

# 利辛县减灾救灾委员会办公室文件

利减灾办〔2021〕5号

## 利辛县减灾救灾委员会办公室 关于印发《利辛县 2021—2022 年度 冬春救助工作实施方案》的通知

各乡镇人民政府、县减灾救灾委员会各成员单位：

2021 年，中央、省级下达我县冬春救助资金共 451 万元（皖财资环〔2021〕1366 号）。为做好受灾群众基本生活保障，确保受灾群众安度过节，现将《利辛县 2021—2022 年度冬春救助工作实施方案》印发给你们，请结合工作实际认真贯彻落实，切实保障受灾困难群众温暖、安全过冬。

利辛县减灾救灾委员会办公室

2021 年 12 月 23 日



# 利辛县 2021—2022 年度受灾群众冬春救助 工作实施方案

根据《安徽省财政厅安徽省应急管理厅关于下达 2021 年中央和省级自然灾害救灾资金预算（冬春救助）的通知》（皖应急〔2021〕1366 号）文件精神，为扎实做好我县 2021—2022 年受灾群众冬春救助工作，切实保障全县受灾困难群众的基本生活，结合我县实际，制定本方案。

## 一、工作目标

严格遵循“人民至上、生命至上”的宗旨，把保障人民群众的生命安全放在首位，妥善安排好受灾困难群众冬春期间基本生活，确保受灾困难群众得到及时有效救助。

## 二、救助原则

（一）确保生活，统筹兼顾。保障群众基本生活需要，兼顾 衣被、取暖、住房等其他实际困难，确保受灾困难群众有饭吃、有衣穿、能取暖、有房住等基本生活保障。

（二）分类救助、重点救助。坚持“分类救助、重点救助”的原则，对需救助人员按因灾造成农作物减产绝收情况实行分类排队，优先考虑受灾的低保户、散居五保户、残疾人家庭、困难优抚对象等特殊困难人员的救助，做到分户施策，精准救助。



（三）严格程序、规范透明。各乡镇要严格按照“户报、村评、镇（乡）审、县定”的程序确定冬春需救助对象，各村（社区）冬春需救助对象和拟救助资金数额必须进行公示，做到被救助人员和资金公平、公正、公开。

（四）加强监管、注重实效。坚持“专款专用、无偿使用，分级管理”的原则，加强冬春救助资金使用管理，严禁将救灾资金“一刀切”。各乡镇、各村（社区）在资金发放过程中严禁优亲厚友、平均发放，严禁以慰问金形式发放，严禁将救灾资金用于行政管理、工作经费支出。

### **三、救助范围**

2021 年度因各类自然灾害造成冬春期间家庭生活困难，需要给予基本生活救助的受灾困难群众。对重灾户和受灾的低保户、散居五保户、残疾人家庭、困难优抚对象等特殊困难人员应给予重点救助。

### **四、救助资金管理**

（一）严格资金管理。各乡镇要严格按照《安徽省安徽省财政厅安徽省应急管理厅关于下达 2021 年中央和省级自然灾害救灾资金预算（冬春救助）的通知》（皖应急〔2021〕1366 号）文件要求，规范资金管理，及时拨付、发放到位。确保救灾资金在 2022 年 1 月 20 日前全部发放到户。

（二）合理安排各乡镇（街道）救灾资金。中央、省、市冬春救助资金下发后，我县根据 2021 年度受灾情况和需

要冬春救助摸底情况，按照已经核报灾情的 16 个乡镇总数占资金总量的 80%分配；7 个乡镇按照摸底需救助人口总数占资金总量的 20%分配。

（三）救助标准。全县人均救助标准原则上不低于 200 元。要实施分类重点救助，根据受灾困难家庭人口基本情况、土地灾害损失情况、自救能力等因素，进行分类排队、因户施策。救助幅度：重点困难户人均 300-500 元，每户不超过 1500 元；一般困难户人均：200-300 元，每户不超过 1000 元。

## 五、工作步骤

（一）乡镇调查摸底阶段（2021 年 12 月 25 日前）。各乡镇（街道）要在 2021 年 9 月份排查摸底的基础上，迅速组织专门人员深入村组和受灾农户，进行“拉网式”摸底排查，确保不漏一户、不漏一人。要详细调查了解受灾困难家庭基本情况，灾害损失情况，自救能力以及口粮、衣被、取暖等方面存在的困难和需求，建立精准台账，做到底数清、情况明、对象准。

（二）乡镇救助方案核定阶段（2021 年 12 月 26 日—2021 年 12 月 31 日）。

1、县减灾救灾办召开会商会议，根据上级下拨的冬春救助资金，按照乡镇报灾核灾和需要救助人员摸底情况，会商冬春救助款分配方案并报县政府批准后，将冬春救助款分配至各乡镇。各乡镇根据县应急局分配的冬春救助资金额，

结合本乡镇调查摸底情况，召开党政联席会议，确定本乡镇救灾资金分配方案并公示。

2、各行政村（居委会）要严格按照“户报、村评”的程序确定冬春需救助对象。坚持“专款专用、重点使用、分类救助”的原则，召开由村民代表参加的行政村（居委会）两委班子评审会议，将需救助人员分类排队，对特殊困难人员予以优先考虑，按照本镇制定的救助和资金分配方案，拟定冬春救助对象和救助金额并在村组醒目位置进行不少于7天的公示，公示内容包括：救助对象户主姓名、家庭救助人数、救助类别、救助金额及举报电话等。各乡镇行政村（居委会）要及时把拟定冬春救助对象和救助金额情况报乡镇，乡镇要及时召开由财政、纪检部门参加的党政联席会议审核、确定春救助对象和救助金额。

