

利 辛 政 报



传达政令 公开政务 指导工作 宣传利辛

2021 年第 3 期

2021 年 10 月

关于印发利辛县突发事件总体应急预案的通知.....	1
关于印发利辛县国有土地上房屋征收与补偿实施细则（试行） 的通知.....	29
利辛县人民政府办公室关于印发《利辛县惠民殡葬实施办法》 的通知.....	45
利辛县人民政府办公室关于印发《利辛县促进畜牧业高质量发 展实施方案》的通知.....	49
利辛县人民政府办公室关于印发利辛县居民服务“一卡通” 工作方案的通知.....	60

利政办〔2021〕8号

关于印发利辛县突发事件总体应急预案的通知

各乡镇人民政府,县政府各部门、各直属机构:

修订后的《利辛县突发事件总体应急预案》已经县政府第93次常务会议研究通过,现印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。2017年8月3日印发实施的《利辛县突发事件总体应急预案》同时废止。

2021年6月2日

利辛县突发事件总体应急预案

1 总则

- 1.1 适用范围
- 1.2 工作原则
- 1.3 事件分类分级
- 1.4 分级响应与响应分级
- 1.5 应急预案体系
- 1.6 应急系统

2 组织指挥体系

- 2.1 领导机构
- 2.2 专项指挥机构
- 2.3 应急工作机构
- 2.4 现场指挥机构
- 2.5 专家组

3 运行机制

- 3.1 风险防控
- 3.2 监测预警
- 3.3 应急处置与救援
- 3.4 恢复与重建

4 准备与支持

- 4.1 人力资源
- 4.2 财力支持
- 4.3 物资装备
- 4.4 科技支撑

5 预案管理

5.1 预案编制与审批

5.2 预案演练

5.3 预案评估与修订

5.4 宣传和培训

5.5 责任与奖惩

6 附则

7 附件

7.1 突发事件专项应急预案牵头部门

7.2 应急保障牵头协调和支持部门

1 总 则

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决防控全局性系统性风险，有效有序应对各类突发事件，保障公众健康和生命财产安全，维护公共安全和社会秩序，依据《中华人民共和国突发事件应对法》《国家突发公共事件总体应急预案》《安徽省突发事件应对条例》《亳州市突发事件总体应急预案》等有关法律法规和文件，制定本预案。

1.1 适用范围

本预案是我县应对各类突发事件的总纲，指导全县突发事件风险防控、应急准备、监测与预警、应急处置与救援以及恢复与重建等工作。

1.2 工作原则

坚持以人民为中心的发展思想。建立健全党委领导下的应急管理行政领导负责制，以保障公众健康和生命财产安全为首要任务，最大程度减轻突发事件风险、减少突发事件及其造成的人员伤亡和危害。

坚持统一领导、协调联动。在县委、县政府的统一领导下，行业主管部门分类管理、源头防控，建立健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、协调联动、平战结合的应急管理体制。

坚持分级负责、属地为主。在县委领导下，政府全面组织应对工作，统一调度使用应急资源。必要时报请市委、市政府统筹指导，协调资源予以支持。

坚持快速反应、高效应对。建立健全以综合性消防救援队伍为主力、以军队非战争军事行动力量为突击、以专业救援队伍为骨干、以社会力量为辅助的应急力量体系，健全快速反应、联动协调机制，高效应对突发事件。

坚持依法规范、科技支撑。依据有关法律法规，推进突发事件应对工作规范化、制度化、法治化。加强公共安全研究，充分发挥专家队伍和专业人员的作用，提高应对突发事件的科学水平和指挥能力，避免发生次生衍生灾害事件。

1.3 事件分类分级

（1）自然灾害。主要包括水旱灾害、气象灾害、地震灾害、地质灾害、森林草原火灾、生物灾害等。

（2）事故灾难。主要包括工矿商贸等行业的安全事故、核与辐射事故、交通运输事故、公共设施和设备事故、环境污染和生态破坏事件等。

（3）公共卫生事件。主要包括传染病疫情、群体性不明原因疾病、急性中毒（食物、职业等中毒）事件、动物疫情、食品安全事故以及药品和医疗器械安全事件等严重影响公众健康和生命安全的事件。

（4）社会安全事件。主要包括恐怖袭击事件、刑事案件、群体性事件、金融突发事件、涉外突发事件、网络安全事件和民族宗教事件等。

突发事件按照其性质、造成的损失、危害程度、影响范围等因素，分为特别重大、重大、较大和一般四级。各类突发事件的分级标准按国家有关规定执行，在相关专项应急预案、部门应急预案中予以明确。

1.4 分级响应与响应分级

突发事件应对遵循分级负责、属地为主，分类应对、协调联动的原则。当突发事件超出事发地人民政府的应对能力时，由上一级人民政府提供支援或组织应对。一般突发事件由县人民政府组织应对。较大突发事件由市人民政府组织应对，我县负责先期处置；重大、特别重大突发事件，由省人民政府组织应对，我县负责先期处置。

突发事件发生后，各级人民政府及有关部门、基层组织和单位等根据突发事件初判级别、应急处置能力以及预期响应后果，综合研判本层级响应级别。对于事件本身比较敏感，或发生在重点地区或重大活动期间的，可适当提高响应级别。应急响应启动后，可视情调整响应级别。

发生特别重大、重大突发事件、较大突发事件和一般突发事件，县人民政府立即启动应急响应。县级层面应急响应一般可由高到低分为一级、二级、三级和四级。原则上，一级、二

级响应由县委、县政府指定的负责同志组织指挥（由省人民政府组织应对，我县负责先期处置工作）；三级响应由县委、县政府指定的负责同志组织指挥（由市人民政府组织应对，我县负责先期处置）；四级响应由县委、县政府指定的负责同志指导协调，牵头部门主要负责同志组织指挥。具体响应分级及其标准在相关县级专项应急预案中予以明确。对于涉及面广、敏感复杂或处置不当、后果严重的较大突发事件，根据应对需要，报请市委、市政府，启动市级层面应急响应。

1.5 应急预案体系

应急预案体系包括县、乡镇人民政府及部门、基层组织和单位制定的各类突发事件应急预案，以及为应急预案提供支撑的工作手册和事件行动方案。

1.5.1 应急预案

县人民政府及部门应急预案包括总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案等。总体应急预案是应急预案体系的总纲，是本级人民政府组织应对突发事件的总体制度安排。专项应急预案是为应对涉及面广、情况复杂的某一类型突发事件，预先制定的涉及多个部门（单位）职责的工作方案。部门应急预案是有关部门为应对本部门（行业、领域）某一类型突发事件，或者针对应急资源保障等涉及部门工作而预先制定的工作方案。有关部门和属地人民政府根据实际，组织编制重要基础设施保护、重大活动保障和跨区域应急预案。

基层组织和单位应急预案由机关、企业、事业单位、社会组织和居委会、村委会等法人针对本单位或组织面临的风险制定。

1.5.2 应急预案支撑性文件

应急工作手册是预案涉及的有关机关和单位对自身承担职责任务进一步分解细化的工作安排，是本机关和单位应对突发事件的工作指引。县人民政府及有关部门根据落实相关应急预案的需要编制相应的工作手册，明确工作职责、任务、内容、流程和具体责任单位责任人员。基层组织和单位根据自身实

际，可单独编制工作手册，或将有关内容融入预案。

事件行动方案是参与突发事件应对的救援队伍、专家等为遂行具体任务制定的工作安排。事件行动方案要明确队伍编成、力量预置、指挥协同、行动预想、战勤保障、通信联络、具体对策、实施步骤等内容。

