

利自然资规函〔2022〕20号

关于印发利辛县自然资源和规划局规范执法 推进年行动方案的通知

各（中心）所，局各股室、二级机构：

经局党组研究同意，现将《利辛县自然资源和规划局规范执法推进年行动方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

2022年3月4日

利辛县自然资源和规划局规范执法 推进年行动方案

为进一步规范自然资源执法查处工作，提升办案质量；加强执法巡查，及时发现、处置违法行为，提高基层执法能力水平；保障村民住宅用地的合法权益，有效防范化解社会矛盾纠纷，维护社会公平正义，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。结合全县自然资源和规划（林业）实际，制定本方案。

一、总体要求

深入贯彻落实习近平法治思想，围绕局党组“拉高标杆、争先进位，推动全系统工作全面上台阶，确保进入全县第一方阵”这一总体目标，持续抓好法治建设，进一步落实行政执法“三项”制度、行政执法人员资格认证制度、行政执法裁量基准制度、听证和集体讨论等制度，规范行政执法行为，做到主体合法、程序合法、事实清楚、证据确凿充分、依据正确、定性准确、卷宗完整规范；加大执法巡查力度，及时发现、处置违法行为，采取“长牙齿”的硬措施，将违法行为消除在萌芽状态，全面有效管控违法用地违法建设行为；强化服务意识，保障村民住宅用地的合法权益，对符合申请住宅用地及规划条件的，及时配合乡镇政府做好宅基地审批；建立长效机制，坚持将矛盾纠纷化解在萌芽状态、化解在基层、化解在法治轨道上，着力实现人民群众权益受到公平对

待、尊严获得应有尊重，为助推全县经济社会高质量发展营造良好法治环境。

二、主要任务

（一）规范自然资源违法行为查处。制定《利辛县自然资源和规划局违法行为查处工作流程》，进一步规范案件查处。以近年来上级部门执法卷宗评查工作情况通报为切入点，梳理自然资源执法卷宗存在的问题，选取典型案例，全面分析总结，举一反三，切实提升办案质量，提高基层执法能力水平，做到严格、规范、公正和文明执法。

（二）规范自然资源执法巡查。制定《利辛县自然资源和规划局执法巡查工作流程》，进一步规范和加强执法巡查。积极协调、争取，配齐（中心）所办公场所、办公设备、执法车辆和无人机。利用无人机等高科技手段，加强日常巡查检查，及时发现违法违规行为，既弥补人员的不足又能形成震慑，做到早发现、早制止、早报告、早整治，一体推进农村乱占耕地建房问题清查整治、耕地保护督察和卫片执法检查问题整改，分类化解存量，坚决遏制增量。

（三）规范农村宅基地审批。制定《利辛县自然资源和规划局农村宅基地审批工作流程》，进一步规范农村宅基地审批。全面贯彻《安徽省农业农村厅 安徽省自然资源厅关于进一步加强农村宅基地审批管理的实施意见》（皖农合〔2020〕38号）要求，各（中心）所在部门联审过程中，主要负责审查用地是否符合乡镇土地利用总体规划、村庄规划

以及土地的类别，其中涉及占用农用地的，依照《土地管理法》第四十四条的规定办理农转用审批手续，确保农村村民拥有宅基地的合法权利。

（四）规范信访案件办理。制定《利辛县自然资源和规划局信访案件办理工作流程》，进一步规范信访案件办理。深入开展信访事项“大起底、大化解、大督办”专项行动，建立信访清单，明确责任人和办理时限，依法依规调查处理、穷尽办法、倾尽全力，切实解决群众合理诉求，推动信访积案化解。

（五）加强业务培训。制定《利辛县自然资源和规划局行政执法人员业务培训计划》，进一步规范行政行为。加强业务指导，重点培训《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国土地管理法实施条例》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国矿产资源法》《国务院信访条例》《国土资源违法行为查处工作规程》《中华人民共和国行政许可法》《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政复议法》《中华人民共和国行政诉讼法》《中华人民共和国行政强制法》等，推动全系统法治建设工作再上新台阶。

三、实施步骤

（一）部署宣传阶段（2月中旬开始）。制定行动方案，召开全系统会议，全面进行安排部署。

（二）全面实施阶段（3月上旬—11月15日）。制发上

述四个工作流程、一个培训计划。各（中心）所及局各股室、二级机构要根据方案要求，围绕“一个目标”，坚持边学边干、边干边学，以学促干、以干促学，因地制宜，开展学习培训，切实规范信访案件办理、农村宅基地审批、执法巡查、违法行为查处，进一步提升全系统依法行政水平，全面管控违法用地违法建设行为。

（三）检查验收阶段（11月16日—12月15日）。抽取各基层队、所违法案件查处卷宗、信访案件办理卷宗，结合行政复议、行政诉讼结果，邀请县法院、县司法局、县信访局、市局有关科室专业人员对案卷进行评查，看案卷材料是否规范、执法水平是否明显提升，收集日常执法巡查资料和卫片执法检查资料，分析是否全面有效管控违法用地违法建设行为。根据宅基地审批备案情况，向乡镇了解基层执法人员服务意识是否增加，是否履职尽责。检查验收结果将作为基层队、所年终评比的重要依据使用。

四、保障措施

（一）成立组织，加强领导。成立局规范执法推进年行动领导小组，局主要负责人为组长，分管负责人为常务副组长，其他班子成员为副组长，各（中心）所及局各股室、二级机构负责人为成员，切实压紧压实各方责任。

