

利辛县十二届人大
五次会议文件（二）

2020

2021

——2021 年 2 月 5 日在利辛县第十二届人民代表大会
第五次会议上

利辛县发展和改革委员会主任 王廷飞

各位代表：

受县人民政府委托，现将 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划草案，提请第十二届人大第五次会议审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年是全面建成小康社会决胜之年，也是“十三五”规划收官之年。面对疫情巨大冲击和复杂严峻的国内外环境，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，科学统筹疫情防控和经济社会发展，有力有效推动生产生活秩序恢复，供需关系逐步改善，市场活力显著增强，就业民生充分保障，国民经济持续向好，社会大局保持稳定。

国民经济和社会发展主要呈现以下特点：

（一）产业结构调整进一步优化

全年完成地区生产总值 331.6 亿元，增长 3.2%，财政收入 26 亿元，增长 4.9%。三次产业结构比调整为 16.1：29.6：54.3，

二三产业占比达到 83.9%。一是现代农业稳中有升。全年完成一产增加值 53.3 亿元，增长 3.0%。粮食种植面积 220.78 万亩，增长 0.08%，粮食总产 27.08 亿斤，增长 1.34%。今年收购入库小麦 14.57 万吨，库存小麦 92.7 万吨，保证了全县粮食安全供应。新增“三品一标”产品认证 48 个。规模以上农产品加工企业完成总产值 27.62 亿元。二是工业经济质量提高。坚持疫情防控与企业生产协调推进。实施增品种、提品质、创品牌“三品”战略，规模工业增加值增长 1%。提升重点工业产品质量水平，获批省专精特新企业、技术创新示范企业、消费品工业“三品”示范企业和绿色工厂各 1 家。实施“个转企、小升规、规挂牌”中小企业培育行动计划，新增规上工业企业 12 家。获批高新技术企业 16 家，转化科技成果 93 项，高新技术企业数量占规模企业总数量比重达 30%以上，位居全市第一。我县上榜全省制造业发展增速“10 快”县。三是第三产业快速发展。实现社会消费品零售总额 207.7 亿元，增长 3.3%。三产占地区生产总值比重为 54.3%，比去年提高 1.5 个百分点。旅游业方面，组建成立文旅公司，全力推进印象江南生态园、西淝河国家湿地公园、城市游乐园等旅游重点项目建设；组织开展文化旅游体育“嘉年华”活动；全年接待旅游人数 296.4 万人次，实现旅游收入 28.4 亿元，分别增长 14%和 13%。创建省四星级农家乐 1 家，3A 级旅游景区 1 个，3A 级旅游村 1 个。进出口贸易方面，新增外贸进出口实绩企业 8 家，全年完成进出口总额 5940 万美元，增长 1.85%。培育电商示范镇 2 个、示范村 7 个，新增电商

主体 105 个，全年电商交易额 29 亿元。快递业务发展迅猛，全县快递业务发件量 1800 万件，位居全省前三名。

（二）固定资产投资进一步好转

深入开展项目建设推进年活动，坚持以项目为抓手，强化督查措施，推进项目落地和建设进度。全社会固定资产投资增长 14.2%，增速连续 8 个月居全市第一位。实施省重点考核项目 55 个，市重点考核项目 143 个，累计完成投资 165 亿元。新签约亿元以上工业项目 46 个，其中 5 亿元以上工业项目 5 个、10 亿元以上工业项目 2 个。垃圾发电、地表水厂一期、永兴路青年路白改黑、农村公路扩面延伸、利辛中学北校区扩建等一批项目竣工投入运营。板集煤矿、板集电厂二期、农林生物质热电联产、风力发电、大宗固废综合利用基地、淮阜城际高铁等一批重大项目有序推进。积极争取中央预算内资金和专项债，全年共争取中央预算内资金 6200 万元支持 10 个项目建设，其中阚疃以工代赈示范工程、老旧小区改造工程、饮水氟超标防治工程等项目已竣工投用。争取专项债资金 7.63 亿元支持 21 个项目建设，其中乡镇地表水厂项目已竣工投运。

（三）三大攻坚战进一步推进

脱贫攻坚成果巩固。已成功实现脱贫摘帽，累计实现 90 个贫困村、8.7 万户、21.29 万贫困人口成功脱贫。投入 8.3 亿元，实施村集体经济发展“百千万”工程，实现村集体经济稳步发展。大力推进消费扶贫，规划布点扶贫智能专柜 420 个，建设地方馆 6 个、企业馆 3 个、消费扶贫专区 6 个，58 家主体申报