1.6 应急系统

县、乡镇人民政府应将应急管理“监测预警、指挥调度、抢险救援”三大系统建设工作摆在突出位置，为突发事件风险防控、监测预警、应急处置与救援、恢复与重建等应对全过程提供高效支撑。

1.6.1 监测预警系统

全方位采集信息，实现对各部门和各类应急管理事项的全覆盖，实行信息动态监测，加强数据分析，提高安全风险早期识别研判和预报预警能力。

1.6.2 指挥调度系统

针对各类安全风险预警信息，制定相应指挥调度方案，建立健全应对突发事件的应急决策支持体系，形成上下贯通、联动高效的指挥协调机制，规范操作流程方式，促进指挥调度迅速快捷、科学有序。

1.6.3 抢险救援系统

统筹推进综合性消防救援队伍、专业应急救援队伍和社会应急力量建设发展，强化装备配备和能力建设，加强应急物资储备，合理布局应急救援队伍和应急装备物资，突出队伍组织、装备能力、技术方案等功能，全面提升抢险救援响应速度、处置效率。

2 组织指挥体系

2.1 领导机构

在县委统一领导下，县人民政府是全县突发事件应急管理工作的行政领导机关，要健全完善应急管理领导体制和突发事件应急指挥机制，做好突发事件应对工作。在县长领导下，县人民政府对特别重大、重大突发事件、较大和一般突发事件应

急管理工作进行研究、决策和部署。乡镇人民政府要结合实际强化应急管理职责，村（居）民委员会协助做好村（社区）应急管理相关工作。

发生极端性的特别重大突发事件，由县委、县政府决定成立县应对特别重大突发事件总指挥部，统一领导、组织指挥先期应对工作。

2.2 专项指挥机构

各类突发事件应对的指导协调和组织工作由县相关议事协调机构（如防汛抗旱指挥部、森林草原防灭火指挥部等）或视情设立的县专项指挥机构负责。县专项指挥机构总指挥由县委、县政府指定的负责同志担任，成员由承担突发事件防范处置职责的县有关部门和单位负责同志组成，主要牵头部门承担综合工作，并做好与相关专项指挥机构的衔接。

建立相邻县域应急联动机制，共同做好区域性、流域性、关联性强的突发事件防范应对工作。

2.3 应急工作机构

县有关部门按照职责分工，负责本部门（行业、领域）突发事件应急管理工作，承担相关类别突发事件专项应急预案和部门应急预案的起草和实施，组织协调指导风险防控、应急准备、监测预警、应急处置与救援、资源保障、恢复与重建等工作；承担相关专项指挥机构综合工作。

2.4 现场指挥机构

突发事件发生后，根据应对需要，设立由政府、相关部门负责同志等组成的现场指挥机构，组织、指挥、协调突发事件现场应急处置工作。现场指挥机构可根据需要设立综合协调、灾害监测、抢险救援、交通管制、医疗卫生、善后处置、信息发布及新闻宣传、群众生活、基础设施保障和生产恢复、专家支持、调查评估等工作组。

较大、重大、特别重大突发事件发生后，县人民政府设立现场指挥机构，负责先期处置工作；一般突发事件发生后，县人民政府视情设立现场指挥机构。

2.5 专家组

各专项指挥机构和有关部门应建立突发事件防范应对专家库，在突发事件发生后根据需要抽调有关专家组成专家组，为突发事件应急处置、调查评估等工作提供决策咨询等技术支持。

3 运行机制

县、乡镇人民政府要建立健全应对突发事件的风险防控、监测预警、应急处置与救援、恢复与重建等机制。

3.1 风险防控

（1）县、乡镇人民政府建立突发事件风险调查和评估制度，依法对各类风险点、危险源、危险区域进行调查、评估、分级、登记，建立台账，定期进行检查、监控，责令有关单位采取安全防范措施，建立信息共享机制，并按照规定及时向社会公布。有关部门要按照职责分工对可能发生的突发事件进行综合评估，研究制定风险分级分类标准和管理办法。突发事件应对主要牵头部门于每年年底前对下一年度突发事件发生发展趋势进行研判和预测分析，提出防范措施建议，报本级人民政府。

（2）县政府统筹建立完善社区、村、重点单位网格化风险防控体系。有关部门要落实风险管控措施，及时发现和处置各类风险隐患，对重大风险点和危险源，要制定防控措施和应急预案，做好监控和应急准备工作。

（3）对重点水利水电工程、战略物资储备库、重大油气管道或储运设施、重要水上航道、铁路客运干线专线、超高压输变电工程、大型桥梁、重要通信枢纽、支付清算系统等重大关键基础设施，设计单位要科学选址、优化布局，进行风险评估和可行性论证，增强风险管控和防灾抗灾能力；运维单位要建立健全风险管理制度；有关部门和属地乡镇人民政府要加强监督检查。

（4）城乡规划应当充分考虑公共安全风险因素，统筹安排应对突发事件所必需的设备和基础设施建设。加强城乡防灾

减灾能力建设，抓好以源头治理为重点的安全基础能力建设，完善城乡医疗救治体系和疾病预防控制为重点的公共卫生保障体系，健全以利益协调、诉求表达、矛盾调处等机制为重点的社会安全基础能力建设。

3.2 监测预警

3.2.1 监测

县、乡镇人民政府及有关部门建立健全突发事件监测制度，整合监测信息资源，完善信息资源获取和共享机制，牵头部门负责相应突发事件监测信息集成。根据突发事件种类特点，建立健全地震、地质、气象、洪涝、干旱、森林火灾、危险化学品生产经营储存运输使用和烟花爆竹批发经营储存运输、排污单位、重大关键基础设施、传染病疫情、动物疫情等基础信息数据库，完善监测网络，划分监测区域，确定监测点，明确监测项目，配备设备设施和人员，对可能发生的突发事件进行监测。加强有关行业重大风险监控研究，对重大风险点、危险源进行辨识、监测、分析，采取有效措施进行防范，减少或杜绝发生重大损失。

3.2.2 预警

县、乡镇人民政府及有关部门建立健全突发事件预警制度，统筹预警信息发布，充分运用各类传播渠道，解决预警信息发布“最后一公里”问题。

（1）确定预警级别。对可以预警的自然灾害、事故灾难或公共卫生事件，有关部门收集到征兆信息后，组织分析评估，研判发生的可能性、强度和影响范围以及可能发生的次生衍生突发事件，确定预警级别。按照紧急程度、发展势态和可能造成的危害程度，预警级别由高到低可分为一级、二级、三级和四级，分别用红色、橙色、黄色和蓝色标示。预警级别对照国家和省市有关部门制订的具体划分标准执行，县政府结合实际制定具体实施办法。对其他突发事件，根据情况及时向有关方面通报，必要时向社会公众发布安全警示。

（2）发布预警信息。分析评估结果确认突发事件即将发

生或者发生的可能性增大时，县政府（专项指挥机构）或有关部门按有关规定立即发布预警信息，及时向市政府（专项指挥机构）或有关部门报告，必要时可越级上报，并向当地驻军和可能受到危害的毗邻或相关地区政府通报。根据事态发展，适时调整预警级别并重新报告、通报和发布有关预测信息和分析评估结果。

预警信息的发布和调整要充分发挥安徽省突发事件预警信息发布系统作用，或通过广播、电视、报刊、通信、信息网络、手机、警报器、宣传车、大喇叭或组织人员逐户通知等方式进行，对老、幼、病、残、孕等特殊人群以及学校等特殊场所和警报盲区应当采取有针对性的公告方式。承担应急处置职责的单位接到预警信息后，应及时向发布预警信息的单位反馈接受结果。