（二）高度重视，狠抓落实。规范执法是法治政府建设的重要内容，推进依法行政工作是部门的职责。各（中心）所及局各股室、二级机构要高度重视，将学习培训与日

常业务紧密结合起来，将集中培训与分散自学结合起来，将理论学习与实践锻炼结合起来，既坚持领导干部到头，又推动重心下移，引导全体干部职工学法、崇法、用法、守法，依法依规办事、依法依规履职，促进依法行政。

（三）强化督导，严格问责。切实发挥范执法推进年行动领导小组办公室牵头抓总、统筹协调的作用，坚持明察与暗访相结合、日常督导与集中督导相结合、随机抽查与实地检查相结合，切实强化督导检查，适时通报工作进展情况。对组织落实不力的，无故不参加培训学习、不履职尽责、不严格按照工作流程规范办理业务的，严肃开展批评，造成不良影响的依法依规处理。

附件：1.利辛县自然资源和规划局优质服务提升年行动
工作领导小组人员名单
2.利辛县自然资源和规划局行政执法人员业务培训
计划

附件 1

利辛县自然资源和规划局规范执法推进年 行动工作领导小组人员名单

组 长：李子全 党组书记、局长

常务副组长：朱德兵 党组成员、副局长

副 组 长：巩梅耕 党组成员、副局长

王 琦 党组成员、副局长

贾思才 党组成员、副局长

王学涛 党组成员、驻局纪检监察组组长

成 员：王 慧 政治部主任

于 峰 办公室主任

高广付 政策法规和执法股负责人

董 燕 国土空间规划股、城乡规划建设股股长

胡子江 国土空间用途管制股负责人

倪 明 自然资源开发利用股股长

周文彬 地质矿产综合管理股负责人

徐 峰 自然资源调查确权和测绘股股长

赵国辉 自然资源保护和生态修复股负责人

李念峰 林业综合管理股股长

王全兵 县城乡规划服务中心负责人

黄 岩 县不动产登记中心主任

徐 震	县国土资源储备中心主任
张 明	县国土资源执法监察大队负责人
刘爱华	县西淝河湿地保护中心主任
汪朝奇	县土地复垦整理中心主任
任太行	县森林病虫害防治检疫站站长
张培培	县土地勘测规划室主任
栗进法	城关中心所所长
张树超	胡集中心所所长
张文礼	江集中心所所长
于 洋	阡疃中心所所长
韩恩红	马店孜中心所所长
王 永	王人中心所所长
马 辉	王市中心所所长
刘 勇	望疃中心所所长
周玉山	西潘楼中心所负责人
张志锋	张村中心所负责人
张明华	巩店所负责人
赵 亚	孙庙所负责人
丁 峰	中疃所负责人
陆永清	城北所负责人
杨 涛	汝集所负责人
刘 匡	孙集所负责人
米中华	纪王场所负责人

武登强 新张集所所长

赫 锋 永兴所负责人

戴献忠 旧城所所长

王 伟 大李集所负责人

潘家保 展沟所负责人

毕全才 程家集所负责人

领导小组下设办公室，办公地点设在政策法规和执法股，办公室主任由朱德兵同志兼任，高广付、袁红、张明、赵远为成员。

附件 2

利辛县自然资源和规划局行政执法人员 业务培训计划

为进一步规范自然资源执法行为，增强服务本领，提高基层执法人员办案水平，切实提升依法行政能力，结合工作实际，制定本培训计划：

一、培训目标

通过培训，提高基层执法人员办案水平，提升依法行政能力，增强服务本领，规范自然资源执法行为，实现“一个目标”，即：拉高标杆、争先进位，推动全系统工作全面上台阶，确保进入全县第一方阵。

二、培训内容

（一）专门法律知识。《土地管理法》、《土地管理法实施条例》、《森林法》、《城乡规划法》、《矿产资源法》、《国土资源违法行为查处工作规程》及《国土资源行政处罚办法》等。

（二）公共法律知识。《行政处罚法》、《行政许可法》、《行政强制法》、《行政复议法》、《行政诉讼法》、《政府信息公开条例》、《信访条例》等。

三、培训方式

（一）请进来培训。《土地管理法》、《土地管理法实施

条例》、《政府信息公开条例》、《信访条例》等将邀请省、市自然资源主管部门专业人员到我县进行集中培训。

（二）本局培训。《国土资源违法行为查处工作规程》、《国土资源行政处罚办法》、《行政处罚法》等在我局集中培训。

（三）以会代训。利用周例会时间培训《行政许可法》、《行政强制法》、《行政复议法》、《行政诉讼法》。

（四）实地培训。到基层乡镇所结合办理的业务，现场指导培训。

（五）走出去培训。一是到周边省、市借鉴学习；二是借助第四季度省厅各处室业务培训之机，多安排一些人员参加培训。

（六）集体学习与自学相结合。各基层队、所要单独列出学习计划，除参加局集体培训学习外，都要安排适当时间组织自学。

四、时间和地点及参加人员安排

第一季度：邀请省、市自然资源主管部门专业人员到我县进行集中培训，地点在新能源学校，参加人员是局各股室、二级机构、（中心）所全体人员；本局集中培训地点在局五楼会议室、参加人员是监察大队、（中心）所全体人员。

第二季度：以会代训，地点在局五楼会议室、参加人员是局各股室，二级机构、（中心）所负责人；自学。

第三季度：实地培训。根据各（中心）所的实际需要，到（中心）所、到违法现场指导培训；自学。

第四季度：走出去培训；实地培训；自学。