扶贫产品 184 个，累计实现扶贫产品销售收入 2.46 亿元。开展贫困劳动力技能培训 8163 人次，农业实用技术培训 9.6 万人次；落实贫困户特色种养业奖补 13283 户共 4954 万元；在 90 个贫困村和 16 个贫困发生率较高的非贫困村培育新型经营主体 106 个，共带动 8210 户贫困户增收；发放“户贷户用”扶贫小额贷款 211 笔，金额 967.64 万元。**污染防治成效显著。**持续推进突出生态环境问题整改，中央环保督查反馈问题 1569 件，中央环保督查“回头看”、省第二环保督查组交办信访件 174 件，已全部整改销号。持续推进蓝天、碧水、净土保卫战，PM2.5 均值同比下降 23.4%，均值、降幅均居全市第一，空气环境质量优良率达到 78.4%，集中式饮用水水质达标率 100%，地表水环境质量达到国家Ⅲ类水质要求。**金融风险有效化解。**认真把握“稳增长”和“防风险”之间的平衡，化解不良贷款风险，稳控“担保链”风险，灵活采用延缓追偿、减息让利等措施，充分发挥“过桥资金”作用，减轻企业代偿压力，维持正常生产经营，有效阻断“担保链”风险扩散蔓延。加强债务监测和风险预警，化解政府债务 5.74 亿元。

（四）乡村振兴进一步提升

扶持特色产业园区和产业基地发展，城北镇果蔬产业园、永兴镇农业循环经济产业园、王人镇现代农业产业园等园区的基础设施进一步完善，示范带动作用进一步显现。抢抓融入长三角一体化发展机遇，积极对接沪苏浙地区农产品供应市场，建设优质农产品供应基地，全年为长三角地区供应畜禽 1000 余

万头（只），果蔬 1.9 万吨。销往沪苏浙初级农产品销售额达 4.02 亿元，农业加工品销售额 10.27 亿元。投资 1.26 亿元实施高标准农田治理 8 万亩。城北镇成功申报为安徽省绿色果蔬试验特色小镇。投入资金 3.9 亿元，改造农村危桥 83 座，建设农村公路 283.3 公里、生命安全防护工程 128.3 公里。整治沟塘 136 处，实施农村改厕 8903 户。农村居民人均可支配收入 14207 元，增长 8.6%。

（五）社会民生进一步改善

教育方面，累计投资 4.25 亿元，启动中小学校建设项目 30 个，竣工 27 个，安师大附中、职教园、后王学校等工程加快推进，利辛十中二期、县直幼儿园西校区、利辛五中高中部等一批工程竣工投入使用，增加城区学位 7848 个；学前教育公共服务体系基本建立，三年幼儿毛入园率达 90.95%以上，义务教育入学率全部达标。**医疗卫生方面**，大李集、马店孜、孙集等 3 家医院投入使用，新增住院床位 180 个。**文化体育方面**，村级文化服务中心覆盖率达 95%以上；完成“送戏进万村”演出 692 场，送电影下乡 4152 场，乡村春晚 109 场。县体育中心开工建设，组织开展全民健身日、农民丰收节、迎国庆等系列活动 24 次。**社会保障方面**，完善社会救助制度，发放各类社会救助金 3.7 亿元，将城乡低保标准由每人每月 585 元提高到 628 元，每千名老人拥有养老床位个数达到 46.36 张，城乡居民基本医疗保险参保率 99.53%。城镇居民人均可支配收入 33414 元，增长 5.2%。

二、2021 年国民经济和社会发展主要预期目标及举措

2021 年是奋进“十四五”、逐梦新征程的开局之年，这一年困难客观存在，机遇十分难得，这一年是全县经济社会高质量发展的关键一年。我们要认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，践行“两个坚持”，聚焦“两个更大”，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需求为根本目的，紧盯深度融入长三角一体化发展方向，围绕“经济强、百姓富、生态美”发展目标，为实现“十四五”规划提出的目标开好局、起好步。

主要预期目标为：地区生产总值增长 8.5%，一般公共预算收入增长 8%，固定资产投资增长 12%，规模工业增加值增长 11%，社会消费品零售总额增长 10%，进出口总额增长 8%，城镇和农村常住居民可支配收入分别增长 6.5%和 8.5%，粮食产量稳定在 24 亿斤以上，大气污染防治、单位 GDP 能耗完成市政府下达的年度目标任务。