（3）采取预警措施。发布预警信息后，有关方面要根据预警级别和实际情况以及分级负责的原则，采取下列一项或多项措施：

①责令有关部门、专业机构、监测网点和负有特定职责的人员及时收集、报告有关信息，向社会公布反映突发事件信息的渠道，加强对突发事件发生、发展情况的监测、预报和预警工作。

②组织有关部门和机构、专业技术人员、有关专家学者，随时对突发事件信息进行分析评估，预测发生突发事件可能性的大小、影响范围和强度以及可能发生的突发事件的级别。

③定时向社会发布与公众有关的突发事件预测信息和分析评估结果，并对相关信息的报道工作进行管理。

④及时按照有关规定向社会发布可能受到突发事件危害的警告，宣传避免、减轻危害的常识，公布咨询电话。

⑤责令应急救援队伍、负有特定职责的人员进入待命状态，并动员后备人员做好参加应急救援和处置工作的准备。

⑥调集应急救援所需物资、设备、工具，准备应急设施和避难场所，并确保其处于良好状态、随时可以投入正常使用。

⑦加强对重点单位、重要部位和重要基础设施的安全保卫，维护社会治安秩序。

⑧采取必要措施，确保交通、通信、供水、排水、供电、供气、供热等公共设施的安全和正常运行。

⑨及时向社会发布有关采取特定措施避免或者减轻危害的建议、劝告。

⑩转移、疏散或者撤离易受突发事件危害的人员并予以妥善安置，转移重要财产。

⑪关闭或者限制使用易受突发事件危害的场所，控制或者限制容易导致危害扩大的公共场所的活动。

⑫法律、法规、规章规定的其他必要的防范性、保护性措施。

（4）解除预警措施。当突发事件风险已经解除，发布警报的政府（专项指挥机构）或有关部门要及时宣布解除警报，终止预警期，解除已经采取的有关措施。

3.3 应急处置与救援

3.3.1 信息报告

（1）县人民政府创新基层网格员管理体制机制，统筹灾害信息员、群测群防员、气象信息员、网格员等资源，建立统一规范的基层网格员管理制度，实现村（社区）网格员全覆盖，并落实风险隐患巡查报告、突发事件第一时间报告、灾情第一时间统计报告等职责。

（2）突发事件发生或发现重大风险隐患后，基层网格员和有关村（社区）、企业、社会组织及相关专业机构、监测网点等要及时向县政府及有关主管部门报告突发事件信息。有关主管部门要向本级政府相关部门通报。事发地人民政府及有关部门按照有关规定向上级人民政府及有关部门报送信息。根据事态进展，及时续报突发事件处置等情况。

报告内容一般包括事件发生时间、地点、信息来源、性质、简要经过、影响范围、人员伤亡（失联）情况、房屋倒塌损坏情况、交通通信电力等基础设施损毁情况、现场救援情况和已

经采取的其他措施等。

（3）县、乡镇人民政府及有关部门要全面掌握突发事件信息。一般以上突发事件信息要及时报送县人民政府及有关部门。对于一些事件本身比较敏感或发生在重点地区、敏感时间，或可能演化为特别重大、重大、较大突发事件的，不受相关突发事件分级标准限制。

（4）接到突发事件信息后，县、乡镇人民政府及有关部门要按照有关规定及时限要求，如实向上级人民政府及其有关部门报告，不得迟报、谎报、瞒报和漏报，同时通报可能受影响的地区、部门和企业。特别重大、重大突发事件发生后或特殊情况下，事发地人民政府及有关部门可直接向市人民政府及有关部门报告，并同时报告县人民政府及有关部门。特别重大突发事件或特殊情况下可直接向省人民政府和国务院及有关部门报告。

（5）涉及港澳台侨、外籍人员，或影响到境外的突发事件，需要向有关国家、地区、国际机构通报的，按照相关规定办理。

（6）各应急牵头部门要建立健全信息快速获取机制，完善突发信息报送和信息共享系统，融合相关部门、地方的应急资源信息、地理信息、事件动态信息等，为突发事件应对提供信息保障。鼓励获悉突发事件信息的公民主动向所在地人民政府、有关主管部门或者指定的专业机构报告。

3.3.2 先期处置

（1）事发单位（或事发区域管理单位）要立即组织本单位应急力量和工作人员营救受害人员，疏散、撤离、安置受威胁人员；控制危险源，标明危险区域，封锁危险场所，并采取其他防止危害扩大的必要措施；迅速控制可疑的传染源，积极救治病人，组织医疗救护，加强个体防护；向县人民政府及有关部门报告。对因本单位引发的或主体是本单位人员的社会安全事件，有关单位负责人要迅速赶赴现场开展劝解、疏导工作。

（2）事发地的村（居）民委员会和其他组织要根据预案，

组织群众开展自救互救，协助维护社会秩序，或按照当地政府的决定、命令，组织开展突发事件应对工作。

（3）事发地的乡镇人民政府要根据预案或上级政府的决定、命令，调动应急力量，采取措施控制事态发展，组织开展应急处置与救援工作。

（4）在境外发生涉及我县的突发事件，县有关部门应第一时间启动应急机制，采取措施保护我县相关人员和机构生命财产安全及合法权益。

3.3.3 指挥协调

（1）组织指挥。上级人民政府及有关部门指导下级人民政府及有关部门开展应对工作。上级专项指挥机构设立后，下级专项指挥机构按照上级要求做好应急处置有关工作。乡镇人民政府对本行政区域内各类突发事件应对负有属地管理责任，按照上级人民政府要求组织实施应急处置措施。

各专项指挥机构按照前述分级应对及应急响应分级原则，分别负责相应突发事件应急组织指挥。超出县人民政府处置能力的，根据应对工作需要报请市人民政府指导协调和组织应对。

（2）现场指挥。上级人民政府设立现场应急指挥机构的，下级人民政府的现场应急指挥机构应纳入上级现场应急指挥机构，在上级现场应急指挥机构的统一领导下组织开展应对工作。现场应急指挥机构要充分听取专家意见建议，开设统一的救援队伍集结点、物资接收点和分发点、新闻发布中心，提供必要的后勤保障。到突发事件现场的各方应急力量要及时向现场应急指挥机构报到、受领任务，接受现场应急指挥机构的统一指挥调度，严格遵守现场管理、信息发布等工作要求，并及时报告现场情况和处置进展情况。

当上级工作组在现场时，现场应急指挥机构要与其对接，接受业务指导，并做好相应保障。

（3）协同联动。参与应急处置的解放军、武警部队、消防救援队伍、专业应急救援队伍等接受现场应急指挥机构的统

一领导；社会力量参与应急处置，纳入现场应急指挥机构的统一指挥。现场应急指挥机构根据突发事件现场实际情况，及时调度相关应急资源支持应急处置与救援行动。

3.3.4 处置措施

（1）自然灾害、事故灾难或者公共卫生事件发生后，现场应急指挥机构应采取（或请求有关事发地人民政府采取）下列一项或者多项应急措施：

①组织现场人员、应急测绘、勘察队伍等，利用无人机、雷达、卫星等手段获取现场影像，分析研判道路、桥梁、通信、电力等基础设施和居民住房损毁情况，重要目标物、人员密集场所和人口分布等信息，提出初步评估意见，并向现场指挥机构和有关部门报告。

②组织营救受灾和被困人员，疏散、撤离并妥善安置受威胁人员，必要时组织动员社会力量有序参与应急救援和受灾人员救助工作。

③组织开展医疗救治、卫生防疫和公共卫生调查处理、应急心理救助、健康教育等卫生医疗工作，治疗传染病人和疑似病例，控制传染源，对密切接触者进行医学观察，根据需要对易感人群采取应急接种、预防性服药等。

