

利 辛 政 报



传达政令 公开政务 指导工作 宣传利辛

2022 年第 1 期

2022 年 4 月

利辛县 2022 年政府工作报告.....	2
利辛县人民政府办公室关于印发《利辛县工业企业绩效综合评价办法（试行）》的通知.....	40
利辛县人民政府办公室关于印发全面开展农村宅基地承包地纠纷排查化解专项行动工作方案的通知.....	52
利辛县人民政府关于马振方同志工作职务的通知.....	67
利辛县人民政府关于吴磊等同志职务任免的通知.....	68
利辛县人民政府关于刘长城等同志职务任免的通知.....	69
利辛县人民政府关于张华春等同志工作职务的通知.....	70

利辛县 2022 年政府工作报告

——2021 年 12 月 31 日在利辛县第十三届人民代表大会第一次会议上

县人民政府县长 怀颖

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去五年，是利辛发展史上极不平凡、极具挑战的五年，是利辛发展积蓄势能、砥砺奋进的关键五年。全县人民在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕庆祝改革开放 40 周年、中华人民共和国成立 70 周年、中国共产党成立 100 周年等重大主题，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，沉着应对复杂多变的宏观环境和新冠肺炎疫情的严重冲击，坚持稳中求进工作总基调，扎实推进县第九次、第十次党代会各项部署，“十三五”圆满收官，“十四五”开局良好，开创了利辛高质量发展新局面。

——最鼓舞人心的是，在苦干实干中跑出了“利辛速度”。我们始终坚持以经济建设为中心，一心一意谋发展，综合实力显著增强。预计，2021 年地区生产总值是 2016 年末的 1.67 倍，

年均增长 8.1%；一般公共预算收入是 2016 年末的 1.54 倍，年均增长 9.1%；社会消费品零售总额是 2016 年末的 1.8 倍，年均增长 12.5%；固定资产投资年均增长 14.9%，其中工业投资年均增长 12.4%；规模工业增加值年均增长 9.8%。县域经济呈现总量壮大、速度加快、效益提高的良好态势，先后获得“四好农村路”全国示范县、全国水生态文明城市、全国基层中医药工作先进单位、国家园林县城、国家级妇幼健康优质服务示范县、国家级电子商务进农村综合示范县、中央财政农作物秸秆综合利用试点县、全国农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作先进集体等荣誉称号，连续两年荣获“全国投资潜力百强县”，全县人民加快发展的信心更强、底气更足、干劲更大！

——最提振士气的是，在聚焦聚力中彰显了“利辛优势”。

我们始终突出高质量发展，大力实施创新驱动发展战略，全面厚植新优势、激发新动能，产业质效明显提升。三次产业结构由 2016 年末的 21: 30: 49 优化为 14.9: 31.4: 53.7。高新技术企业达 45 家，较 2016 年末增加 39 家；入库建筑业企业达 43 家，较 2016 年末增加 30 家。经开区入驻企业由 198 家增至 360 家，其中产值亿元以上企业 21 家。轻纺服饰、食品加工、能源与新型建材、机械装备制造等特色产业集群初步形成，四大产业产值占工业总产值比重稳定在 70%以上。利辛高铁站、亳州港利辛港区、利辛火车站、西潘楼货运场站等一批重大项目加快推进，即将实现全县人民期盼多年的“高铁梦”“快速出行梦”，进一步提振了全县人民的精气神，为我们战胜一切困难注入了一往无前的强大力量！

——最值得点赞的是，在大战大考中凝聚了“利辛力量”。

“决战决胜脱贫攻坚”一声令下，全县上下闻令而动、听令而行，用脚步丈量大地、把心血洒入泥土，举全县之力，集全县之智，先后投入资金 53.39 亿元，实施扶贫项目 3611 个，累计实现 90 个贫困村出列，88855 户、217206 名贫困人口脱贫，连续 5 年获得全省脱贫攻坚成效考核“较好”以上等次，2019 年 4 月 29 日正式退出贫困县序列，成功摘掉戴了近 30 年的贫困县帽子。面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们坚持人民至上、生命至上，迅速打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，用不到 1 个月时间控制住疫情蔓延，是全市第二个被列入低风险地区的县，取得了 41 天病例清零的优异成绩，常态化疫情防控取得阶段性胜利。特别是，为构筑全民免疫屏障，全县广大群众积极配合、自觉参与，广大医务工作者白衣为甲、坚守一线，广大党员干部不畏艰险、不辞辛苦，汇聚成万众一心、抗击疫情的磅礴力量，展示了利辛干部群众的扎实作风和责任担当。在战贫困、治污染、防风险、抗疫情“四场硬仗”中，虽然没有战火硝烟、枪林弹雨，却同样气壮山河、感天动地，每一步都不容易、每个人都了不起！

过去的五年，是利辛发展史上综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、人民群众受益最多的五年，我们解决了许多长期想解决而没能解决的难题，办成了许多过去想办而没能办成的大事，在利辛发展史上具有里程碑意义。

五年来，我们聚焦产业稳增长，综合实力实现历史性突破。工业经济提质扩量。获批工信部制造业单项冠军企业 1 家、专

精特新“小巨人”企业和国家级绿色工厂各2家，省级“专精特新”企业18家，开展“企业登云”认定32家，通过国家“两化”融合管理体系标准评定企业22家。获批安徽省制造业创新中心1家、省级企业技术中心14家、技术创新示范企业4家、智能工厂3家、数字化车间5家。轻纺服饰产业集群被评为省级县域特色产业集群（基地）。实施国家和省级科技项目20余项，创建国家级“星创天地”1家，累计申请专利4999项，授权1604件。**现代农业提速增效。**实施高标准农田建设86.09万亩，新增耕地9380亩。粮食单产、总产均居全省前列，产量稳定在24亿斤以上，实现“十八连丰”。扎实开展粮食购销领域腐败问题专项整治，粮食储备管理全面加强。推进“一镇一业”“一村一品”示范镇村创建，莲藕龙虾共作、肉牛和山羊养殖、皖鸽良种选育、食用菌种植等特色产业初具规模，规模以上农产品加工企业达31家。培育农民专业合作社4836家、农业产业化龙头企业103家，“三品一标”有效认证产品161个，秸秆综合利用率达93%以上，获批省级现代生态农业产业化示范县。城北镇被农业农村部评为2020年度产业强镇。巩固拓展脱贫攻坚成果，全面优化“一户一方案、一人一措施”，为6594户监测对象制定帮扶措施49895条，新识别监测对象63户208人。**商贸旅游提档升级。**商贸、物流、旅游等产业快速发展，培育限额以上商贸企业152家、进出口实绩企业48家、货运物流企业219家，较2016年末分别增加23家、12家、69家。万峰汇、皖新文化广场等一批商业综合体、大型专业市场建成投用，消费商圈更加完善。新建、改建加油站点93个，新建、改

造城区农贸市场 5 个、乡镇商贸中心 37 家、商品配送中心 5 家、便利店 368 家；建设到村物流站点 279 个，行政村快递服务通达率达 80%；培育电商示范镇 7 个、电商示范村 20 个，电商经营主体突破 700 家，实现电商交易额 30 亿元，是 2016 年末的 2.5 倍。创建 3A 级旅游景区 4 个、四星级农家乐 4 家、三星级农家乐 4 家、优秀旅游乡镇 3 个、特色旅游名村 1 个、省级旅游示范村 10 个，累计接待游客 1129.7 万人次，实现旅游总收入 111.2 亿元，获评全省休闲农业与乡村旅游示范县、安徽旅游品牌“十大新兴旅游县域”。

五年来，我们聚焦协调抓建管，城乡面貌发生全方位变化。
城乡布局更加科学。启动实施土地利用总体规划、县城总体规划、县域空间规划、集镇建成区建设规划、美丽乡村建设专项规划等 120 余项规划编制和修编工作，6 个成片开发方案完成编制报批工作，城区面积拓展至 31.3 平方公里，常住人口城镇化率达到 37.46%。**城乡功能更加完善。**新建、改建长春东路、子胥大道等城市道路 66 条（段）、80 公里，治理城区水系 17.3 公里。建成市民健身广场、港口公园等公园游园 12 个，新建绿道 20 公里。大力实施学校、医院、市场、住宅小区等项目建设，完成棚户区改造 11828 套（户）、老旧小区改造 17 个，建设 5G 基站 448 座。改造农村危桥 269 座，建设生命安全防护工程 1654 公里、乡村道路 2325.4 公里，实现建制村公交全覆盖，马胡桥、S338 等交通工程竣工通行，亳州港利辛港区一期工程、邵渡口大桥等重点交通工程加快推进，成功创建全省第一批城乡道路客运一体化示范县。**城乡管理更加精细。**纵深推进环境卫生综

合整治，全面推行城乡环卫一体化，实施城区污水管网检测修复工程，开展生活垃圾分类和资源化利用试点，皖能生活垃圾焚烧发电项目正式运营，25座乡镇污水处理厂全部投入运行。建设省级美丽中心村104个、农村巷道226.3公里，实施无害化改厕83521户。城市管理行政执法向乡镇延伸工作稳步推进。获评全省文明城市提名城市。城北镇刘染村被认定为全国第二批乡村治理示范村。

五年来，我们聚焦绿色优环境，生态保护取得突破性进展。坚持“绿水青山就是金山银山”，以生态环保督察交办问题整改为抓手，生态环境保护力度不断加大。23个乡镇环保工作站挂牌运行，生态环境保护专项监督长制全面推行，新设专项监督长381名，实现环保监管触角向基层末端延伸。**坚决打赢蓝天保卫战**，深入落实“五控”措施，精准开展秋冬季大气污染防治，PM_{2.5}均值逐年下降，空气质量优良天数比率持续上升。**坚决打好碧水保卫战**，全面落实“河长制”，开展河湖“清四乱”整治、“幸福河湖”创建，茨淮新河示范河湖、西淝河幸福河湖建设通过省级验收，整治规范入河排污口78个，城区污水集中处理率、城市生活垃圾无害化处理率分别达95.1%和99.76%。农村到户污水处理“户小三格→污水管网→大三格→湿地塘”模式得到省生态环境厅认可。**坚决打好净土保卫战**，完成土壤污染重点监管单位土壤和地下水污染状况调查工作，工业固体废物综合利用率达100%。**大力开展生态保护**，推深做实“林长制、田长制”工作，完成植树造林9.8万亩，创建省级森林城镇7个、森林村庄41个、森林长廊示范段150.2公里。西淝河国家湿地公

园顺利通过验收，阡泽省级湿地公园试点获批。

五年来，我们聚焦开放促改革，内生动力得到持续性增强。
重点改革持续深化。政府机构改革圆满完成，机构编制管理体系不断完善。全面启动八大领域改革，基层儿童福利服务体系建设等8个国家级改革试点持续深化。动态完善政府权责清单，及时梳理公共服务清单、政府权力中介服务清单。全面开展农村集体资产清产核资，321个村开展“三变”改革试点，通过“联合体·组合投资·优先股”模式新增扶优扶强村68个，村均集体经济收入由2016年末的1.66万元增至54.79万元。**营商环境持续优化。**“互联网+政务服务”提标扩面，行政许可类事项办理时间比法定时限压缩1/3以上，公共服务事项全部实现一日办结，全程网办事项比例达99.9%。深入落实纾困惠企政策，累计减免税费16.37亿元，“四送一服”双千工程推进有力，“免申即享”“拿地即开工”等措施直达市场主体，企业获得感明显增强。**有效投资持续扩大。**累计引进项目566个，总投资742亿元；实施省重点项目327个、市重点项目711个，总投资1005.1亿元。按照“标准地”出让工业用地14宗547.6亩。板集电厂等一批重大项目投产运营，引江济淮等一批重点工程加快推进。板集煤矿实现联合试运转，板集电厂二期项目获得核准，全国大宗固体废弃物综合利用基地项目获批省级绿色发展示范点。