实现上述目标，重点抓好七个方面工作：

（一）抓项目建设，强化高质量发展支撑

继续开展“项目建设推进年”活动，通过项目建设抢机遇补短板、稳增长保态势、调结构促转型、打基础增后劲，确保全县经济发展稳定增长。一是深度谋划项目。围绕新技术、新产业、新业态、新模式，谋划实施一批新经济产业和新基建项目，全年计划实施省、市重点项目 162 个，年度计划投资 172.6

亿元。**二是内争外引项目。**深度研究投资导向和政策信息，加强向上对接，强化专家论证，做实做熟前期审批等基础性工作，积极争取上级政策性资金支持。抢抓长三角地区产业转移机遇，围绕轻纺服饰、食品加工、新型建材等优势产业，引进产业链关键环节、核心企业、上下游配套企业，争取在引进 10 亿元以上工业项目上有突破，年内新签约亿元以上项目 40 个以上，其中 5 亿元以上工业项目 5 个以上、10 亿元以上项目 2 个以上。引进亿元以上省外资金项目 40 个，实际到位省外资金 170 亿元以上。**三是推进落实项目。**完善项目建设推进机制，落实“四督四保”“双调度”措施，持续推进“四送一服”专项行动，重大项目实行县级领导分包，坚持现场办公，及时协调解决问题，推动重点项目高效实施。

（二）抓乡村振兴，强化高质量发展基础

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，继续实施乡村振兴战略，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。**一是巩固提升脱贫成效。**进一步完善监测帮扶机制，防范化解返贫、致贫“风险点”，加强脱贫村产业发展指导，推进扶贫产业再上新台阶。**二是全力推进农业发展。**抓好 12 万亩高标准农田建设，建设绿色高质高效小麦生产整建制乡镇 1 个，发展优质专用小麦品牌粮 115 万亩，粮食总产稳定在 120 万吨以上。打造程家集中药材产业园乡村旅游产业，推动企业供应链向上游延伸、营销链向下游拓展，促进一二三产业深度融合。抓好禾丰牧业年出栏 100 万头生猪、

绿墅牧业年出栏 30 万头黄淮山羊、润成千亩果园等产业化项目建设，推动现代农业持续升级。大力培育新型农业经营主体，通过土地流转、托管、入股等形式，力争创建市级以上农民专业合作社示范社 13 家、示范家庭农场 14 家。**三是着力改善人居环境。**继续抓好乡村振兴人居环境提升、厕所改造、污水治理、道路桥梁改造等项目建设。力争改造厕所 8000 户以上，建设“四好农村路” 161 公里，改造农村危桥 52 座，实现城乡公交一体化全覆盖。

（三）抓工业强县，强化高质量发展重点

积极承接长三角地区产业转移，聚力培育产业集群、主导产业、骨干企业。**一是培育产业集群。**重抓重推轻纺服饰、食品加工两大产业集群培育。轻纺服饰产业以君翰纺织、翰联色纺为龙头，抓好防静电纱线、高档羊毛衫产品的研发；依托富亚纱网、骄阳软门等骨干企业，打造纱门出口基地；力争行业年产值达到 60 亿元。食品加工业以恒盛食品、舒香食品为龙头，抓好肉类食品小包装、家禽屠宰生产线技术改造等项目，鼓励东华面粉加大科技投入，研发功能性面食，扩大产品市场占有率，力争行业年产值达到 50 亿元以上。**二是培育龙头企业。**发挥君翰纺织、阳光药业等龙头企业的示范带动作用，培育一批支撑带动全县工业发展的“旗舰型”企业。鼓励引导伯希和户外装备、翰联色纺等企业有序推进上市工作。支持小微企业扩规模上档次，全年力争新增规模企业 20 家，培育省级专精特新企业 3 家。**三是培育创新能力。**进一步深化与中国科技大学、

东华大学等院校合作，提升企业创新水平，力争全年新增省级企业技术中心 1 家以上，高新技术企业 8 家，授权发明专利 100 件以上，高新技术产业增加值和技改投资均增长 10%以上。

（四）抓三产提质，强化高质量发展动能

有效发挥服务业规模大的优势，以生产服务集聚化、生活服务便利化、基础服务网络化为方向，推动服务业向高质量发展。一是**培育壮大旅游业**。继续开展文化旅游体育“嘉年华”活动，提升乡村旅游品质，完善旅游景区基础设施，配套建设停车场、旅游厕所，普及电子地图等信息化服务。新增 3A 级旅游景区 1 家、三星级以上农家乐 2 家，接待游客 320 万人次，实现旅游收入 30 亿元以上。二是**做优现代服务业**。推进主题酒店、治未病养心园建设，发展健康养老服务业，全年力争新建主题酒店 1 家、健康养老中心 1 家。举办和组织大型会展 10 场次以上。三是**做强电商业**。强化以销促产，鼓励县内企业、商户、创业人才等发挥利辛特色产业优势，通过第三方电商平台和新型直播平台打造高品质的网商、网店、网红。强化与阿里、京东、一亩田等企业合作，力争打造一批淘宝村。健全县、乡、村三级电商运营服务网络，实现网上交易额增长 20%以上。四是**全力发展物流业**。加快交通物流园建设，启动亳州港利辛区项目，力争开工建设农产品冷链物流、公共配送、物流仓储配送等项目，构建普惠共享、线上线下融合、城乡有效衔接的现代物流网络体系。