④组织开展抢险工作，控制危险源、减轻或消除危害，并标明危险区域，封锁危险场所，划定警戒区，实行交通管制以及其他控制措施，铁路、交通运输、民航、公安等有关部门要保证紧急情况下应急交通的优先安排、优先调度、优先放行，确保抢险救灾物资和人员能够及时、安全送达。

⑤抢修被损坏的交通、水利、通信、供水、排水、供电、供气、供热等公共设施，短时难以恢复的，实施过渡方案，保障生产生活基本需要。

⑥开展环境应急监测，追踪研判污染范围、程度和发展趋势，切断污染源，控制和处置污染物，保护水源地等环境敏感目标，减轻环境影响，开展灾后环境风险排查，处置事件应对产生的废物。

⑦禁止或者限制使用有关设备、设施，关闭或者限制使用有关场所，中止人员密集的活动或者可能导致危害扩大的生产经营活动，以及采取其他保护措施。

⑧启用本级政府设置的财政预备费和储备的应急救援物资，必要时调用其他急需物资、设备、设施、工具。

⑨做好受灾群众的基本生活保障，提供食品、饮用水、衣被、燃料等基本生活必需品和临时住所，开展卫生防疫工作，确保群众有饭吃、有水喝、有衣穿、有住处、有病能得到及时医治，确保大灾之后无大疫。

⑩开展遇难人员善后处置，妥善处理遇难人员遗体，做好遇难人员家属安抚等工作。

⑪组织开展救灾捐赠活动，接受、管理、分配捐赠款物。

⑫依法从严惩处囤积居奇、哄抬物价、制假售假等扰乱市场秩序的行为，稳定市场价格，维护市场秩序。依法从严惩处哄抢财物、干扰破坏应急处置工作等扰乱社会秩序的行为，维护社会治安。

⑬采取必要措施防止发生次生、衍生灾害和事件。

（2）社会安全事件发生后，根据相关应急预案成立的应急指挥机构针对事件的性质和特点，采取（或请求有关事发地人民政府采取）下列一项或者多项应急措施：

①了解分析事件起因，有针对性地开展法治宣传和说服教育，及时疏导、化解矛盾和冲突。

②维护现场治安秩序，对使用器械相互对抗或以暴力行为参与冲突的当事人依法实行强制隔离，妥善解决现场纠纷和争端，控制事态发展。

③对特定区域内的建筑物、交通工具、设备、设施以及燃料、燃气、电力、水的供应进行控制，必要时依法对网络、通信进行管控。

④封锁有关场所、道路，查验现场人员的身份证件，限制有关公共场所内的活动。

⑤加强对易受冲击的核心机关和单位的警卫，加强对重

点敏感人员、场所、部位和标志性建筑的安全保护。

⑥发生严重危害社会治安秩序的事件时，立即依法出动警力，加大社会面检查、巡逻、控制力度，根据现场情况依法采取相应的强制性措施，尽快使社会秩序恢复正常。

⑦法律法规等规定的其他必要措施。

（3）交通运输、医疗救治、通信、抢险救援物资装备、群众生活、社会秩序、新闻宣传、专家技术等应急保障工作牵头协调部门和支持部门（详见附件），应组织编制相关保障方案，做好保障体系建设，完善快速反应联动机制。保障方案管理比照应急预案管理。

（4）履行处置突发事件统一领导职责的人民政府，必要时可以依法向单位和个人征用应急救援所需设备、设施、场地、交通工具和其他物资，请求其他地方人民政府提供人力、物力、财力或者技术支援，要求生产、供应生活必需品和应急救援物资的企业组织生产、保证供给，要求提供医疗、交通等公共服务的组织提供相应的服务。组织协调运输经营单位，优先运送处置突发事件所需物资、设备、工具、应急救援人员和受到突发事件危害的人员。

3.3.5 信息发布与舆论引导

各应急指挥机构要制定统一的信息发布与舆论引导方案，与突发事件应对处置工作同时研究、同时部署、同时行动。

（1）信息发布由履行处置突发事件统一领导职责的人民政府或其设立的应急指挥机构按照有关规定组织。

（2）特别重大、重大突发事件发生后，事发地人民政府或应急指挥机构要第一时间通过主流媒体向社会发布简要信息，最迟要在5小时内发布权威信息，随后发布初步核实情况、政府应对措施和公众防范措施等，最迟应在24小时内举行新闻发布会，并根据事件处置情况做好后续发布工作。发生较大、一般突发事件后，要及时发布权威信息，根据处置进展动态发布信息。法律法规和国家另有规定的，从其规定。

（3）信息发布形式主要包括通过新闻网站和官方微博、

微信等新媒体平台发布信息，以及提供新闻通稿、举行新闻发布会或接受媒体采访等，具体按照有关规定执行。

（4）履行处置突发事件统一领导职责的人民政府加强网络媒体和移动新媒体信息发布内容的管理和舆情分析，及时回应社会关切，迅速澄清谣言，引导网民依法、理性表达意见，形成积极健康的社会舆论。

（5）未经现场应急指挥机构批准，参与处置工作的单位和个人不得擅自对外发布事件信息。任何单位和个人不得编造、传播有关突发事件事态发展或应急处置的虚假信息。

3.3.6 紧急状态

发生或即将发生特别重大突发事件，采取一般处置措施无法控制和消除其社会危害，需要宣布县内部分地区或全县进入紧急状态的，依照宪法及有关法律的规定决定。

进入紧急状态的决定应当依法通过国家通讯社、广播电台、电视台等新闻媒体公布。

3.3.7 应急结束

突发事件应急处置结束或相关威胁和危害得到控制、消除后，履行处置突发事件统一领导职责的人民政府或应急指挥机构可宣布应急结束，逐步停止有关应急处置措施，应急队伍和工作人员有序撤离。同时采取或者继续实施必要措施，防止发生自然灾害、事故灾难、公共卫生事件的次生衍生事件或者重新引发社会安全事件。现场指挥机构停止运行后，通知相关方面解除应急措施，进入过渡时期，逐步恢复生产生活秩序。

3.4 恢复与重建

3.4.1 善后处置

突发事件影响地区的人民政府应当根据遭受损失的情况，制定救助、补偿、抚慰、抚恤、安置等善后工作方案，对突发事件中的伤亡人员、应急处置工作人员以及紧急调集、征用有关单位和个人的物资，按照规定给予抚恤、补助或补偿，并提供心理咨询及司法援助，妥善解决因处置突发事件引发的矛盾

和纠纷。有关部门要做好疫病防治和环境污染消除工作。保险监管机构要组织、督促有关保险机构及时开展查勘和理赔工作。

3.4.2 恢复与重建

按照市级统筹指导、县乡级为主体、灾区群众广泛参与的原则，健全灾后恢复与重建机制。加大资金、政策、规划统筹，促进资源融合、效能提升。强化地方重建主体责任，建立务实高效的规划落实推进体系。尊重群众首创精神，引导开展自力更生、生产自救活动。

（1）突发事件应急处置工作结束后，有关地方人民政府要立即组织制定恢复与重建计划，并向上一级政府报告。突发事件影响地区的人民政府要及时组织和协调发展改革、财政、公安、交通运输、住房城乡建设、水利、通信、铁路等有关部门恢复社会秩序，尽快修复被损坏的交通、通信、水利、供水、排水、供电、供气等公共设施。

（2）上级人民政府要根据实际情况对需要支持的下级人民政府提供资金、物资支持和技术指导，组织其他地区提供资金、物资和人力支援。需要市级援助的，由县人民政府提出请求，市有关部门根据调查评估报告和受灾地区恢复与重建计划提出意见，按有关规定报经审批后组织实施。