五年来，我们聚焦民生办实事，社会事业实现整体性提升。
民生保障坚定有力。大力实施民生工程，财政民生工程累计支出达178亿元。城镇新增就业5.67万人，城乡居民基本医疗保险、养老保险参保率分别达99.5%、95%。**教育事业长足进步。**新建

学校29所，新增学位9.3万个，普惠性幼儿园占比80%以上，义务教育阶段适龄人口入学率达100%，农村义务教育学生营养改善计划惠及学生65万余人次。义务教育发展基本均衡县创建工作通过国家评估认定。**健康利辛成效明显。**成立两大医疗健康集团，实现紧密型医共体全覆盖。新建、改扩建乡镇卫生院15家，新建和修缮村卫生室84所，为195所村卫生室配备中医诊疗设备，实现基层中医药适宜技术全覆盖。县人民医院成功创建三级医院，县中医院通过三级中医院设置许可，县二院门诊住院综合楼建成使用。建立多层次新冠肺炎应急防护网络，建成核酸检测实验室7家，日检测能力达10万人次。积极探索“医护养康”新模式，建成运营融养老、护理、医疗、康复等功能于一体的乡镇卫生院分院20家。获评首批安徽省健康脱贫工程示范县，成功创建省级健康促进县。**文化事业蓬勃发展。**扎实推进文化惠民工程，广泛开展全民健身运动，县青少年活动中心、应急广播系统、融媒体中心、广播电视发射塔投入运行，村级综合文化服务中心覆盖率达98%以上，60余件文艺作品在国展获奖或入展。**社会治理深入推进。**认真落实国家安全责任制，推深做实防范化解重大风险“1+9+14”方案体系，“难安置”专项治理扎实推进，“难办证”实现“四个清零”，牢牢守住不发生系统性风险的底线。深入开展“1+2+22”安全生产专项整治三年行动，加强食品药品安全监管，群众身体健康和生命安全得到有效保障。第七次全国人口普查工作荣获全省先进集体称号。扎实推进邻长制基层组织体系建设，“三长”履职能力逐步提升。创建全国示范性退役军人服务中心（站）34个，全省新一

轮双拥模范县顺利通过考评验收，连续三年获评全省退役军人服务管理工作一类县。落实“三到位一处理”要求，开展信访“四下基层”“四最”试点和信访事项“大起底、大化解、大督办”专项行动，两次获评全省信访工作责任目标考核先进单位。实施县乡村三级综治中心规范化建设，成立全省首家金融纠纷多元调解委员会。严厉打击电信网络诈骗，纵深推进扫黑除恶专项斗争，打掉涉黑恶犯罪团伙26个，连续六届获评“全省平安县”称号。

五年来，我们聚焦作风提效能，自身建设得到系统性加强。深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神，扎实开展“讲重作”“讲严立”“三个以案”等专题警示教育，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，纵深推进党史学习教育，全面落实意识形态工作责任制，进一步锤炼了对党绝对忠诚的政治品格。自觉接受人大法律监督、政协民主监督及社会各界监督，办理人大代表议案、建议和政协委员提案1471件，办结率100%，满意率97%以上。全力推进法治政府建设，落实重大事项合法性审查和行政机关负责人出庭应诉制度，“七五”普法工作全面完成，行政权力规范运行，行政决策更加科学。严格落实中央八项规定精神及实施细则，加强审计监督、行政监察，全面落实“基层减负”各项措施，力戒形式主义、官僚主义，文件会议进一步精简、“三公”经费持续下降，机关效能建设取得新成效。

五年来，国防动员、后备力量、退役军人、人民防空、消防救援、双拥和武装工作扎实开展。老龄、妇女儿童、残疾人、

工会、共青团、红十字、慈善、关心下一代等事业取得新进步，外事、侨务、供销、统计、对台、气象、地震、档案、公积金管理和机关事务管理等工作迈上新台阶。

即将过去的 2021 年，我们统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，全面落实“六稳”“六保”任务，预计全年实现地区生产总值 380 亿元，较上年增长 11%；一般公共预算收入 18 亿元，增长 13.1%；社会消费品零售总额 249 亿元，增长 20%；固定资产投资增长 20%；规模工业增加值增长 16%；高新技术产业增加值增长 20%；战略性新兴产业产值增长 11%；进出口总额 4600 万美元；金融机构存款余额 532 亿元、贷款余额 429 亿元，分别增长 13.9%、22.2%；居民人均可支配收入 22765 元，增长 8.8%；城镇常住居民人均可支配收入 36254 元，农村常住居民人均可支配收入 15486 元，分别增长 8.5% 和 9%。较好完成了县十二届人民代表大会第五次会议确定的主要目标任务，实现了本届政府工作圆满收官。

各位代表！五年来的春风化雨、春华秋实，奠定了转型升级、加速振兴的坚实基础，开启了奋力赶超、加快发展的崭新局面，这是多年发展积累的释放，也是多年心血汗水的结晶。五年的奋斗历程，让我们更加深刻认识到，办好利辛的事情：**必须始终把党的全面领导作为首要原则。**坚持以党的政治建设为统领，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全力推动党中央、国务院及省、市决策部署在利辛落地生根、开花结果。**必须始终把高质量发展作为根本要求。**只有坚持以新发展理念为引领，坚定不移谋发展、精准发力补

短板，才能增强自信、凝聚力量、跨越赶超，“现代化美好利辛”蓝图愿景才能变为生动现实。**必须始终把人民群众作为力量源泉。**只有聚焦人民群众对美好生活的向往，任何时候都坚持把人民群众放在心中最高位置，才能推动利辛各项事业繁荣进步。**必须始终把改革创新作为核心动力。**只有在机制创新、管理创新方面下功夫、求突破，破除制约发展的藩篱桎梏，才能持续为高质量发展注入新的动能与活力。**必须始终把真抓实干作为重要基因。**只有时刻保持“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，敢于担责担险、勇于攻坚克难，一往无前不懈怠，一着不让抓落实，才能持续推动经济社会更好更快发展。

各位代表，五年披荆斩棘，五年成就辉煌。五年来取得的成绩，是县委统揽全局、坚强领导的结果，是县人大、县政协有力监督、大力支持的结果，是全县人民戮力同心、顽强拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向全体人大代表、政协委员、人民团体，向驻利部队、政法干警，向所有关心支持利辛发展的各位老领导、老同志和社会各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表！稳不忘忧，好中知难。纵观五年发展，在前进中还存在一些不容忽视的困难和问题。主要是：经济体量偏小、产业结构不优、创新能力较弱，发展不平衡不充分问题仍然突出；乡村振兴任务艰巨，生态环境保护任重道远，城乡基础设施欠账较多，民生保障、社会治理领域还有短板弱项，营商环境还需进一步优化；政府系统少数部门和个别干部担当精神、

争先意识不强，个别领域不正之风时有发生，根除形式主义、官僚主义仍需加力，等等。对此，我们将采取有力举措，切实加以解决，决不辜负全县人民的信任和重托！

二、今后五年的奋斗目标和主要任务

未来五年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我县推进高质量发展的重要时期。**从发展机遇看，利辛正处于重大战略的交汇叠加期。**长三角一体化发展、中部地区高质量发展、淮河生态经济带、皖北“四化同步”、促进皖北承接产业转移集聚区建设等一系列发展战略深入实施，历史机遇、优惠政策前所未有，催生了经济发展新动能，有利于我们在新一轮高质量发展中拓展更大空间，赢得更好发展。**从发展阶段看，利辛正处于争先进位的历史关键期。**当前区域竞争日益加剧，不进则退、慢进亦是退。我县面临着加快发展与提升质量的双重挑战、促进增长与维护安全的双重压力、发展经济与改善民生的双重任务，必须保持定力、乘势而上，强化现有优势，发掘潜在优势，着力提升产业链现代化水平。**从发展态势看，利辛正处于加快发展的红利释放期。**城市能级逐步提升，新型城镇化加快推进，现代产业体系初步形成，交通区位、自然资源、人口红利、生态环境等优势加快释放，特别是全县上下历经脱贫攻坚、抗疫防疫的洗礼锤炼，干事创业的热情越发高涨，团结奋进的力量更加集聚。只要我们一棒接着一棒跑，一张蓝图绘到底，定能

开创现代化美好利辛建设新辉煌！

今后五年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，弘扬伟大建党精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以统筹推进“四化同步”为路径，深度融入长三角一体化发展，着力打造承接转移集聚区、乡村振兴样板区、绿色循环先行区、和谐善治示范区，奋力建设“中原纺织城”“绿色能源县”，全面开启现代化美好利辛建设新征程。

未来五年经济社会发展的主要预期目标是：到2026年，全县地区生产总值实现540亿元，年均增长8%以上；一般公共预算收入实现26.5亿元，年均增长8%以上；社会消费品零售总额实现390亿元，年均增长10%以上；固定资产投资年均增长12%以上；规模工业增加值年均增长14%以上；进出口总额年均增长8%以上。

实现上述目标，必须坚持党的全面领导，坚持稳字当头、稳中求进，立足当下登高望远，远谋近施开创未来，着力打造增强高质量发展新动能的强劲增长极。具体来说，重点抓好以下工作：

——坚持产业升级，加快建设经济强的创新利辛。持续实施创新驱动发展战略，完善支持科技创新的政策体系建设，积

极培育智能装备制造、生物医药、节能环保等战略新兴产业，力争高新技术企业突破 70 家，全社会研发经费投入年均增长 20% 以上，争创省级创新型县。聚力建设“皖北承接产业转移集聚区”，实施补链固链强链行动，培育壮大轻纺服饰、能源与新型建材、食品加工、机械装备制造四大优势产业，将轻纺服饰、能源与新型建材打造为“百亿”产业。深化经开区改革创新，抓好“标准地”改革和“亩均效益”评价，推进低效闲置用地再开发。聚力建设“长三角绿色农产品生产加工供应基地”，培育壮大蔬菜、畜禽、优质粮食等绿色农产品生产加工产业，发展优质生猪养殖，实施黄牛产业振兴计划，推进产业化肉羊养殖双百万工程，建成长三角地区优质“菜园子”，打造全省乃至全国重要的设施蔬菜种植基地，推动利辛从农业大县向农业强县转变。积极实施扩大内需战略，充分激发消费市场潜力和居民消费能力，大力发展现代物流、金融服务、电子商务、生态旅游等现代服务业，完善现代商贸流通体系，着力打造区域性物流商贸基地。

——坚持城乡统筹，加快建设格局新的共进利辛。坚定不移推进以人为核心的新型城镇化建设，全力打造城乡区域协调发展试验区，力争主城区面积拓展到 42 平方公里，常住人口城镇化率达到全市平均水平。实施城市更新行动，立体化布局实施补短板工程，统筹新城区建设和老城区改造，推进高铁片区、滨河新区、城南新区等片区建设，加快建成 50 万人口规模中等城市。实施城市生命线安全工程，争创安全发展示范县。加快建设城区快速通道等一批主干道路，升级改造普通国省干线公

路、县乡公路，积极推进“县县通一级公路、乡镇通二级公路”，进一步完善内联外通的交通骨架网络。继续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推动一二三产融合发展，加快打造乡村全面振兴样板区，建成省级美丽乡村中心村 50 个。全面实施城市精细化管理提升工程，积极推进智慧交通、智慧城管、智慧消防、智慧停车等项目建设，不断提升城市智能化、信息化水平。

