解“急难愁盼”、推动“三个落实”组合拳，持续提升防止返贫和乡村振兴工作成色。

30. 抓好考核评估和整改提升。优化完善考核评价指标体系，制定印发《2023 年度巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估工作方案》，统筹开展巩固脱贫成果后评估、县域结对帮扶考核评价和省直单位定点帮扶工作成效评价工作。开展 2023 年巩固脱贫成果督查以及常态化监测调度、暗访调研。聚焦 2022 年国家考核评估反馈问题和省考核评估发现问题，制定整改工作方案，建立问题、措施、责任、时限“四项清单”，强化工作调度，确保如期高质量完成整改任务。

31. 营造浓厚氛围。注重全方位、多维度、立体化宣传全省各地巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的具体落实和典型经验，组织开展乡村振兴主题作品征集、特色乡村纪录片拍摄等宣传活动，营造全面推进乡村振兴浓厚氛围，讲好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的“安徽故事”。加强乡村振兴领域舆论宣传引导，妥善做好各类舆情应对处置。

八、全面抓好自身建设

32. 加强政治建设。认真落实“第一议题”制度要求，充分发挥理论学习中心组领学促学作用，及时跟进学习习近平总书记系列重要讲话指示精神，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格落实民主集中制及重大事项请示报告等制度，强

化对党忠诚教育，始终做政治上的明白人、老实人。严格执行加强对“一把手”和领导班子监督若干举措，切实加强对权力监督制约。

33. 加强机关党建。认真落实党史学习教育常态化长效化机制，用好省内红色资源，抓好“四史”宣传教育，引导党员传承红色基因。坚持“书记抓、抓书记”，认真落实“一岗双责”，制定机关党建具体责任清单和任务清单，压实压紧党建主体责任。健全完善机关党建各项制度，切实规范机关党建日常工作。

34. 加强队伍建设。坚持以改革创新思维和办法破解工作难题，不断拓展工作思路，优化工作流程，推动各项重点工作提质增效。结合我省实际协调推进局“三定”规定编制工作。组织干部参加各类培训，着力提升干部综合素质。大兴调查研究之风，广泛深入基层，分区域、分类别、分专题开展调研，把情况摸清、把措施找准，针对性研究解决问题。持续开展文明处室创建。

35. 加强正风肃纪。开展党章党规党纪教育，推深做实机关干部警示教育，进一步规范党员干部政治言行。锲而不舍落实中央八项规定精神和省委实施细则，持之以恒纠治“四风”，坚决纠治形式主义官僚主义。

抄送：各市、县（市、区）乡村振兴局。

安徽省乡村振兴局

2023年1月13日印发