3.4.3 调查与评估

（1）履行处置突发事件统一领导职责的人民政府及时查明突发事件的发生经过和原因，对突发事件造成的损失进行评估；组织参与处置的单位对应急处置工作进行复盘分析，总结经验教训，制定改进措施；一般突发事件由县有关部门牵头进行调查评估并向县政府作出报告；较大突发事件由市有关部门会同县政府进行调查评估并向市人民政府作出报告。特别重大、重大突发事件的调查评估，按照国家有关规定执行。法律法规另有规定的，从其规定。

(2)县有关部门或单位于每年第一季度组织对本行业(领域)上年度发生的突发事件进行全面评估,向县人民政府报告,抄送相关类别突发事件应对牵头部门。县、乡镇人民政府组织对本行政区域上年度突发事件进行全面评估,并向上级人民政府报告,抄送上级相关类别突发事件应对牵头部门。

4 准备与支持

4.1 人力资源

(1)综合性消防救援队伍是应急救援的主力军,应全面加强能力建设,适应全灾种应急救援需要。县人民政府应提供必要支持保障。

(2)专业应急队伍是应急救援的骨干力量。县应急管理、公安、自然资源和规划、生态环境、交通运输、水利、住房城乡建设、农业农村、文化和旅游、卫生健康等主管部门根据职能和实际需要,加强本行业(领域)的专业应急队伍建设。

(3)解放军和武警部队是应急救援的突击力量。县人民政府及有关部门加强与当地驻军联系,建立健全信息共享和军地协调联动机制。

(4)基层应急队伍是第一时间先期处置的重要力量。重点地区乡镇人民政府及村(居)民委员会应当单独建立或者与有关单位、社会组织共同建立基层应急救援队伍。

(5)社会应急力量是应急救援的辅助力量。各有关部门要制定相关政策措施,充分发挥红十字会、共青团作用,鼓励企事业单位、社会组织及公民个人等有序参与应急救援工作。

4.2 财力支持

(1)县人民政府将突发事件防范和应对工作所需经费纳入同级财政预算。

(2)处置突发事件所需财政负担的经费,按照现行事权、财权划分原则,分级负担。对受突发事件影响较大和财政困难的,报请市财政支持。

（3）县有关部门研究提出相应的征用补偿或救助政策，报县人民政府审批。财政、审计部门会同有关主管部门对突发事件财政应急保障资金的使用和效果进行监督和评估。

（4）鼓励公民、法人或其他组织按照《中华人民共和国慈善法》《中华人民共和国公益事业捐赠法》等有关法律、法规的规定，为应对突发事件提供物资、资金、技术支持和捐赠。

（5）建立健全灾害风险保险体系，鼓励单位和公民参加保险。加快推进巨灾保险制度，推行安全生产、环境污染和食品安全责任保险等。县、乡镇人民政府及有关部门、单位应当为专业应急救援人员购买人身意外伤害保险，配备必要的防护装备和器材，减少应急救援人员的人身风险。志愿服务组织安排志愿者参与可能发生人身危险的志愿服务活动前，应当为志愿者购买相应的人身意外伤害保险。

4.3 物资装备

（1）有关部门按照职能加强相关类别应急物资和装备储备，完善应急物资装备管理协调机制。县商务局负责生活必需品市场监测和保障市场供应工作。县发展改革委（县粮食和物资储备局）、县应急管理局、县经信局、县财政局（国资委）等部门按照职能，建立健全县重要应急物资监测网络、预警体系和应急物资生产、储备、调拨及紧急配送体系，完善应急工作程序，确保应急所需物资和生活用品的及时供应，并加强对物资储备的监督管理，及时予以补充和更新。

（2）县、乡镇人民政府根据有关法律、法规和应急预案的规定，做好应急物资储备工作，或与有关企业签订协议，保障应急救援物资、生活必需品和应急处置装备的生产、供给。

（3）县、乡镇人民政府加强应急力量训练条件建设，推进应急训练设施开放共享。

4.4 科技支撑

（1）各有关部门要研究制定相关政策措施，鼓励、扶持

具备相应条件的教学科研机构培养应急管理专门人才,开展公共安全和应急管理领域的科学研究;加强应急管理科技支撑机构建设,积累基础资料,促进科技成果交流共享;研究制定促进公共安全和应急产业发展政策措施,鼓励、扶持教学科研机构 and 有关企业研究开发用于突发事件预防、监测、预警、应急处置与救援的新技术、新设备和新工具。

(2) 建立健全县应急指挥平台体系。县人民政府应急管理及有关部门充分利用现有政府系统业务资源和专业系统资源,建立健全应急指挥场所、基础支撑系统和综合应用系统,规范技术标准,配置移动指挥系统,建立县级应急指挥平台和有关部门应急指挥平台,并实现与省市指挥平台的互联互通,满足突发事件监测监控、预测预警、应急值守、信息报告汇总与发布、视频会商、综合研判、辅助决策、指挥协调、资源调用和总结评估等功能。有条件的乡镇可建设适用的应急指挥平台,并与县级应急指挥平台互联互通。

5 预案管理

5.1 预案编制与审批

总体应急预案由应急管理部门组织编制,按程序报请本级人民政府批准并公布实施,报送上级人民政府备案,抄送上级应急管理部门。

专项应急预案按职责分工由相关突发事件应对牵头部门组织编制,按程序报请本级人民政府批准,以政府办公室名义印发实施,抄送上级相关主管部门和应急管理部门。

部门应急预案由有关部门编制并公布实施,报送本级人民政府备案,抄送本级应急管理部门和上级主管部门。

基层组织和单位应急预案由基层组织或单位主要负责人签发,并按照有关法规要求报送备案。

各类应急预案衔接遵循“下级服从上级,专项、部门服从总体,预案之间不得相互矛盾”的原则。

应急预案支撑性文件的审批程序由制订单位确定。

5.2 预案演练

应急预案编制单位应当建立定期演练制度,根据实际情况采取实战演练、桌面推演等方式,组织开展人员广泛参与、处置联动性强、形式多样、节约高效的应急演练。

各级各类专项应急预案、部门应急预案应按照有关要求定期进行应急演练。

乡镇政府每年要组织本级预案应急演练。村(居)委员会、企业事业单位要根据有关规定,结合实际开展经常性应急演练。

5.3 预案评估与修订

(1) 应急预案编制单位应当建立定期评估制度,分析评价预案内容的针对性、实用性和可操作性,实现应急预案的动态优化和科学规范管理。

(2) 有下列情形之一的,应当及时修订应急预案:

①有关法律、法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的。

②应急指挥机构及其职责发生重大调整的。

③面临的风险发生重大变化的。

④重要应急资源发生重大变化的。

⑤预案中的其他重要信息发生变化的。

⑥在突发事件实际应对和应急演练中发现问题需要作出重大调整的。

⑦应急预案制定单位认为应当修订的其他情况。

5.4 宣传和培训

(1) 应急管理、新闻宣传、文化、广播电视等有关部门要通过图书、报刊、音像制品和电子出版物、广播、电视、网络、手机等,广泛宣传应急法律法规和预防、避险、自救、互救、减灾等常识,增强公众的忧患意识、社会责任意识、公共

安全和风险防范意识，提高全社会的避险能力和自救互救能力。

（2）教育部门应当督促指导各级各类学校把安全与应急知识纳入教学内容，培养学生的安全意识和自救互救能力。

（3）县、乡镇人民政府要建立健全突发事件应急管理培训制度，针对本地区特点定期开展突发事件应急预案的宣传教育培训工作。新闻媒体应当无偿开展突发事件预防与应急、自救与互救知识的公益宣传。企事业单位应当定期开展应急管理法律法规、安全管理制度、安全操作规程以及应急知识等的教育培训。