——坚持绿色转型，加快建设环境优的美丽利辛。 深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，实施大气、水、土壤污染防治升级版，加快打造绿色循环先行区，森林覆盖率、城区绿地率分别达 20%和 37%。深化大气污染防治精细化管控，继续落实“五控”措施，不断提升空气质量优良天数比率。开展城镇污水处理提质增效行动，推进幸福河湖示范创建，健全城乡入河排污口、黑臭水体治理、河流断面水质监测长效机制。保护耕地土壤环境，开展化肥农药减量化和土壤污染治理，加强秸秆和畜禽粪污资源化利用。推进碳达峰、碳中和，完成能耗“双控”任务。实施节约型机关、绿色家庭等绿色生活创建行动。深化生态保护补偿制度建设，落实生态环境公益诉讼和损害赔偿、责任终身追究制度。

——坚持互利共赢，加快建设活力足的开放利辛。 坚持用市场的逻辑谋事、资本的力量干事、平台的思维成事，深度融入国家重大战略，拓展对外开放的领域、空间和层次。深化与沪苏浙园区对接合作，实现经开区入驻企业 500 家以上，争创国家级开发区。加快转变政府职能，深化行业协会、商会和中

介机构改革，推进财政税收、公共资源交易、教育、医疗卫生等重点领域改革。健全政府举债融资机制，防范发生系统性债务风险。强化“双招双引”，聚焦产业链、供应链、创新链、资本链，推动招商引资、项目建设提质增效。实施外贸主体培育壮大工程，完善外贸企业孵化培育机制。开展招才引智，健全“引得进、留得住、用得好”的人才工作机制。实施数字赋能升级工程，统筹数字政府、数字经济、数字社会建设，推进数字场景应用。

——坚持共同富裕，加快建设百姓富的幸福利辛。牢固树立以人民为中心的发展思想，加快推进民生工程，扎实做好高校毕业生等重点群体就业，确保零就业家庭动态清零。健全促进共同富裕的政策体系和具体举措，实施中等收入群体倍增工程，确保城乡居民人均可支配收入持续稳定增长。完善社会制度保障体系，健全最低生活保障、特困人员供养、临时救助等制度。实施“喝上引调水”工程，基本实现城乡供水一体化。落实“双减”政策，加快提升学前教育、义务教育、普通高中教育、职业教育办学水平和教学质量。大力实施医疗卫生健康事业“三年提升、两年巩固”行动，提升医疗服务能力。落实三孩生育政策及配套措施，积极推进托幼一体化建设。深入实施文化惠民，积极发展体育事业，基本建成覆盖城乡、资源共享的公共文化服务体系。加强和创新社会治理，常态化机制化开展扫黑除恶专项斗争，强化安全生产、应急管理，坚决保障人民安居乐业、社会安定有序。

三、2022 年重点工作

2022年，是新一届人民政府的施政第一年，也是实施“十四五”规划的重要一年。综合考虑各种因素，明年全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长10%以上，一般公共预算收入增长9%以上，固定资产投资增长12%以上，规模工业增加值增长14%以上，社会消费品零售总额增长10%以上，进出口总额增长8%以上，城镇和农村常住居民人均可支配收入增速超过全市平均水平，碳排放、能耗及生态环境质量指标完成下达年度目标任务。

围绕实现上述目标，重点做好以下八个方面的工作：

（一）突出工业强县、产业承接，坚定不移推进新型工业化。

坚持数字化、智能化、绿色化，大力实施二产“提质扩量增效”行动计划，精准激发工业经济发展新动能。

培育产业集群。全力壮大轻纺服饰、能源与新型建材、食品加工、机械装备制造四大优势产业，构建“头部企业+中小企业”生态圈。围绕打造“中原纺织城”，推动轻纺服饰产业品牌化，做精产品、提高档次、延伸链条，着力建设现代新型轻纺服饰产业集群和产品研发基地，纺织服装丝网产业总产值达70亿元。推动煤电循环产业发展，大力发展生物质能、太阳能、风能等新能源，推进煤电副产品综合利用，着力建设区域性能源供应基地和绿色新型建材基地。推动食品加工集群化，落实省“158”行动计划，实施农产品加工业“五个一批”工程，鼓励本土企业与国内外知名食品企业开展品牌合作，着力打造农

产品生产加工供应基地。引进亿元以上农产品加工企业 3 家，农产品加工产值增长 8% 以上。推动机械装备制造智能化，加快推进机械装备制造产业向新产品、新技术、新应用领域转型升级，着力打造机械装备制造基地。开展“个转企、小升规”专项行动，实施“专精特新”中小企业培育工程，培育一批国内细分市场领域的“单打冠军”“配套专家”和“行业小巨人”。新建科技创新平台 2 家，完成科技成果登记 120 件；新进规上工业企业 20 家，新增高新技术企业 10 家、“两化”融合贯标企业 3 家，技改投资增长 12% 以上，高新技术产业增加值增长 20% 以上，战略性新兴产业产值增长 12% 以上；培育省级专精特新企业 3 家、安徽工业精品 3 个。

提升承载能力。创新经开区管理体制、投入机制和要素保障机制，完善园区供电、供水、供热、给排水、污水处理等基础设施，全面提升产业配套和公共服务水平。经开区新开工、新投产工业项目分别不少于 30 个、25 个，启动建设承接产业转移示范园、双创园，建成科创园，新增标准化厂房 30 万平方米。积极融入长三角一体化发展，对接“五个区块链接”，深化与沪苏浙城市间结对帮扶，采取“园中园”、委托管理、投资合作等模式，探索发展“飞地经济”。发挥“亩均论英雄”改革牵引作用，深化“标准地”改革和“亩均效益”评价，推进低效闲置用地再开发，所有新出让工业用地按“标准地”出让。推进“一区多园”协同联动发展，启动板集煤电产业园、阚疃港区二期、西潘楼货运中心等基础设施建设，巩固提升城北、孙集、王人、永兴、张村、程家集等乡镇特色创业园区，支持

其他有条件的乡镇做大做强镇域工业经济，努力培育一批各具特色的产业集群专业镇。

强化要素保障。抓好资金保障，探索与行业龙头企业、知名金融机构合作设立产业投资基金，综合运用产业基金、供应链金融等手段，实现“资本+产业”的同频共振。鼓励县内银行增设网点，推动更多发展要素直达市场主体，新增金融网点2家以上，中小微企业新增贷款占比50%以上。抓好用地保障，加强土地资源清理整合，推动土地征收成片开发，报批土地4000亩以上，征收土地2600亩以上。实施城乡建设用地增减挂钩项目5000亩、新增耕地1000亩左右。坚持从存量挖空间、向规划要空间，开展闲置建设用地、工业低效土地“全域治理”，盘活闲置和低效用地不少于400亩。抓好用工保障，坚持外引内招、定向培养并举，提高人才政策吸引力，大力引进高技能实用人才，切实解决“用工荒”和“就业难”结构性问题，力争新招工8000人以上。

（二）突出乡村振兴、有效衔接，坚定不移推进农业现代化。强化“三农”工作重中之重地位，大力实施一产“两强一增”行动计划，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。

促进农业高质高效。坚决扛起粮食安全政治责任，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。建设高质高效小麦单品种万亩示范片、百亩高产示范方各23个，发展优质专用小麦117万亩，建设高标准农田12万亩，粮食总产稳定在26亿斤以上。开展乡村特色产业发展提升行动，聚焦畜禽、果蔬等优势特色产业，新增“三品一

标”农产品20个，创建省级农业科技园区、“一村一品”示范村镇各1个，发展蔬菜25万亩、中药材10.5万亩、设施农业12万亩、食用菌500亩。坚持科技强农、机械强农，主要农作物耕种收综合机械化水平、农机作业托管服务面积分别达96%、95%以上。抓好防汛抗旱提升三年行动治理，实施产业配套设施水利提升工程，完成北凤沟和北乌江治理项目，大中型水闸、三级以上堤防工程标准化管理全部达标。

促进乡村宜居宜业。加快实施乡村建设行动，接续推进农村环境“三大革命”“三大行动”，启动“百村千塘”示范整治行动、“清洁村庄、文明家园”攻坚行动，建成王市镇王营村、永兴镇谭铺村等美丽乡村省级中心村10个，完成农村改厕任务，农村生活垃圾无害化处理率达99.8%以上，乡镇政府驻地生活污水处理率提高到60%。加强农村基础设施建设，推进水电路气和物流等基础设施往村覆盖、往户延伸。继续抓好农村巷道建设，动态清零农村危房。推进城乡供水一体化，开工建设新张集地表水厂。强化农村宅基地审批管理，坚决遏制违法占用耕地建房行为。支持能人下乡、人才兴乡，培育新型职业农民800人。拓展发挥新时代文明实践中心（所、站）作用，广泛开展移风易俗和文明镇村、文明家庭创建等活动，积极培育文明乡风、淳朴民风、良好家风。

促进农民富裕富足。坚持“四个不摘”，加快实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，土地出让收入用于农业农村比例不低于上一年度。调整优化产业扶持政策，健全农村低收入人口常态化帮扶机制，继续加大基础设施、公共服务投

入力度，带动更多脱贫人口和低收入人口就业增收。常态化监测脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户，重点监测收入支出情况、“两不愁三保障”和饮水安全状况，统筹发挥基本医保、大病保险、医疗救助三重保障制度综合梯次减负功能，定期核查，动态清零。衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，健全土地经营权流转服务体系，新增土地流转面积2万亩。加大家庭农场、农民专业合作社培育力度，新建、改建为农服务中心2家，新增家庭农场400家、农民专业合作社200家。巩固农村集体产权制度改革成果，实施“三变”改革的村达到93%以上，村集体经营性收入15万元以上、30万元以上、50万元以上的村占比分别达到35%、25%和12%。

（三）突出项目攻坚、投资拉动，坚定不移推进“双招双引”。

坚持“项目为王、招商为要、环境为本”，继续实施“招商引资、项目建设推进年”活动，不断增添新动力、培育新动能。

打好招商引资攻坚战。坚持顶格推进，领导干部要成为招商引资、招才引智的行家里手，把主要时间和精力用在项目工作上。加强驻点招商，选优配强产业促进组、驻外招商组、招商顾问等专业力量，实行“揭榜挂帅”。加强产业链招商，瞄准产业链头部企业、上市公司、“500强”企业，开展精准招商、敲门招商。深入对接中央、省属企业，与皖能集团、海螺集团、中煤新集、中咨公司等开展全方位合作，着力招引一批核心配套项目、延链补链项目。强化以商招商，深入开展“利辛老乡、请您回家”活动，积极开展招商推介会、展会等活动，掀起回乡创业热潮。强化资本招商，探索与行业龙头企业、知名金融

机构合作设立产业投资基金。定期开展已签约项目“回头看”，持续跟进项目投资转化。新签约亿元以上工业项目50个以上，其中5亿元以上的5个以上、10亿元以上的2个以上。引进亿元以上省外资金项目45个，实际利用省外资金185亿元以上。