3、各乡镇要于2022年1月7日前，将《受灾人员冬春生活需救助情况统计表》、《受灾人员冬春生活需救助情况汇总表》、《乡镇冬春救助工作实施方案》由乡镇主要负责同志签字、乡镇盖章后报县应急管理局救灾减灾股。《受灾人员冬春生活需救助情况统计表》要报电子版，便于打卡发放。  
联系人：李鹂鹂，联系电话：2900603，手机：18756716222  
微信号同手机号。

（三）资金发放阶段（2022年1月8日—2022年1月20日）。由县应急管理局牵头，组织财政、纪委监委、审



计等单位人员，对各乡镇报送的《受灾人员冬春生活需救助情况统计表》进行抽查、核查。确认无误后，由县财政局将救灾款通过“一卡（折）通”打卡到户，并标注与“救灾”有关字样。资金发放工作完成后，县应急管理局及时将救助情况在政务公开网上进行公开。

**（四）救助绩效调查评估阶段（2022年2—2022年3月）。**冬春救助工作完成后，各乡镇要立即着手对本行政区域内的实际救助效果进行绩效评估。2022年2月20日前将《冬春救助绩效评估报告》报县应急管理局。县应急局在各乡镇评估报告的基础上，对我县今年冬春救助工作进行分析、评估、汇总，完成我县冬春救助工作总结评估报告报市应急局。

## **六、相关要求**

**（一）提高政治站位。**冬春救助是自然灾害救助工作的重要组成部分，是一项民生兜底工程，在帮助受灾困难群众安全温暖过冬、维护社会和谐稳定等方面发挥着重要作用。各乡镇要加强思想认识，提高政治站位，切实把冬春救助工作作为当前应急管理工作的重点任务抓紧抓好。

**（二）及时安排部署。**各乡镇要尽快安排部署冬春救助工作，要切实加强领导，层层分解任务，严格落实责任，按照规定的序时进度推进冬春救助工作规范开展。要加强工作统筹，积极调查摸排本行政区域内受灾困难户、贫困户、五保户等弱势群体，积极开展冬春救助工作，确保取得实效。

（三）强化监督检查。各乡镇、各行政村要逐级建立冬春救助工作台账，认真填写《受灾人员冬春生活需救助情况统计表》等相关表格，保存好救助申请、公示图片等资料，建立完善救助档案。主动公开相关信息，自觉接受社会公众和新闻媒体监督。县应急管理局将会同财政、纪委监委、审计部门对各乡镇工作进展情况进行专项督查。对工作不主动、救助款发放不及时以及优亲厚友等现象将严肃追责。





# 2021-2022年度冬春救助情况登记表

利辛县\_\_\_\_\_乡(镇)应急办

序号	乡镇名称	分配救助 资金总额 (万元)	户数	人数	低保户数	人数	五保户数	人数	建档立卡户	人数

编辑人：

审核人：

乡镇主要负责人：

## 附件2： 2021-2022年冬春救灾款分配方案

乡 镇	金 额（万元）
城关镇	26
张村镇	23
阚疃镇	14
中疃镇	13
望疃镇	23
程家集镇	24
新张集乡	13
展沟镇	13
胡集镇	23
马店孜镇	23
永兴镇	21
孙庙乡	22
王人镇	22
巩店镇	23
汝集镇	20
王市镇	22
西潘楼镇	13
孙集镇	22
纪王场乡	20
江集镇	24
旧城镇	12
城北镇	22
大李集镇	13
合计	451

按照各乡镇人口和土地面积及受灾情况进行分配。

## 中央和省自然灾害救灾资金区域绩效目标表 (        年度 )

资金名称							
中央主管部门					专项实施期		
省级财政部门					省级主管部门		
资金 情况 (万元)	实施期金额:				年度金额:		
	其中: 中央补助				其中: 中央补助		
	地方资金				地方资金		
总体 目 标	实施期目标				年度目标		
	目标1: 目标2: 目标3: .....				目标1: 目标2: 目标3: .....		
绩 效 指 标	一级 指标	二级指标	三级指标	指标值	二级指标	三级指标	指标值
	产 出 指 标	数量指标	指标1:		数量指标	指标1:	
			指标2:			指标2:	
			.....			.....	
		质量指标	指标1:		质量指标	指标1:	
			指标2:			指标2:	
			.....			.....	
		时效指标	指标1:		时效指标	指标1:	
			指标2:			指标2:	
			.....			.....	
		成本指标	指标1:		成本指标	指标1:	
			指标2:			指标2:	
			.....			.....	
	.....				.....		
	效 益 指 标	经济效益 指标	指标1:		经济效益 指标	指标1:	
			指标2:			指标2:	
			.....			.....	
		社会效益 指标	指标1:		社会效益 指标	指标1:	
			指标2:			指标2:	
			.....			.....	
		生态效益 指标	指标1:		生态效益 指标	指标1:	
			指标2:			指标2:	
			.....			.....	
		可持续影响 指标	指标1:		可持续影响 指标	指标1:	
指标2:				指标2:			
.....				.....			
.....				.....			
满 意 度 指 标	服务对象 满意度指标	指标1:		服务对象 满意度指标	指标1:		
		指标2:			指标2:		
		.....			.....		
.....				.....			



## 利辛县(乡)镇2021—2022年需救助人员登记表

单位公章)：

[illegible]