5.5 责任与奖惩

（1）根据有关规定，建立健全应急管理工作领导负责制和责任追究制，将突发事件应对工作纳入有关部门及乡镇人民政府相关考核。

（2）公民按照县、乡镇人民政府要求，参加应急救援工作或者协助维护社会秩序期间，其在本单位的工资待遇和福利不变，可视情给予补助；对突发事件应急管理工作中做出突出贡献的先进集体和个人，按照有关规定给予表彰或奖励。

（3）对迟报、谎报、瞒报和漏报突发事件重要情况，应急处置不力，或者应急管理工作中有其他失职、渎职行为的，依照有关规定给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

6 附 则

（1）本预案由县政府办公室负责组织实施，县应急管理局根据需要及时组织评估，向县人民政府提出修订建议。

（2）各部门各单位要按本预案规定履行职责，并制定相应的应急预案及其支撑性文件。

（3）本预案自发布之日起实施，由县政府办公室会同县应急管理局承担具体解释工作。

7 附 件

7.1 突发事件专项应急预案牵头部门

事件类别	专项应急预案牵头部门
一、自然灾害类	
自然灾害救助	县应急管理局
水旱灾害	县应急管理局
地震灾害	县地震局
地质灾害	县自然资源和规划局
森林草原火灾	县自然资源和规划局
低温雨雪冰冻灾害	县应急管理局、县气象局
气象灾害	县气象局
二、事故灾难类	
生产安全事故	县应急管理局
危险化学品生产安全事故	县应急管理局
煤矿生产安全事故	县发改委（县粮食和物资储备局）
大面积停电事件	县发改委（县粮食和物资储备局）
石油天然气长输管道安全事故	县发改委（县粮食和物资储备局）
突发环境事件	县生态环境分局
重污染天气事件	县生态环境分局
通信中断事件	县经信局
民用航空器事故	民航安全监管部门
三、公共卫生类	

事件类别	专项应急预案牵头部门
公共卫生事件	县卫生健康委
流感大流行事件	县卫生健康委
动物疫情	县农业农村局
食品安全事故	县市场监管局
疫苗药品和医疗器械安全事件	县市场监管局
四、社会安全事件	
突发粮食事件	县发改委（县粮食和物资储备局）
金融突发事件	人行利辛县支行
大规模群体性事件	县公安局
恐怖袭击事件	县公安局
恶性刑事案件	县公安局
劫机事件	县公安局
涉外突发事件	县政府办公室
网络安全事件	县委网信办

注：根据突发事件应对需要，视情增加相关专项应急预案。

7.2 应急保障牵头协调和支持部门

应急保障措施	牵头协调部门	支持部门和单位
综合交通运输保障	县交通运输局	县公安局、邮政利辛县分公司、阜汽集团利辛分公司、利辛县新兴城市公共交通有限责任公司、利辛县电动公交公司等
道路交通保障	县公安局	县交通运输局、县气象局等
医学救援保障	县卫生健康委	县市场监管局、县经信局、县红十字会
通信保障	县经信局	县发改委（县粮食和物资储备局）、县交通运输局、县人防办、县地震局、基础电信运营企业及铁塔公司利辛办事处等
抢险救援物资装备保障	县应急管理局	县发改委（县粮食和物资储备局）、县经信局、县财政局（县国资委）等
群众生活保障	县应急管理局	县商务局、县发改委（县粮食和物资储备局）、县财政局（县国资委）、县卫生健康委、县经信局、县民政局、县市场监管局、县住建局等

应急保障措施	牵头协调部门	支持部门和单位
社会秩序保障	县公安局	利辛县人武部、武警利辛县中队
新闻保障	县委宣传部	县委网信办、县文旅体育局、县广播电视台等
专家技术保障	事件应对牵头部门	县科技局、县教育局、科研机构等

注：根据突发事件应对需要，视情增加相关部门和单位。

抄送：市应急管理局，县委各部门，人大常委会办公室，

县政协办公室，县监委，县法院，县检察院，县人武部。

利辛县人民政府办公室

2021年6月2日印发

利政办〔2021〕9号

关于印发利辛县国有土地上房屋征收与补偿实施细则（试行）的通知

各乡镇人民政府，县政府有关部门：

《利辛县国有土地上房屋征收与补偿实施细则（试行）》已经县政府第91次常务会议研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2021年6月4日

利辛县国有土地上房屋征收与补偿实施细则（试行）

第一章 总 则

第一条 为了规范国有土地上房屋征收与补偿活动，维护公共利益，保障被征收房屋所有权人（以下称被征收人）的合法权益，根据《中华人民共和国土地管理法》、国务院《国有土地上房屋征收与补偿条例》（以下简称《条例》）和相关法律法规规定，结合我县实际，制定本细则。

第二条 在本县行政区域内国有土地上房屋征收与补偿活动及国有土地使用权收回适用本细则。

第三条 房屋征收与补偿应当遵循决策民主、程序正当、结果公开、补偿公平的原则。

第四条 征收当事人。

（一）征收人：利辛县人民政府。

（二）房屋征收部门：利辛县住房发展中心（县房屋征收补偿服务中心）。

（三）房屋征收实施单位：各乡镇人民政府及相关单位。

第五条 房屋征收部门主要职责。

（一）贯彻执行国家房屋征收与补偿法律法规和政策，拟定本县房屋征收与补偿的规范性文件。

（二）拟定征收补偿方案，报请县政府组织论证并公布、

征求公众意见。

（三）委托征收实施单位承担房屋征收与补偿的具体工作。

（四）对征收实施单位委托的房地产价格评估机构、房屋拆除施工企业进行备案。

（五）对征收实施单位专业人员进行业务培训和指导，并加强工作的监督。

（六）负责房屋征收涉及的听证、行政复议、行政诉讼工作。

（七）建立健全房屋征收档案管理制度，规范档案管理。

第六条 房屋征收实施单位主要职责。

（一）提供征收范围红线图，对征收红线范围内房屋的权属、用途、结构、建筑面积等进行调查登记。

（二）会同相关部门对未经登记的建筑进行调查、认定和处理。

（三）组织做好社会稳定风险评估工作。

（四）组织被征收人选定评估机构。

（五）做好征收补偿政策的宣传、解释和维稳工作，与被征收人签订补偿协议并依法补偿。

（六）组织房屋拆除施工企业对已征收房屋实施拆除，并加强对拆除过程中安全生产和扬尘防治的监督。

（七）建立房屋征收与补偿档案，并公布分户补偿情况。

做好房屋征收中涉及的公示、数据信息统计、影像资料的采集、留存和档案管理工作。

（八）完成县政府和房屋征收部门交办的其他房屋征收与补偿的具体工作。

第七条 房屋征收部门或征收实施单位可以通过购买服务方式完成房屋征收过程中涉及的测绘、评估、房屋拆除、法律服务等相关专业性工作。

第八条 县政府相关部门应当按照各自职责，互相配合，共同做好房屋征收与补偿工作。

（一）县发改委负责审查确需征收房屋的建设项目是否符合县国民经济和社会发展规划；保障性安居工程建设、旧城区改建项目，是否纳入县国民经济和社会发展年度计划。向征收部门提供相应书面意见、证明材料。

（二）县自然资源和规划局负责审查确需征收房屋的建设项目是否符合县国土空间规划，并提供相应书面意见、证明材料及附图；做好国有土地使用权地籍调查、确定土地权属、性质及依法收回国有土地使用权；对房屋征收范围内未经登记的建筑进行调查、认定。