打好项目建设攻坚战。深化“四督四保”、领导包保、“双调度”等项目工作机制，推行“容缺受理+承诺”和政府投资项目代建制，常态化开展“招商项目落地和项目建设进度集中攻坚”行动，继续实施新开工项目“季度滚动计划”、重大项目集中开工，积极推进规划、立项、设计、招标、投资、施工“六分开”，精准扩大有效投资。新开工列入省、市考核的重点项目204个，完成投资187.5亿元。开工建设板集电厂二期等63个重大投资项目，加快推进传旗重科等141个在建项目，皖能生物质电厂等57个重点项目投产运营。发挥政府投资撬动作用，“吃干榨尽”地方政府专项债券等各类政策，聚焦“两新一重”、节能减排、先进制造业、乡村振兴、民生保障等领域谋划项目，深化完善在库项目，递补扩充新增项目，形成“储备一批、开工一批、建设一批、投产一批”的梯次推进格局。全年谋划储备重点项目320个，总投资800亿元以上。

打好营商环境攻坚战。牢固树立“民营企业和民营企业家是我们自己人”“为自己人办事就是办自己的事”理念，推行顶格服务企业机制，常态化开展“四送一服”专项行动，依法依规、穷尽办法、竭尽所能帮助企业解决问题，构建亲清政商关系，对企业做到“好时不扰、难时出手”。持续抓好“互联网+政务服务”，加大“皖事通”APP推广使用和“跨省通办”

工作力度，全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制。实施民营经济上台阶行动，打造减税降费等惠企政策直通车。加强市场主体诚信体系建设，坚决向破坏营商环境行为亮剑。持续推进大众创业、万众创新，深入开展助力青年学子创业活动。实施“文州英才”“淝畔乡才”计划，用好人才新政和招才引智奖励办法，完善人才“育、引、用、评”工作链条，充分发挥职教园区优势，引进急需紧缺及高层次人才600人。新增私营企业5000家、个体工商户10000户。

（四）突出业态培育、畅通循环，坚定不移推进三产繁荣发展。

大力实施三产“锻长补短”行动计划，推进生活性服务业和生产性服务业协同发展，着力释放多层次消费潜力。

加快发展商贸物流业。推动各类专业市场、城市综合体、农贸市场提高运营水平、提升商业业态，加快万达广场、万峯汇二期等商业综合体和特色休闲街建设，建成城区农贸市场3个、乡镇商贸中心2家。激励支持企业积极拓展国际市场，发展对外贸易，新增限额以上商贸流通企业30家、进出口实绩企业7家。推广“电商+”模式，支持轻纺、农产品等电商企业发展，完善村级电商网点综合服务配套功能，实现电子商务上线交易额达32亿元以上。新建、改建村级新型基层供销社5家，新建、改造农村综合服务社10家。完善商贸、电商、快递、冷链等物流体系，加快交通物流园、农产品冷链物流园、电商物流园等物流园区建设，着力打造皖北区域性物流基地。

加快发展金融服务业。完善金融机构支持县域经济发展机制，扩大实体经济信贷投放，拓展“4321”新型政银担、“税融

通”等业务，加大对制造业、民营小微企业的支持力度。新增信贷投放 70 亿元以上，直接融资 15 亿元。发挥转贷资金作用，全年周转不少于 16 次。加大金融服务“三农”力度，完善涉农贴息贷款政策，“劝耕贷”“两权”抵押贷款达 3 亿元以上。加强上市后备资源培育，新增“新三板”挂牌企业 1 家、省股权托管交易中心挂牌企业 20 家。推动城投集团对接资本市场，发行债券不少于 10 亿元。加大非法集资和非法互联网金融整治力度，压降金融机构不良资产规模，消除金融风险隐患。

加快发展生态旅游业。围绕全域旅游发展规划，加快西淝河游览观光带、西淝河休闲旅游度假区、茨淮光谷旅游度假区“一带两区”建设，提升印象江南、阳光四季花海、治未病养心园、西淝河国家湿地公园等景区品质，努力将利辛打造为皖北著名的乡村生态休闲旅游度假目的地。依托西淝河、茨淮新河等生态资源，持续开展文化旅游年活动，培育“旅游+”等多元化新兴业态。打造精品旅游路线、研学游路线各 1 条，新增 A 级旅游景区 1 个、三星级以上农家乐 1 家，旅游总收入、接待旅游人数分别增长 15.2%、14.6%以上。

（五）突出城市更新、产城融合，坚定不移推进新型城镇化。

坚持建设与管理并重、整治与创建齐抓、功能与生态相融，统筹提升城市建设管理水平，系统打造充满活力的魅力利辛。

坚持规划“一张图”。编制实施《利辛县国土空间总体规划（2020—2035年）》，严格划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，构建“布局合理、功能完善、生态宜居”的空间发展格局，实现重大基础设施和基本公共服

务有效衔接。完成城北镇、西潘楼镇国土空间规划编制工作，全面启动其余乡镇国土空间规划和“多规合一”实用性村庄规划编制工作。加快高铁片区规划编制，统筹布局教育、医疗、文化等公共服务设施和基础设施，不断完善城市服务功能，拓展城市发展空间。

坚持建管“一张网”。按照“一体化规划、组团式发展、协同性建设”的思路，推进城市有机更新。实施水系贯通工程，启动截阳沟-驻马沟水系连通工程建设，加快推进城区生态水网一期工程，完成揽翠河治理主体工程建设。实施基础设施提升工程，建成使用锦绣公园，启动淝河南路游园建设，新增城区绿化16万平方米，改造提升城区绿化5万平方米；新建、续建住宅小区35个，开工棚改房4600套，改造文苑新村等老旧小区17个，收储商住用地2500亩。加快智慧城市建设，完善应急指挥、社会治理、便民服务体系功能。做好城市生命线工程前期风险评估，推进地下管网地理信息系统建设。继续抓好城区停车场建设，新增公共停车泊位1000个以上。围绕创建省级文明城市目标，加强背街小巷、城乡接合部等重点区域环境整治，开展交通秩序、环境保洁、道路绿化、公园广场管护及城区电动三轮车、四轮车等专项整治行动，让交通更畅、街面更净、市容更靓。积极推进生活垃圾源头减量、分类投放、分类收运、分类处理，提升生活垃圾减量化、资源化、无害化水平。坚持“房住不炒”定位，合理安排土地出让，保持供给平衡，促进房地产市场平稳健康发展。健全社区党组织、居委会、业主委员会、物业服务企业“四位一体”工作协调机制，着力提升物业服务

水平。

坚持交通“一盘棋”。组织交通会战，打通主动脉、畅通微循环、消除断头路，推动形成城市主干道、绕城快速通道、高速公路“组团快联”的路网格局。打通对外通道，加快推进淮宿阜高铁、利辛港区等项目建设，积极推进利辛通用机场前期工作，完成利辛火车站客运站改造、G329、S250等交通项目建设。完善城乡路网，新建政通路等道路9条，升级改造人民南路、锦绣路，邵渡口大桥通车运行，启动实施马店大桥、王市大桥建设。推进城乡客运一体化，优化城乡公交客运路线，改造提升农村公路98.48公里、村道安全生命防护工程228.25公里。

（六）突出绿色低碳、和谐共生，坚定不移推进生态保护。牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，深入打好污染防治攻坚战。

以更严举措“治污”。认真做好中央和省生态环保督察交办问题及市、县检查发现问题整改，持续开展“大起底、回头看”行动，确保突出生态环境问题见底清零不反弹。深入打好蓝天保卫战，推进扬尘污染、柴油货车污染治理专项治理行动，加强细颗粒物和臭氧协同控制，狠抓大气面源和噪声污染治理，空气质量优良率完成市下达目标任务。深入打好碧水保卫战，落实水生态补偿机制，深化入河排污口、黑臭水体和畜禽养殖场污染整治，强化陆域水域污染协同治理，突出水土保持和水资源管理，实施生活垃圾填埋场生态修复工程，西淝河、茨淮新河水质保持在Ⅲ类以上。深入打好净土保卫战，强化土壤污

染风险防控和治理修复，加强白色污染、新污染物等农业面源污染治理，常态化推行化肥农药施用量负增长行动，大力推进农作物秸秆综合利用和畜禽养殖废弃物资源化利用，秸秆和畜禽粪污资源化利用率分别达到 94%、96.5%以上。

以更高标准“增绿”。统筹推进河长制、林长制、田长制、生态环境保护专项监督长制，充分发挥乡镇生态环境环保工作站监管作用，增强基层环保监管处置能力。深入实施国土绿化提升行动，完成植树造林 3000 亩、森林质量提升 2.3 万亩，创建省级森林城镇 1 个、森林村庄 8 个，森林覆盖率达到 18%以上。深化河湖“清四乱”专项治理行动，加强西淝河、茨淮新河清水廊道保护，增加生态水、改善水生态，实现水清岸绿河畅景美。加大湿地公园、饮用水源地等重点生态功能区生态系统保护修复力度，推进自然保护地勘界立标、规划编制和建设保护工作。完善环境污染问题发现处理、风险预警和应急处置机制，依法依规、重拳打击环境违法行为。

以更大力度“降碳”。制定落实碳达峰、碳中和行动方案，严格落实能源消耗总量和强度“双控”。围绕打造“绿色能源县”，培育壮大节能环保、循环经济、清洁生产、清洁能源、绿色建筑等新业态，支持引导重点行业企业开展节能化改造，加快形成以宝业装配式建筑为龙头的绿色建筑产业集群，以板集煤电产业园为引领的节能环保产业集群。加大清洁能源开发利用，开工建设皖能风电等新能源产业项目，加快推进建筑垃圾等循环再利用项目，坚决遏制“两高”项目盲目发展。倡导绿色生产生活方式，持续开展绿色生活创建行动，推动实现“全

民减碳”。

（七）突出职能转变、要素集聚，坚定不移推进改革创新。坚持全面深化改革不停步，努力在重点领域体制机制创新上下好先手棋、打好主动仗，强力释放市场主体活力。

全面深化“放管服”改革。推动“放管服”改革迭代升级、“一网一门一次”延伸扩面。推广沪苏浙地区经验做法，精准承接中国（安徽）自由贸易试验区创新联动区首批赋权事项，推深做实“一照通用”“免申即享”“拿地即开工”、告知承诺制等改革，持续深化“证照分离”改革，提升7×24小时不打烊“随时办”服务质效，实现企业和群众办事线上“一网通办、一次办成”，线下90%事项“最多跑一次”。加快数字利辛建设，完善政府数据资源库和共享目录，打破“信息壁垒”，破除“信息孤岛”，实现政府类数据汇集率100%、社会类数据汇集率60%、5G网络覆盖率达60%以上。

全面深化财税体制改革。深入推进财政领域改革，全面实施财政零基预算改革，推进重点领域财政事权和支出责任划分改革，严格专项资金设立程序。认真化解政府隐性债务，着力防范政府债务风险。深化税收征管改革，推进智慧税务建设，建立涉税数据资源共享平台。落实国企改革三年行动实施方案，持续开展“三清三集中”专项行动，做大做强做优城投集团、开源水务等县属国有企业。深化政府采购制度改革，组建公共资源交易市场执法队伍，维护公平有序的市场竞争环境。

全面深化重点领域改革。深化农村承包地“三权分置”改革，完善县乡两级农村产权交易平台，有序推进农村集体经营

性建设用地入市。深化乡镇管理体制改革，积极推进西潘楼镇综合管理体制改 革，有序推进城关镇行政区划调整。推进“三医”联动改革，巩固提升紧密型医共体建设成果；持续抓好医保支付方式改革，坚决打击欺诈骗保行为。深入推进高考综合改革、中小学教师“县管校聘”管理改革，持续深化新时代教育评价改革。深化司法体制改革，巩固政法队伍教育整顿成果，维护司法公平正义。统筹推进公共基础设施管护等重点领域改革，加快形成权责明确、主体多元、保障有力的长效管护机制。