（五）抓城市品质，强化高质量发展载体

围绕完善功能、提升品质、增强活力，扎实推进宜居城市建设，推动新型城镇化迈上新台阶。一是**突出规划引领**。精心做好县国土空间总体规划，有序推进成片开发，系统谋划城市发展空间，合理划定土地征收成片开发区域，科学编制土地征收成片开发方案，重点推进经开区工业区、西部新区、物流园区等片区建设。统筹抓好教育、卫生、交通等各类专项规划，合理安排城乡建设、产业发展、生态建设、基础设施、公共服务和防灾体系等空间布局。二是**加快城区建设**。抓好和平南路、光明北路等 10 条道路建设和长春路、淝河路的升级改造工程；龙吟河水系贯通，揽翠河、红丝沟等沟河治理和景观建设；启动 14 个棚户区改造项目；新建、续建世纪宏府、邦泰·时代之光等 36 个商住小区；改造老旧住宅小区 11 个。同时，加快推进城区绿化、供水、5G 网络、城市公厕等公共服务设施建设。三是**抓好城市精细化管理**。严厉打击“三违”行为，突出抓好治污、治堵、治脏、治差“四治”工作，创建一批卫生社区、文明社区、智慧社区。合理设置、科学管理夜市经济消费摊区、假日经济消费圈、临时市场销售点。加快推进城乡环卫一体化发展。重点推进新兴工业的发展，加快建成利辛经开工业片区、煤电产业园片区、滨河新区（西部片区）、北部片区、南部片区、中部片区以及胡集镇、西潘楼镇、马店孜镇、程家集镇、汝集镇、王市镇等 22 个乡镇片区项目片区建设。

（六）抓生态建设，强化高质量发展底线

树立生态优先、绿色发展理念，坚决扛起生态文明建设的政治责任。一是**抓住问题整改**。对中央和省生态环境保护督查及“回头看”反馈的问题，完成整改并按期销号。加大入河排污口整治、“两河”流域环境问题整改力度，巩固“好水利辛”成果。二是**抓住污染防治**。坚决打赢蓝天保卫战，聚焦建材加工、道路扬尘、散污企业、城市清洁行动、城乡污水管网治理等重点，开展深度治理。加强工业源、扬尘源、移动源和生活源管控，确保 PM2.5 均值控制在年度管控目标以内。统筹做好水环境治理、土壤污染防治等工作，继续落实好“河长制”。三是**抓住节能降耗**。推广应用节能工艺技术、设备设施，加大能源消耗管控力度，严格落实能耗总量及“双控”考核问责机制，确保完成市政府下达的年度目标任务。

（七）抓民生实事，强化高质量发展成果

扎实办好民生实事、补齐民生短板，投入 40 亿元，实施 33 项民生工程，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。做好退役军人、高校毕业生、下岗转岗职工、就业困难人员等重点群体就业工作。加快推进安师大附属学校、职教园等项目进度，抓好标准化学校和智慧校园建设，70%的农村学校完善智慧学校建设。开展医疗卫生健康事业“三年提升、两年巩固”行动，推进县第三人民医院、县医院传染病区改扩建工程建设，确保县二院二期工程和汝集、中疃等 6 个乡镇卫生院改建项目投入使用。以养老、托幼、助残、优抚为重点，及时足额发放城乡低保、特困供养、孤儿养育、残疾人“两项补贴”等补助。

抓好残疾人康复中心及综合设施、城乡养老一体化等项目建设。进一步完善县、乡、村三级公共文化服务设施，推动基本公共文化服务均等化、标准化，持续开展“文化下乡”活动，加快体育中心建设。

各位代表，做好2021年国民经济和社会发展工作意义重大、任务艰巨、使命光荣。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委的正确领导下、县人大及其常委会和县政协的监督、支持和帮助下，攻坚克难、开拓进取、勇于担当，奋力完成各项计划目标任务，以优异的成绩迎接建党100周年！