（三）县财政局负责落实征收补偿资金，提供资金证明，确保资金足额到位、专户存储、专款专用。

（四）县城市管理局负责征收范围内违规新建、扩建、改建房屋行为查处；对未经登记的建筑进行调查、处理。

（五）县公安局提供征收红线范围内户籍信息，从公告发布之日起暂停办理征收范围内的户口迁入和分户。

（六）县市场监督管理局对营业执照有效性进行认定。

（七）县税务局对被征收人的纳税情况进行认定。

（八）县司法局负责房屋征收与补偿方案及征收决定、公告等审核工作；会同征收部门共同做好听证、行政复议、行政诉讼等工作。

（九）县审计局对征收补偿费用管理和使用情况进行监督，并公布审计结果。

第二章 征收决定

第九条 符合国务院《条例》第八条规定情形和因危房集中、基础设施落后、土地利用率不高、生活居住环境较差及列入成片开发需要改造等确需征收房屋的，由县政府作出房屋征收决定。

第十条 依照本实施细则第九条规定，确需征收房屋的各项建设活动，应当符合国民经济和社会发展规划、国土空间规划等。保障性安居工程建设和旧城区改建项目，应当纳入县国民经济和社会发展规划。

第十一条 房屋征收范围确定后，征收部门发布公告，不得在房屋征收范围内实施下列不当增加补偿费用的行为，违反规定实施的，不予补偿。

- (一) 新建、扩建、改建房屋；
- (二) 改变房屋、土地用途；
- (三) 不动产转让；
- (四) 迁入户口或者分户；
- (五) 办理营业执照；
- (六) 其他不当增加补偿费用的行为。

房屋征收部门应当将前款所列事项及时书面通知有关部门，暂停办理相关手续，暂停期限最长不得超过1年。

第十二条 房屋征收实施单位对征收范围内的房屋情况组织调查登记，被征收人应当予以配合。调查登记内容包括：

- (一) 被征收人基本情况及拟选择的补偿方式；
- (二) 被征收房屋和土地的权属、用途、面积、出租、抵押、查封等情况；
- (三) 其他需要调查登记的情况。

房屋调查结果应当在房屋征收范围内向被征收人公布。

第十三条 房屋征收部门根据调查登记情况拟定征收补偿方案，报县政府审查。县政府组织有关部门对征收补偿方案进行论证并予以公布，征求公众意见。征求意见期限不得少于30日。

第十四条 县政府将征求意见情况和根据公众意见修改的情况及时公布。

因旧城区改建需要征收房屋的，多数以上的被征收人认为

征收补偿方案不符合《条例》规定的，县政府还应当组织由被征收人和公众代表参加的听证会，并根据听证会情况修改方案。

第十五条 房屋征收决定作出前，征收实施单位按有关规定进行社会稳定风险评估，报县政法委备案。

房屋征收决定涉及被征收人 350 户以上的，应当经县政府常务会议讨论决定。

房屋征收决定作出前，征收补偿费用应当足额到位、专户存储、专款专用。

第十六条 县政府作出房屋征收决定前，应当组织有关部门依法对征收范围内未经登记的建筑进行调查、认定和处理。

（一）未取得合法权属证件的房屋，同时符合以下三个条件的，可参照合法建筑予以认定：

1. 2008 年 1 月 1 日《中华人民共和国城乡规划法》实施前建设的。

2. 在我县 2008 年航拍图上显示标注且产权归属无争议的。

3. 被征收人积极配合征收工作，在规定的期限内签订协议并搬迁的。

（二）未房改公房产权由产权单位负责认定。

第十七条 对长期居住单位公房，因历史原因未参加房改，且未享受过单位福利分房或集资建房等政策的职工，能积

极配合征收工作，自愿在规定的期限内签订补偿安置协议的，经公房产权单位同意，可参照原房改政策标准补缴相应房款后，予以签订协议进行补偿安置。

对多占有的公房由房屋产权单位负责无偿清退。

第十八条 被征收房屋的权属、面积等应当依据不动产登记簿确认。不动产登记簿与房屋实际不一致的，由征收实施单位组织相关部门调查认定。

房屋用途与土地用途登记不一致或不明确的，原则上以登记的土地用途为准，特殊情况的，由征收实施单位组织相关部门调查认定。

第十九条 县政府作出房屋征收决定后，应当及时公告。公告应当载明征收补偿方案和行政复议、行政诉讼权利等事项。

房屋被依法征收的，国有土地使用权同时收回。

第三章 补 偿

第二十条 作出房屋征收决定的县政府对被征收人给予的补偿包括：

- （一）被征收房屋价值的补偿。
- （二）被征收房屋附属物的补偿。
- （三）因征收房屋造成的搬迁、临时安置的补偿。
- （四）因征收房屋造成的停产停业损失的补偿。

第二十一条 被征收人可以选择房屋产权调换,也可以选择货币补偿。

(一)选择产权调换的,被征收房屋合法建筑面积采取“征一补一”,以最接近被征收面积选择安置房户型,按以下方式进行结算:

1. 同等面积之内原则上互不找差价。

2. 住宅房屋安置房户型超出应安置面积的 10%以内(含 10%)部分,按政府回购价结算,每户最高不超过 12 平方米;超出 10%以上部分按照当年住宅商品房市场评估均价结算;商业房屋安置面积超出应安置面积部分按照当年商业商品房市场评估均价结算。

3. 安置房户型低于应安置面积的,不足部分按征收时点被征收房屋市场评估价结算。

4. 住宅改为经营的房屋仍按住宅房屋进行产权调换。

(二)选择货币补偿的,被征收的房屋合法建筑面积按征收时点类似房地产市场评估价补偿,在评估价基础上增加以下补助:

1. 住宅房屋在被征收房屋合法建筑面积市场评估价基础上增加 30%补助。

2. 住宅改为经营的房屋,按本款第一项标准补助后,其中直接用于商业经营的沿街一层结构独立的第一自然间,在该间房屋合法建筑面积市场评估价基础上再增加 30%补助。该房屋

连通连接部分或在原有面积上改建、扩建、新建部分不计入补助面积之内。

3. 经营性房屋在被征收房屋合法建筑面积市场评估价基础上增加 10% 补助。本项不包括住宅改为经营的房屋。

4. 以上补助不适用于国有工业土地上房屋征收。

（三）非沿街的经营性房屋、厂房、仓储、办公用房等非住宅房屋只给予一次性货币补偿。

（四）对认定为违法用地及违法建筑和超过批准期限的临时建筑的，不予补偿。

第二十二条 国有工业土地上房屋实行土地和房屋分别评估计价，合计补偿的原则。

第二十三条 经开区范围以外的国有工业土地上，因历史原因形成的、未按照土地用途和规划建设的除厂房、仓储、办公用房之外的其他非生产性房屋，具体补偿办法在征收补偿方案中结合不动产登记和实际使用情况予以确定。

第二十四条 土地的收回与补偿

（一）空地的收回与补偿。

1. 属于国有划拨用地的，根据实际使用情况，参照当前划拨土地征用的成本予以补偿，并依法收回土地使用权。

2. 属于国有出让土地的，按原用途、原规划设计条件扣除已使用年限评估补偿，并依法收回土地使用权。

3. 属于国有租赁土地的，参照租赁成本，结合剩余年限予以

补偿，并依法收回土地使用权。租赁期满的，参照国有划拨土地予以补偿。

（二）被批准为商住用地上的被征收房屋建筑容积率低于0.6，且大于0的，除房屋合法建筑面积补偿外，按0.6容积率给予相应安置面积补偿，安置房户型按照最接近安置面积户型选择。补偿标准如下：