（八）突出普惠均等、共建共享，坚定不移推进民生改善。牢记“江山就是人民，人民就是江山”，坚决办好人民群众牵肠挂肚的民生大事、天天有感的关键小事。

推动民生保障普惠化。投入 48 亿元，实施好 33 项民生工程。坚持就业优先，扎实做好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业，开展创业培训 550 人次、技能培训 8700 人次，新增城镇就业 7750 人，创建农民工返乡创业园 1 个，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。全面落实长三角医保“一体化”服务体系建设，实现门诊、住院医药费用即时结报、医保系统互联互通。开展全民参保巩固提升行动，健全城乡居民养老保险待遇、低保救助标准正常调整机制。构建城乡社会救助体系，完善最低生活保障、特困人员供养、临时救助等制度，统筹推进扶老、助残、救孤、济困、关爱留守妇女儿童等社会福利和慈善、志愿服务事业发展。

推动公共服务均等化。办好人民满意教育，落实教育优质均衡发展，加快推进学前教育提质创优、义务教育薄弱环节改

善与能力提升、普通高中办学条件改善等项目建设，新建、改建城区幼儿园、小学、初中 5 所，改善和提升农村薄弱学校 40 所，知行学校、逸夫小学东校区等 4 所学校投入使用；实施现代职业教育质量提升计划，机电科技学校新校区建成使用。抓好“健康利辛”建设，加快推进县疾控中心、县第三人民医院等重点项目建设，阚疃、永兴、西潘楼、纪王场 4 个乡镇卫生院整体搬迁项目投入使用，重点建设王人、张村、胡集 3 家卫生院作为县域医疗卫生副中心。完善三孩生育配套支持措施，创建托育服务示范机构 2 家。毫不松懈抓好常态化疫情防控，有力有序推进疫苗接种。推进养老服务体系建设和新增社会化养老床位 150 张，完成农村困难老年人家庭适老化改造 100 户。严格落实殡葬改革工作考核办法，持续开展违建墓地整治行动，加快推进县级公益性墓地建设。实施文化惠民活动，免费开放“三馆一站”，完成“送戏进万村”346 场、农村电影放映 4152 场。加快发展体育事业，完善县、乡（镇）、村三级公共健身设施和社区“15 分钟健身圈”，广泛开展全民健身运动，利辛体育中心投入使用。全面繁荣广播电视、档案、老年等社会事业，不断丰富公共文化产品和服务供给。

推动社会治理现代化。全面贯彻总体国家安全观，深入落实防范化解重大风险“1+9+14”方案体系，有效防范化解房地产、互联网金融、粮食安全等领域风险。加强平安利辛建设，深化视频数据平台应用，常态化机制化开展扫黑除恶专项斗争，维护社会大局和谐稳定。持续深化“邻长制”改革，实施社区治理和服务能力提升工程，加快智慧社区建设，打造“网络+网格”

基层社会治理升级版。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善“警民联调”机制，继续推行开门接访、带案下访、重点约访和包案回访制度，加强综治中心标准化规范化建设，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。扎实推进“八五”普法规划实施，开展法治政府建设示范创建活动。强化退役军人服务保障，落实优抚安置政策。深入开展安全生产专项整治三年行动，持续提升防灾、减灾、抗灾能力。加快构建“一镇一委一站”基层火灾防控体系，建设乡镇消防工作站8个。强化食品药品安全监管，积极争创省食品安全示范县。全力抓好国防动员、双拥共建、民族宗教、全民科学素质、外事、侨务、对台、气象、地震、公积金管理和机关事务管理等工作，充分发挥工会、共青团、妇联、文联、残联、科协、工商联等人民团体作用，推动社会全面进步。

各位代表！民心所望，执政所向。站在新的历史起点，我们将更加振奋精神、昂扬斗志，始终坚持“忠诚、干净、担当”“为民、务实、清廉”，加快提升政府治理能力现代化水平，着力打造人民信赖和满意的服务型政府。

旗帜鲜明讲政治，打造忠诚政府。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，衷心拥护“两个确立”，忠诚践行“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。加强政府系统党的建设，严格落实意识形态工作责任制和网络意识形态工作责任制，巩固深化党史学习教育成果，扎实抓好各类巡视巡察反馈问题整改，

不折不扣推动上级决策部署和县委工作要求落地落细，确保政令畅通、令行禁止。

依法行政守规矩，打造法治政府。全面落实法治政府建设实施纲要，用法治思维、法治方式化解矛盾、维护稳定、推动发展。坚持重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定，提高政府决策科学化、民主化、法治化水平。自觉接受人大及其常委会法律监督和政协民主监督，广泛接受社会舆论监督，高质量办理人大代表议案建议和政协委员提案。全面推进政务公开，加强行政规范性文件监督管理，落实合法性审核和备案审查机制，做好行政复议和行政应诉工作，让行政权力在法治轨道上公开透明运行。

勤勉务实勇担当，打造实干政府。按照“好、快、高”的要求，坚持知责于心、担责于身、履责于行，始终把抓落实作为政府工作的生命线。提高改革攻坚能力，对标学习沪苏浙，以开放创新改革的作风推动工作，做到该办的事坚决办、能办的事马上办、难办的事想法办。提高为民服务能力，常态化开展“我为群众办实事”实践活动，做到目光所至看到问题、耳听范围想到问题、所思所想直面问题、所作所为解决问题。提高应急处突能力，精准识别现象本质，清醒明辨行为是非，有效防范化解风险挑战。提高抓落实能力，贯彻《政府督查工作条例》，以任务化、台账式管理推进重大工程、重点工作，持续提升管理的精度、推进的速度、落实的力度。

清正清廉作表率，打造廉洁政府。坚决落实全面从严治党主体责任，认真履行“一岗双责”，深化金融、国企、粮食购

销等领域反腐败工作。强化过“紧日子”思想，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，提高财政预算精准性，进一步压缩“三公”经费、降低行政成本、提升行政效率。充分发挥审计监督、财政监督、统计监督作用，持续深化政府采购、公共资源交易和工程建设等领域突出问题治理。深入落实中央八项规定精神及其实施细则，扎实开展“三严三实”“马上就办、真抓实干”作风建设专项行动，继续推进基层减负，力戒形式主义、官僚主义，着力营造风清气正的政治生态。

各位代表！接过历史的接力棒，我们激情满怀；踏上新的赶考路，我们信心满满。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，以坚定不移的初心、坚如磐石的决心、坚持不懈的恒心，加快建设现代化美好利辛，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

名 词 解 释

1. **专精特新“小巨人”企业**——“小巨人”企业是指业绩良好，发展潜力和培育价值处于成长初期的专精特新小企业，通过培育推动其健康成长，最终成为行业中或本区域的“巨人”。专精特新“小巨人”企业是专精特新企业中的佼佼者，是专注于细分市场、创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的排头兵企业。

2. **“企业登云”**——即企业以互联网为基础进行信息化基础设施、管理、业务等方面应用，并通过互联网与云计算手段连接社会化资源、共享服务及能力的过程。

3. **“两化”融合**——即信息化和工业化的高层次的深度结合，是指以信息化带动工业化、以工业化促进信息化，走新型工业化道路。

4. **“三品一标”**——即无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

5. **生态环境保护专项监督长制**——即继新安江生态补偿机制和林长制之后，我省再次在全国率先首创生态文明建设领域的重要制度改革，是省委深改委 2021 年重点改革事项。

6. **河湖“清四乱”整治**——即对乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖管理保护突出问题开展专项清理整治行动。

7. **“幸福河湖”**——即能够维持河流湖泊自身健康，支持流域和区域经济社会高质量发展，体现人水和谐，让流域内人民具有高度安全感、获得感与满意度的河流湖泊。

8. **田长制**——即为落实最严格的耕地保护制度，省、市、

县（市、区）三级设立总田长，省、市、县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）五级设立田长，省、市、县（市、区）同步设立田长制办公室，田长制办公室设在同级自然资源主管部门。

9. “三变”改革——即资源变资产、资金变股金、农民变股东。

10. “免申即享”——即通过各相关部门联动、资源整合、信息共享等方式，对符合条件的企业和个人免于申报，直接享受优惠政策，资金直达奖补对象，做到应享尽享、应兑尽兑。

11. “标准地”——即在完成建设项目相关区域性统一评估基础上，明确建设项目投资、能耗、环境、建设、亩均税收等控制性指标履约承诺出让的国有建设用地。

12. “1+9+14”——即防范化解重大风险“1+9+14”方案体系，“1”即《关于认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神坚决打好防范化解重大风险攻坚战总体方案》。“9”即防范化解政治、生物安全、意识形态、经济、对美经贸斗争、科技、社会、对外工作、党的建设等9个领域重大风险。“14”即防范化解自然灾害、生态环境、扶贫（乡村振兴）、退役人员、县经开区转型升级、食品药品、非法宗教、征地拆迁、房地产、群访集体访、教育、医疗卫生、就业、城市管理等14个方面重大风险。

13. “四个清零”——即整改治理项目“清零”、首次登记转移登记无障碍“清零”、已制证发放到群众手中“清零”、补缺“清零”。

14. “1+2+22”安全生产专项整治三年行动——即亳州市提

出自 2020 年 6 月至 2022 年 12 月，用近 3 年时间开展“1+2+22”安全生产专项整治。“1”即 1 个总体实施方案；“2”即学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述、落实企业安全生产主体责任 2 个专题实施方案；“22”即危险化学品等 22 个重点行业领域专项整治实施方案。

15. “四化同步”——即新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

16. “亩均效益”——即项目出让土地年亩均税收收益。

17. “数字政府” “数字经济” “数字社会”——“数字政府”即新一代信息技术为支撑，重塑政务信息化管理架构、业务架构、技术架构，通过构建大数据驱动的政务新机制、新平台、新渠道，形成“用数据对话、用数据决策、用数据服务、用数据创新”的现代化治理模式。“数字经济”即通过数字技术与实体经济深度融合，不断提高传统产业数字化、智能化水平，加速重构经济发展与政府治理模式的新型经济形态。“数字社会”即包括数字科教建设、数字文化建设、数字社会保障建设、数字社区建设等。

18. “喝上引调水”——即利用淮河干支流的地表水和南水北调东线、引江（长江）济淮（淮河）、淮（淮河）水北调工程引调水作为水源，用地表水替换原来的地下水水源。

19. “双减”——即有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。

20. “五个一批”——即发展一批农产品加工强县（市、区），建设一批农产品加工强园，打造一批农产品加工领军企业，引进一批知名大型农产品加工企业，培育一批有影响力的农产品

品牌。

21. “五个区块链接”——即谋划和共建“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区，共建“3+N”省际毗邻地区新型功能区，共建各类省际产业合作园区，推动全省各市的城区与沪苏浙相关市的城区对口合作，推动全省16个省辖市与沪苏浙的相关市（区）结对共建。

22. “飞地经济”——即打破区划限制，以开发区为主要载体，在平等协商、自愿合作的基础上，以生产要素的互补和高效利用为直接目的，在特定区域合作建设开发各种产业园区，通过规划、建设、管理和利益分配等合作和协调机制，实现互利共赢的区域经济发展模式。

23. “亩均论英雄”——即将农业领域“亩产”概念引入工业领域，进行工业企业效益评价，实质是以最小的资源环境代价，获得最大的效益产出。

24. 一产“两强一增”行动计划——即省委经济工作会议提出的科技强农、机械强农、促进农民增收行动计划。

25. “三大革命”——即农村垃圾、污水、厕所革命。

26. “三大行动”——即扎实推进村庄清洁、畜禽粪污资源化利用、村庄规划建设提升行动。

27. “四个不摘”——即摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

28. “两不愁三保障”——“两不愁”即稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿；“三保障”即保障义务教育、基本医疗和住房安全。

29. **揭榜挂帅**——即把需要的关键核心技术项目张榜出来，英雄不论出处，谁有本事谁就揭榜。

30. **“容缺受理+承诺”**——即对前置要件及相关材料暂不齐备的，在项目单位作出书面承诺后按相关规定可先行办理。

31. **政府投资项目代建制**——即通过政府采购或由政府授权的组织实施单位负责本级政府投资项目的建设实施和组织管理，项目建成后交付政府投资项目建设（法人）单位的制度。

32. **“两新一重”**——即新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

33. **“两权”抵押贷款**——即农村承包土地的经营权抵押贷款、农民住房财产权抵押贷款。

34. **“三清三集中”**——“三清”即清资金、清资产、清资源；“三集中”即收益集中管理、资产集中配置、资源集中共享。

35. **“三馆一站”**——即文化馆、图书馆、博物馆、镇综合文化站。

36. **“警民联调”**——即乡镇人民调解委员会指派人民调解员或乡镇聘请人民调解员赴辖区派出所，与派出所民警共同开展矛盾调解的新型工作机制。

37. **“一镇一委一站”**——即一个乡镇，成立一个消防安全委员会，设置一个消防工作站。

38. **“两个确立”**——即确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

利辛县人民政府办公室
关于印发《利辛县工业企业绩效综合评价办法（试行）》的通知

各乡镇人民政府，县政府有关部门：

《利辛县工业企业绩效综合评价办法（试行）》已经县政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2022 年 1 月 29 日

利辛县工业企业绩效综合评价办法（试行）

为进一步引导企业树立“亩均论英雄”的发展理念，更加客观评价全县工业企业发展绩效，优化资源要素配置，加快工业企业转型升级，特制定本办法。

一、评价体系

（一）评价范围。规上工业企业和占地5亩以上且投产两年以上的规下工业企业。其中，农业、电力、热力、采矿、供水、供电、供气、垃圾处理、污水处理企业等园区配套生产性企业，不列入评价范围。

（二）评价指标。规模以上工业企业评价指标：亩均税收、亩均营业收入、单位能耗营业收入、研发经费投入强度。规模以下工业企业评价指标：亩均税收。

（三）计算方法。根据评价指标体系设置原则，按规模以上工业企业和规模以下工业企业分别设定评价指标，各指标按百分制设定分值权重，企业评价最终得分为各单项指标得分之和。

1. 指标权重。规模以上工业企业：亩均税收(50分)、亩均营业收入(30分)、单位能耗营业收入(10分)、研发经费投入强度(10分)。

规模以下工业企业：亩均税收(100分)。

2. 综合绩效计算。规上企业设立基准值(该行业的全县平均数)，该指标达到基准值得基本分，高于或低于基准值按同比例

折算得分，得分最高不超过基本分的 1.5 倍，最低得零分。规上企业综合评价得分=Σ 单项指标得分+加分-减分。规下企业按亩均税收排序。

二、评价分类

（一）A 类——优先发展类。指资源利用效率高、质量效益特别好、贡献特别大的企业。具体标准：总得分位列全县前 25%（含）的规上企业为 A 类，排名位列全县前 20%（含）的规下企业为 A 类。

（二）B 类——鼓励提升类。指资源利用效率、质量效益和贡献相对一般，转型升级发展水平有待进一步提升的企业。具体标准：总得分位列全县 26%-70%（含）的规上企业为 B 类，排名位列全县 21%-50%（含）的规下企业为 B 类。

（三）C 类——监管调控类。指发展水平较落后、综合质量效益差、产品技术设备相对落后，需重点监管调控，帮扶提升的企业。具体标准：总得分位列全县 71%-90%（含）以内的规上企业为 C 类，总得分位列全县后 51%-80%（含）以内的规下企业为 C 类。

（四）D 类——落后整治类。指处于停产或半停产状态，需倒逼提升、重点整治或淘汰的企业。具体标准：总得分位列全县后 10%的规上企业为 D 类和总得分位列全县后 20%的规下企业为 D 类。

三、修正指标

（一）加分指标

1. 规上企业年税收总额超 500 万元且亩均税收高于全县规上企业平均水平的，或实际投资在 3 亿元以上的，直接评为 A 类。高于 500 万元部分每增加 100 万元加 0.5 分，最高加 15 分。

2. 属于战略性新兴产业的加 3 分；属于高新技术企业有效期内的加 5 分。

3. 企业已建立国家级研发、技术、设计机构的企业加 10 分，已建立省级研发、技术、设计机构的企业加 5 分。经主管部门认定，当年获得国家级、省级以上荣誉的，每项加 5 分、2 分。当年主导国际、国家、行业标准制定的，每项加 2 分；当年获得有效授权发明专利的，每项加 1 分，最高加 5 分。

4. 已完成在主板（含中小板、创业板、科创板）、新三板上市的，分别加 10 分、5 分；主板上市企业在利辛投资的，加 3 分；近两年内，企业完成普通股改的加 2 分。

（二）减分指标

经主管部门认定，当年度在环境保护、安全生产、节能降耗、土地低效闲置、税收违法、恶意欠薪、恶意逃债欠债、严重不良信用记录等方面有一般违法违规行为或过错责任，接受过行政处罚，在规定期限内整改达标的，扣 5 分；有严重违法违规行为或较大过错责任，在规定期限内整改达标的，扣 10 分；纳税信用等级为 C 级的扣 1 分、D 级的扣 2 分；企业未按规定为员工购买工伤保险的，扣 3 分；拒不整改或整改不达标的企业，在原评级结果的基础上下降一档。

（三）特殊情形

1. 新供地的企业，在土地出让合同约定的竣工之日起两年内可暂不开展评价；对经县政府确认引进的高层次创新创业人才团队创办的科技型企业，可以适当放宽年限；当年入库的“小升规”企业仍按规下企业评价；属于高新技术企业有效期内的暂不列为 C、D 类。

2. 对于新办投资规模较大的企业，前期留抵退税金额很大造成实际入库税款较少，留抵退税结束后参与评价。

3. 租赁其他企业厂房用于生产的企业，占地面积数据根据租赁面积除以容积率换算后计算，出租方企业占地面积为其实际生产经营面积，即扣除承租方占地面积；租赁园区标准化厂房的企业占地面积按租赁面积除以容积率换算。

4. 同一实际控制人的多个企业，若企业为同行业数据可以合并后进行评价。

5. 资源型企业、享受税源扶持政策的企业，原则上不评为 A 类。

6. 已停产或基本无税收的企业，不符合我县产业发展方向和结构调整需要，按照我县淘汰落后产能相关标准，需实施整厂整治或依法关停的企业，直接评为 D 类。

7. 占地面积 20 亩（含）以上的规下企业，原则上不评为 A 类。

8. 税收低于 100 万元或应税销售收入低于 2000 万元的规模以上企业原则上不评为 A 类；税收低于 20 万元的规模以下企业原则上不评为 A 类。

四、结果运用

根据绩效评价结果，排名 A 类的规上企业可以参与工业企业综合实力 20 强、综合效益 10 强评选；在资源要素配置上，对 A、B、C、D 类企业在用地、用电、用水、用能、信贷等资源要素配置上实施差别化措施。

（一）A 类企业

1. 优先推荐申报各类项目；
2. 优先保障用电、用水和新增用能需求；
3. 重点保障信贷需求，金融机构在企业信用评级、贷款授信和利率优惠中给予优先支持，并给予利率优惠；
4. 优先解决企业各类人才落户、住房、子女就学等问题，优先推荐企业负责人参加各级各类先进评选，优先组织其参加政府组织的学习、培训等活动；
5. 支持 A 类企业上规模。

（二）B 类企业

1. 在项目申报、用电、用水、用能、融资等方面给予适当支持；
2. 加大对企业的服务指导力度，鼓励企业进行土地“二次开发”，支持开展节能减排、清洁生产等技术改造，在符合我县产业导向的前提下支持企业开展“零增地”技术改造以增产提质。

（三）C 类企业

1. 不予安排新增工业用地；

2. 实施有序用电时，作为限电对象；重污染天气红色、橙色预警级别下，作为限产、停产企业；

3. 审慎支持 C 类企业新增用能需求及信贷计划；

4. 不得参加年度各项先进评选；

5. 支持企业主动嫁接或租赁闲置用地。

（四）D 类企业：

1. 不予安排新增工业用地；

2. 实施有序用电时，作为首要限电对象；重污染天气红色、橙色预警级别下，作为首要限产、停产企业；

3. 限制企业新增用能需求；

4. 不予享受各项政府优惠奖励政策，不得参加年度各项先进评选；

5. 逐步实施信贷退出，在确保已发贷款安全的前提下，逐步退出对 D 类企业的信贷支持；

6. 加强环保监管、能源监察、安全生产、产品质量、税收评估等专项执法单位能耗营业收入或联合执法，促进企业实施“腾笼换鸟”或主动嫁接盘活、关停退出。

五、保障措施

（一）加强组织领导。成立以县长为组长，分管副县长为副组长，县经信局、发改委、财政局、统计局、税务局、经开区管委会、科技局、自然资源和规划局、生态环境分局、住建局、水利局、商务局、应急管理局、市场监管局、人社局、数据资源局、审计局、人民银行利辛县支行、供电公司等单位主

要负责人为成员的县工业企业绩效评价领导小组，领导小组办公室设在县经信局（以下简称“县工业企业绩效评价办”）。县工业企业绩效评价办承担工业企业绩效综合评价日常工作，并建立综合评价部门会商纠错机制，协调解决实施过程中遇到的问题，发挥好协调推进作用。各有关部门要高度重视工业企业绩效综合评价与应用工作，明确各自工作职责，配强工作力量，落实专人，确保各项工作措施落实到位。

（二）强化宣传指导。各有关部门要加大对工业企业绩效综合评价工作的宣传力度，做好有关评价指标、政策措施的解读说明，加强分类指导和服务，促进企业加快转型发展，在全县营造优胜劣汰、赶超发展的浓厚氛围。

（三）注重分析诊断。工业企业综合绩效评价每年一评、半年度分析报告，每半年度对有关指标进行分析诊断，及时提醒企业绩效状态，为企业进一步改善经营状况提出建议。

（四）注重总结完善。各有关部门加强工业企业发展绩效综合评价及其结果运用各个环节的总结和分析，并根据实际需要适时调整和完善评价办法，使指标设置日趋合理。

（五）建立相关制度。建立健全审计制度，对各单位上报数据的真实性开展随机抽查审计，形成审计意见，并根据审计结果对数据不实等情况视情采取责任追究等相应措施。建立健全社会公众举报制度，县工业企业绩效评价办设立举报电话，接受社会各界、广大群众对各单位在数据统计上报等方面弄虚作假、失真失实等情况的举报。

六、其他说明

（一）本办法由县经信局负责解释。

（二）评价工作每年开展一次，在每年第一季度按照企业上一年度数据开展评价分类，并向公众公布评价结果。

（三）本办法自印发之日起施行，有效期 2 年。

附件：1. 利辛县工业企业绩效综合评价指标说明

2. 行业分类情况表

附件 1

利辛县工业企业绩效综合评价指标说明

一、指标说明

1. 亩均税收（万元/亩）=企业税收÷企业实际占用工业用地面积。

税收包括：企业申报入库税款、查补税款、代收（代扣）代缴税款，其中，企业享受的税收减免、出口退税、视同企业实际缴税额。根据上级政策变化等原因，适时调整。

占地面积：指企业实际用地面积，包括企业通过政府出让、土地二级市场获得的自有土地使用权土地，通过租赁方式实际占用的土地，以及其他实际占用的土地等。对于“一地多企”情况，应把该宗土地上的企业分别评价。“一企多地”的，则把相应土地合并计算（其他数据也合并计算）。对于企业新购土地，合同约定分期建设并按期建成投产的，按照实际建成用地面积计算。

2. 亩均营业收入（万元/亩）=总营业收入÷企业实际占用工业用地面积。

总营业收入：包括增值税计税销售额、简易征收销售额、出口销售额、免税销售额。

3. 单位能耗营业收入【万元/吨标准煤（等价值）】=总营业收入/综合能源消费量（等价值）

综合能源消费量（等价值）：指企业生产和非生产活动消

耗的能源总量（等价值）。工业生产活动消耗能源包括作为燃料、动力、原料、辅助材料使用的能源，以及生产工艺中使用的能源。

4. 研发经费投入强度=企业研究开发投入经费/总营业收入。

二、有关数据来源

1. 规模以上工业企业名单、所属行业分类代码（《国民经济行业分类（GB/T4754—2017）》小类代码）、研发经费投入强度由县统计局提供。

2. 规模以下工业企业名单由税务、市场监管、统计等部门通过企业纳税、市场主体登记、行业分类等有关信息筛选确定。

3. 企业用地面积由县自然资源和规划局提供。

4. 企业税收、营业收入数据由县税务局提供。

5. 综合能源消费量由企业提供分品种能源消费量，统计部门审核、汇总。

附件 2

行业分类情况表

序号	行业类别	行业代码
1	纺织、服装、箱包	1700、1800、1900
2	汽车及零部件、机械制造	3400、3500、3600、3700
3	食品及农产品加工	1300、1400、1500、1600、 1700、1900、2000
4	非金属矿物制品	1000、3000
5	其他类	

利辛县人民政府办公室
关于印发全面开展农村宅基地承包地
纠纷排查化解专项行动工作方案的通知

各乡镇人民政府，县政府有关部门：

经县政府同意，现将《全面开展农村宅基地承包地纠纷排查化解专项行动工作方案》印发给你们，请认真组织实施。

2022 年 1 月 27 日

全面开展农村宅基地承包地纠纷排查 化解专项行动工作方案

为切实提升农村宅基地承包地规范管理水平，着力排查化解农村宅基地承包地纠纷。根据《安徽省人民政府办公厅关于印发全面开展农村宅基地承包地纠纷排查化解专项行动工作方案的通知》（皖政办秘〔2021〕115号）要求，结合我县实际，制定本方案。

一、排查化解范围

（一）农村宅基地纠纷

因宅基地确权、权属、审批、占用、处置和住宅继承、拆迁安置及其他因宅基地引起的纠纷（详见附件4）。

（二）农村承包地纠纷

因承包地确权、权属、处置和农村机动地发包、四荒地发包及其他因承包地引起的纠纷（详见附件4）。

二、主要任务

（一）**排查纠纷底数。**各乡镇组织人员对农村宅基地承包地纠纷进行全面逐户排查，特别是对群众举报、媒体披露等社会关注的问题线索进行重点深入排查。村（社区）以村民组为单位逐一建档立册，乡镇全面汇总建立台账，切实做到底数清、情况明。

（二）**积极稳妥化解。**各乡镇、各有关单位要把人民调解、行政调解和司法调解结合起来，发挥调解在化解矛盾纠纷中的

作用，通过说服教育、协商对话等方式解决纠纷。坚持和发展新时代的“枫桥经验”，不断提高排查化解矛盾纠纷的能力和水平，真正将纠纷化解在当地、化解在基层、化解在萌芽状态，严防矛盾纠纷由小变大，蔓延升级。对摸排出的农村宅基地承包地纠纷，做到边排查、边化解，各乡镇要层层落实包案化解责任，实现小纠纷不出村、一般纠纷不出乡、重大纠纷不出县。

（三）坚持依法分类处置。对群众提出的应当解决但因客观条件不具备一时难以解决的问题，要向群众解释清楚，取得理解和支持，并积极创造条件尽快解决。对个别群众提出的不合理要求，要坚持依法按政策办事，采取说服教育、积极引导，综合运用多种方式，坚持一事一策、一人一策，积极稳妥化解，不能为求得一时一事的解决而引起攀比和新的矛盾。

（四）建立长效机制。各乡镇要整合力量，建立健全工作网格，创新方式方法，积极探索建立信息预警、教育疏导、研究分析、集中调处、联合督查、回复反馈等机制，收集农民反映宅基地承包地纠纷问题，及时处理化解，做到标本兼治、常抓不懈。

三、责任分工

（一）县级组织。建立县农村宅基地承包地纠纷排查化解工作联席会议制度，成立工作专班，研究解决推进农村宅基地承包地纠纷排查化解工作中的重点难点问题。联席会议办公室设在县农业农村局，负责承担日常工作，组织开展督导、调研，移交重点线索，汇总摸排有关情况，并及时向县联席会议报告。

（二）乡镇、村落实。各乡镇要结合实际制定切实可行的工作措施，细化职责分工，充分利用春节期间外出务工人员返乡，人员相对集中的有利时机，组织精干力量进村入户排查、入细入微化解，做到“乡不漏村、村不漏组、组不漏户、户不漏人”，确保农村宅基地承包地纠纷排查深入、化解有效。

（三）部门协同。联席会议成员单位要充分发挥职能作用，到包联乡镇开展指导工作，积极配合乡镇推动宅基地承包地纠纷排查化解工作，并督促乡镇各项措施任务落到实处。

四、时间安排

专项行动自即日起至2022年6月底前基本完成。

（一）宣传发动阶段（2022年1月28日前）。各乡镇要积极动员部署，结合实际制定工作方案，逐级建立工作网格，层层落实责任，定时间、定任务、定要求，建立横向到边、纵向到底的纠纷排查化解工作网络。同时加强对村级组织业务人员培训，明确政策口径，为专项行动的顺利开展奠定基础。

（二）全面排查阶段（2022年1月28日-3月20日）。按照“县包乡、乡包村、村包组”要求，各乡镇深入开展拉网式大排查，将本辖区的农村宅基地承包地纠纷全部排查清楚，坚持边排查边化解。以村民组为单位，逐户调查填写《入户调查登记表》（附件4），建立台账。在此基础上，村级组织明确化解责任分工，形成《农村宅基地承包地纠纷明细表》（附件5）。乡镇汇总后形成《农村宅基地承包地纠纷分乡镇汇总表》（附件6）。各乡镇要适时组织对村级排查情况进行抽查督查，并统

计汇总本乡镇排查情况，形成排查报告，连同附件 6，经党委和政府负责同志审定后，于 3 月 20 日前报县联席会议办公室。

（三）调处化解阶段（3 月 21 日-5 月 31 日）。联席会议成员单位及各乡镇按照排查化解工作方案和相关政策要求，依法依规开展纠纷化解，做到分类处置，不搞“一刀切”。对违法占地建房引起的纠纷，要结合农村乱占耕地建房专项整治工作，先试点探索解决办法，再扩大范围逐步化解。联席会议办公室将根据纠纷化解情况，组织开展联合督导检查，对重点乡镇、重点问题进行专项督查。

（四）巩固提升阶段（6 月 1 日-6 月 30 日）。各乡镇要对农村宅基地承包地纠纷排查化解工作开展情况进行“回头看”，总结经验，查找不足，改进工作，村级组织统一收集 1994 年或 2005 年村级组织或村民组形成的原始分配土地账册，移交到乡镇统一保管，完善纠纷排查化解工作制度，建立长效机制。6 月 10 日前，各乡镇要在认真总结情况的基础上，形成书面报告，经党委和政府负责同志审定后报县联席会议办公室。

五、工作要求

（一）加强组织领导。各乡镇要把排查化解工作摆上重要位置，主要负责同志要专题研究，定期听取村级汇报，解决困难问题，切实形成一把手负总责、分管领导亲自抓、其他负责人员协同抓，一级抓一级、一级对一级负责、层层抓落实的工作格局，要力戒形式主义、官僚主义。

（二）密切部门协作。县农业农村局要牵头抓总，相关部

门各司其职、各负其责，加强协调配合，积极参与排查化解工作，建立健全信息共享、情况通报、线索移交、联合化解等工作机制，切实形成工作合力。各乡镇在专项行动期间，要及时掌握苗头性倾向性问题，对发现的重大情况第一时间请示报告。

（三）强化督查调度。各乡镇要加强信息收集报送，及时掌握村级工作进展，实行定期调度、定期通报、定期督查。县工作专班将组织督查组，对专项行动开展情况进行督导检查，对工作滞后，影响全县整体工作进度的，进行约谈通报。同时，各乡镇专项行动开展情况纳入年度考核内容。

（四）及时报告信息。各乡镇在扎实开展工作的同时，及时调度汇总村级工作进展情况，自2月份开始，每月8日、20日前报送《农村宅基地承包地纠纷明细表》和《农村宅基地承包地纠纷分乡镇汇总表》。

附件：1. 利辛县农村宅基地承包地纠纷排查化解联席会议制度

2. 利辛县农村宅基地承包地纠纷排查化解联席会议召集人、副召集人和成员名单

3. 利辛县农村宅基地承包地纠纷排查化解单位包联乡镇

4. 入户调查登记表

5. 农村宅基地承包地纠纷明细表

6. 农村宅基地承包地纠纷分乡镇汇总表

利辛县农村宅基地承包地纠纷 排查化解联席会议制度

为统筹协调推进全县农村宅基地承包地纠纷排查化解工作，建立县农村宅基地承包地纠纷排查化解联席会议制度（以下简称联席会议）。

一、主要职责

（一）贯彻落实省、市关于纠纷排查化解工作的决策部署，加强政策解释，向上级提出有关意见建议。

（二）统筹推进全县纠纷排查化解工作，协调各部门做好排查化解相关事项，督促各级认真抓好排查化解任务。

（三）定期调度工作进展情况，及时掌握全县工作情况，协调解决工作中出现的重大问题。

（四）向市委、市政府报告纠纷排查化解工作情况。

二、成员名单

县政府副县长焦鹏担任联席会议召集人，县委办公室副主任张健、县政府机关党组成员丁涛和县农业农村局局长陈华担任副召集人。县委组织部、县委宣传部、县委政法委、县法院、县检察院、县公安局、县民政局、县司法局、县财政局、县自然资源和规划局、县住建局、县农业农村局、县退役军人局、县政府信访局、县妇联、县残联等单位有关负责同志为联席会议成员。联席会议成员因工作变动等需要调整的，由所在单位提出，报联席会议确定。

联席会议办公室设在县农业农村局，负责承担联席会议日常工作，县农业农村局副局长汝勇兼任办公室主任。联席会议设联络员，由各成员单位有关内设机构主要负责人担任。

三、工作规则

（一）联席会议实行全体会议和专题会议制度。全体会议由召集人主持，全体成员参加，必要时可邀请其他相关单位负责同志参加。专题会议由召集人或副召集人主持，全体成员或部分成员参加，必要时可邀请其他相关单位负责同志参加。

（二）联席会议由联席会议办公室提出需研究解决的问题和事项，报召集人审定会议议题，确定会议时间及形式。成员单位根据工作需要可以提出召开联席会议的建议。

（三）联席会议以会议纪要形式明确会议议定事项，由召集人或副召集人签发后，印发各相关单位。

（四）联席会议成员单位根据工作部署，组织开展联合督导检查。

（五）重大事项按程序报告县委、县政府。

四、工作要求

各成员单位要按照职责分工，深入研究农村宅基地承包地纠纷排查化解工作中的重大问题，提出策措施建议；及时向联席会议办公室提出需联席会议讨论的议题，认真落实联席会议确定的工作任务和议定事项，派员带队或参加督导；互通信息，密切配合，互相支持，形成合力，充分发挥联席会议作用，共同推进农村宅基地承包地纠纷排查化解工作。联席会议办公室要及时向各成员单位通报有关情况。

利辛县农村宅基地承包地纠纷排查化解联席 会议召集人、副召集人和成员名单

召 集 人：	焦 鹏	县政府副县长
副召集人：	张 健	县委办公室副主任
	丁 涛	县政府机关党组成员
	陈 华	县农业农村局局长
成 员：	韩 涛	县委组织部副部长
	苏 梅	县委宣传部副部长
	刘 畅	县委政法委副书记
	万学林	县法院副院长
	袁海涛	县检察院副检察长
	郭 飞	县公安局副局长
	陈庆辉	县民政局党组成员
	朱西山	县司法局副局长
	邢 伟	县财政局副局长
	巩梅耕	县自然资源和规划局副局长
	苏 涛	县住建局副局长
	汝 勇	县农业农村局副局长
	赵茂琼	县退役军人局副局长

林 萌 县信访局副局长

杨海燕 县妇联副主席

江 勇 县残联党组成员

联席会议办公室设在县农业农村局，负责承担联席会议日常工作，县农业农村局副局长汝勇兼任办公室主任。县农村宅基地承包地纠纷排查化解工作专班主要由县农业农村局、自然资源和规划局工作人员组成，分别是张明、陈文勇、秦飞、赵成志、冯峰、徐玉和任怀共。

附件 3

利辛县农村宅基地承包地纠纷排查化解单位包联乡镇

序号	县直单位	联系人	包联乡镇	备注
1	县委组织部	韩 涛	城关镇	
2	县委宣传部	苏 梅	中疃镇	
3			望疃镇	
4	县委政法委	刘 畅	程家集镇	
5			阚疃镇	
6	县司法局	朱西山	新张集乡	
7			展沟镇	
8	县法院	万学林	胡集镇	
9			大李集镇	
10	县检察院	袁海涛	马店孜镇	
11			永兴镇	
12	县农业农村局	汝 勇	王市镇	
13			孙庙乡	
14	县自然资源和规划局	巩梅耕	王人镇	
15			巩店镇	
16	县民政局	陈庆辉	汝集镇	
17	县公安局	郭 飞	张村镇	
18	县退役军人局	赵茂琼	西潘楼镇	
19	县住建局	苏 涛	孙集镇	
20	县财政局	邢 伟	纪王场乡	
21	县信访局	林 萌	江集镇	
22	县妇联	杨海燕	旧城镇	
23	县残联	江 勇	城北镇	

附件 4

人户调查登记表

_____乡（镇）_____村（社区）_____组_____（门牌号）

户主基本信息	姓名:	身份	<input type="checkbox"/> 干部 <input type="checkbox"/> 中共党员 <input type="checkbox"/> 群众
	身份证号码:		联系电话:
	是否 本村村民	<input type="checkbox"/> 本村村民 <input type="checkbox"/> 外村村民 <input type="checkbox"/> 城镇居民 <input type="checkbox"/> 其他	
纠纷基本信息	土地类型	<input type="checkbox"/> 宅基地 <input type="checkbox"/> 承包地	
	纠纷对象	<input type="checkbox"/> 个人（涉及____户____人） <input type="checkbox"/> 村民小组 <input type="checkbox"/> 村集体 <input type="checkbox"/> 政府 <input type="checkbox"/> 政府部门	
	纠纷原因	宅基地	<input type="checkbox"/> 确权 <input type="checkbox"/> 权属 <input type="checkbox"/> 审批 <input type="checkbox"/> 占用 <input type="checkbox"/> 处置 <input type="checkbox"/> 住宅继承 <input type="checkbox"/> 拆迁安置 <input type="checkbox"/> 其他
		承包地	<input type="checkbox"/> 确权 <input type="checkbox"/> 权属 <input type="checkbox"/> 处置 <input type="checkbox"/> 农村机动地发包 <input type="checkbox"/> 四荒地发包 <input type="checkbox"/> 其他
	主要内容	(表格篇幅不够，可另附纸)	
	发生时间		
	受理时间		
纠纷化解情况	<input type="checkbox"/> 尚未处置 <input type="checkbox"/> 正在化解 <input type="checkbox"/> 已化解		

填表人: _____ 填表时间: _____ 年 月 日

入户调查登记表主要指标解释

一、农村宅基地纠纷：

1. **因宅基地确权引起的纠纷。**表现为农民群众与政府、政府部门或村级组织之间的纠纷。主要是农民群众对不予确权的决定或确权的结果提出异议。

2. **因宅基地权属引起的纠纷。**表现为农民群众之间的纠纷，主要是两户（含）以上的农民群众对同一宗宅基地的使用权提出要求。

3. **因宅基地审批引起的纠纷。**表现为两大类情况：

第一类是农民群众与政府、政府部门或村级组织之间的纠纷。一是不予受理、不予批准产生的纠纷；二是审批时间过长甚至久拖未决产生的纠纷；三是采取欺骗手段骗取批准产生的纠纷；四是违法审批产生的纠纷。

第二类是农民群众之间的纠纷。一是因为通风、采光、通行等相邻权受侵害而阻拦审批产生的纠纷；二是因为私人恩怨阻拦审批产生的纠纷。

4. **因宅基地占用引起的纠纷。**表现为两大类情况：

第一类：农民群众与政府、政府部门或村级组织之间的纠纷。一是未批先建产生的纠纷；二是批少占多、批东占西产生的纠纷；三是建新不拆旧产生的纠纷。

第二类：农民群众之间的纠纷。主要是占用他人宅基地产生的纠纷。

5. **因宅基地处置引起的纠纷。**表现为两大类情况：

第一大类：群众之间的纠纷。一是农村村民之间因转让、互换住宅产生的纠纷；二是农村村民与城镇居民之间因租赁、非法买卖住宅产生的纠纷。

第二大类：农民群众与政府、政府部门或村级组织之间的纠纷。主要包括调整、征收、收回和退出宅基地产生的纠纷。

6. **因住宅继承引起的纠纷。**表现为两大类情况：

第一大类：农民群众之间的纠纷。一是因住宅的继承权引起的纠纷；二是因住宅的分配引起的纠纷；三是因住宅的处置引起的纠纷。

第二大类：农民群众与村级组织之间的纠纷。主要是因五保户住宅的继承产生的纠纷。

7. **因宅基地拆迁安置引起的纠纷。**表现为农民群众与政府、政府部门或村级组织之间的纠纷。一是因强拆产生的纠纷；二是因拆迁后补偿产生的纠纷（不补偿、补偿慢、补偿少等）；三是因拆迁后安置产生的纠纷（不安置、安置慢、安置条件差等）。

8. **其他因宅基地引起的纠纷。**

二、农村承包地纠纷：

1. **因承包地确权引起的纠纷。**由于基层干部在确权工作中农户承包地块漏登，或指界错误，导致地块面积不准确，张三家的承包地登记到李四户上等引发纠纷。

2. **因承包地权属引起的纠纷。**因土地流转不规范，没有签订书面流转合同，过去要交税费，农户对承包地不重视，2005年以后税费改革后，不但取消农业税费，还发放农业补贴，随着惠农政策进一步加强，补贴逐步增加，农民开始要地，由此双方引发矛盾。

3. **因承包地处置引起的纠纷。**承包地被依法征占用后，因补偿款分配引发矛盾和纠纷；夫妻离婚或兄弟分家，因承包地分配引发矛盾；农户承包地被强行流转，引发纠纷。

4. **因农村机动地发包引起的纠纷。**机动地发包由少数基层干部个人说了算，不采取公开发包，少交承包费或不交承包费，引起群众不满。

5. **因四荒地发包引起的纠纷。**四荒地发包不采取公开招标形式对外发包，承包期限不明确，承包费个人说了算，村干部让自己的亲朋好友承包；承包人对政策不理解，要求政府登记并颁发承包经营权证书。

6. **其他因承包地引起的纠纷。**

附件 5

农村宅基地承包地纠纷明细表

填报单位: (盖章) 填报时间: 年 月 日

土地 类型	纠纷 原因	当事人 姓名	纠纷 对象	涉及 户数 和人数	发生 时间	受理 时间	化解 情况	责任 主体	责任 领导	牵头指 导部门
宅 基 地										
承 包 地										

附件 6

农村宅基地承包地纠纷分乡镇汇总表

填报单位：（盖章）

填报时间： 年 月 日

纠纷原因	土地 类型	排查数量	涉及户数 和人数	化解情况	牵头指导部门
确权	宅基地				
权属					
处置					
审批					
占用					
住宅继承					
拆迁安置					
其他					
确权	承包地				
权属					
处置					
机动地发包					
四荒地发包					
其他					

主要负责人（签字）：

利辛县人民政府关于马振方同志工作职务 的通知

各乡镇人民政府，县政府各部门、各直属机构：

经 2022 年 4 月 11 日县政府党组会议研究决定：

马振方同志兼任县退役军人事务局副局长。

2022 年 4 月 15 日

利辛县人民政府关于吴磊等同志职务任免的通知

各乡镇人民政府，县政府各部门、各直属机构：

经 2022 年 2 月 25 日县政府党组会议研究决定：

吴磊同志任利辛一中副校长，试用期一年；

窦小琨同志任利辛高级中学校长，试用期一年，免去其利辛十中副校长职务；

陈木林同志任利辛高级中学副校长，试用期一年；

何国柱同志任安徽亳州新能源学校校长、县职教中心主任、全日制教学管理中心主任，免去其利辛高级中学副校长职务；

刁莉宏同志任利辛十中副校长，免去其利辛高级中学副校长职务；

关永雷同志任安徽利辛机电科技学校副校长，试用期一年；

免去王晓泉同志的利辛一中副校长职务；

免去潘化鹏同志的利辛高级中学校长职务；

免去杜牧同志的安徽亳州新能源学校校长、县职教中心主任、全日制教学管理中心主任职务。

2022 年 2 月 25 日

利辛县人民政府关于刘长城等同志职务任免的通知

各乡镇人民政府，县政府各部门、各直属机构：

经 2022 年 2 月 25 日县政府党组会议研究决定：

刘长城同志兼任县国资委（县地方金融监管局）主任（局长）；

汪洋波同志兼任县文物局局长；

刘伟同志任县统计局副局长，试用期一年；

关剑波同志任县住建局副局长，免去其县经开区管委会副主任职务；

王峰同志任县文化旅游体育局副局长；

朱涛同志任县经开区服务中心主任，试用期一年；

免去郑书第同志兼任的县国资委（县地方金融监管局）主任（局长）职务；

免去武子江同志的县文化旅游体育局副局长职务；

免去李磊同志的县住建局副局长职务。

2022 年 2 月 25 日

利辛县人民政府关于张华春等同志工作职务的通知

各乡镇人民政府，县政府各部门、各直属机构：

经 2022 年 2 月 10 日县政府党组会议研究决定：

免去张华春同志的县畜牧兽医发展服务中心主任职务；

免去陈庆辉同志的县婚姻登记中心主任职务；

免去冯超群同志的县民政局副局长职务。

2022 年 2 月 23 日