1. 选择产权调换的，产权调换面积标准=土地证面积×0.6-总建筑面积，每平方米产权调换面积按征收时点建筑成本价与征收人结算差价。

2. 选择货币补偿的，货币补偿标准=（土地证面积×0.6-总建筑面积）×（项目区安置房购买单价-征收时点建筑成本价）。

（三）对容积率为0的，允许被征收人按0.6容积率购买一套安置房，安置房面积亩均不超过120平方米。补偿标准如下：

1. 选择产权调换的，产权调换面积标准=土地证面积×0.6，每平方米产权调换面积按征收时点建筑成本价与征收人结算差价。

2. 选择货币补偿的，货币补偿标准=（土地证面积×0.6）×（项目区安置房购买单价-征收时点建筑成本价元）。

第二十五条 因房屋征收造成的搬迁、临时安置和停产停业损失的补偿，按照以下标准执行。

（一）搬迁补偿费。采取产权调换方式的，给予被征收人两次搬迁费，按被征收房屋合法建筑面积10元/平方米计算。

征收非住宅搬迁费，其原料、设备等需拆卸、搬迁、安装的，费用由委托评估机构评估确定。

（二）临时安置补偿费。选择产权调换的，按照被征收房屋合法建筑面积每月每平方米 10 元的标准支付。

支付期限为自搬迁之日起至安置房交付之日止。安置房过渡期为 30 个月。逾期未交付安置房的，应当自逾期之月起按照原标准 2 倍支付被征收人临时安置费；

被征收人选择使用提供周转房的，过渡期内不享受临时安置补偿费；在通知结算安置房款之日起 3 个月内，被征收人应当及时交还周转房，不得逾期。

（三）停产停业损失补偿。对被征收的经营性房屋，按该房屋合法建筑面积评估价的 10% 给予一次性停产停业损失补偿；对住宅改为经营性房屋已依法取得相关营业执照、连续经营满 1 年以上（含 1 年）的，按住宅房屋合法建筑面积评估的 10% 给予一次性停产停业损失补偿。

征收决定下发时闲置的经营性房屋，不给予停产停业损失补偿。

第二十六条 凡持有土地使用证、规划证或房屋产权证的，按所持有效证件上注明的面积每平方米分别给予 10 元补助。

第二十七条 被征收人符合住房保障条件的，应当优先给予住房保障。

第二十八条 征收实施单位与被征收人应当在房屋征收补偿方案确定的期限内签订补偿协议，并向征收实施单位提供被征收房屋的房地产权属证书和土地权属证书，由征收实施单位向相关行政管理部门申请予以注销。

第二十九条 实施房屋征收应当先补偿、后搬迁。作出房屋征收决定的县政府对被征收人给予补偿后，被征收人应当在补偿协议约定或者补偿决定确定的搬迁期限内完成搬迁。

第三十条 征收实施单位与被征收人在征收补偿方案确定的签约期限内达不成补偿协议，或者被征收房屋所有权人不明确的，由房屋征收部门报请县政府按照征收补偿方案作出房屋征收补偿决定，并在房屋征收范围内予以公告。

第三十一条 因被征收人拒不配合调查、评估被征收房屋附属物价值的，补偿决定书内容中可以不包括对房屋附属物价值的补偿。依法实施强制执行时，征收实施单位应当组织房地产价格评估机构对房屋附属物情况作出勘察评估，并向公证机构办理证据保全后另行给予补偿。

第三十二条 被征收人在法定期限内不申请行政复议或者不提起行政诉讼，在补偿决定规定的期限内又不搬迁的，由作出房屋征收决定的县政府依法申请人民法院强制执行。

强制执行申请书应当附补偿金额和专户存储账号、产权调换房屋和周转用房的地点和面积等材料。

人民法院裁定准予执行的，在组织实施前还应当就被征收

房屋的有关事项和相关物品向公证机关办理证据保全并妥善保管。

第四章 奖励措施

第三十三条 被征收人在征收补偿方案确定的期限内签订补偿协议并搬迁的，给予积极搬迁奖励，按被征收房屋合法建筑面积奖励 300 元/平方米。

选择货币补偿的，除给予积极搬迁奖外，按被征收房屋合法建筑面积再增加 800 元/平方米奖励。

以上奖励不适用于国有工业土地上房屋征收。

具体奖励办法可在征收补偿方案中分阶段实施。无特殊情况超过征收签约期限的，不予奖励。

第三十四条 工业土地上房屋征收，被征收人积极配合征收工作的，对认定为合法建筑的生产性房屋，按照以下标准予以奖励：

（一）因项目建设需要征收企业房屋，对持续生产经营一年以上（含一年）至征收时点，连续每月纳税，且年亩均纳税金额不低于 1 万元，签订征收补偿协议并搬迁完毕的，在被征收房屋合法建筑面积评估价确认金额基础上增加 30%奖励；对不能持续生产经营和纳税的企业，签订征收补偿协议并搬迁完毕的，在被征收房屋合法建筑面积评估价确认金额基础上增加 15%奖励。未经批准租赁房屋的，不享受奖励。

(二)停产或破产企业需要政府依法收回的,按收储程序执行,不予奖励。

(三)具体奖励办法可在征收补偿方案中分阶段实施。超过征收签约期限的,不予奖励。

第五章 法律责任

第三十五条 县房屋征收部门、征收实施单位和相关单位的工作人员在房屋征收与补偿工作中不履行职责,或者滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,由县政府责令改正,通报批评;造成损失的,依法承担赔偿责任;对直接负责的主管人员和其他直接责任人员,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第六章 附 则

第三十六条 本细则由县住房发展中心(房屋征收补偿服务中心)、自然资源和规划局负责解释,自公布之日起施行。《利辛县国有土地上房屋征收与补偿实施细则》(利政办〔2015〕6号)和《利辛县人民政府关于解决利辛县工业用地及地上房屋历史遗留问题的意见》(利政秘〔2019〕120号)同时废止。本实施细则(试行)施行前,已下发征收决定的项目,继续沿用原有规定办理。

第三十七条 征收补偿结束后,房屋征收实施单位应在

10 日内向房屋征收部门提交征收完成报告。

第三十八条 本细则未尽事宜，按照国务院《国有土地上房屋征收与补偿条例》等相关规定执行。

抄送：县委有关部门，人大常委会办公室，县政协办公室，
县纪委监委，县法院，县检察院，县人武部。

利辛县人民政府办公室

2021 年 6 月 4 日印发

利政办〔2021〕10号

利辛县人民政府办公室关于 印发《利辛县惠民殡葬实施办法》的通知

各乡镇人民政府，县政府各部门、各直属机构：

《利辛县惠民殡葬实施办法》已经县政府常务会议研究通过，现印发给你们，请结合工作实际，认真贯彻落实。

2021年6月11日

利辛县惠民殡葬实施办法

为进一步深化殡葬改革，增强群众参与殡葬改革的主动性和自觉性，减轻群众负担，根据民政部等 16 部委《关于进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见》（民发〔2018〕5 号）和市政府办公室《关于进一步深化殡葬改革工作的意见》（亳政办秘〔2020〕31 号）精神，结合我县实际，制定本办法。

一、基本原则

坚持以人为本，丧事简办原则。提倡移风易俗，实现丧事活动节俭化、文明化、生态化。积极推进殡葬改革，惠及城乡居民最基本的丧葬需求。坚持公开、公平、公正的原则，建立覆盖城乡居民的多层次殡葬保障体系。

二、惠民项目

在办理丧葬事宜中，对具有利辛县户籍和经常居住利辛县的城乡居民，推行以下六项殡葬基本服务费用减免政策：1. 免费遗体接运；2. 免费遗体冷藏（不得超过 3 天）；3. 免费遗体火化（平板炉）；4. 免费骨灰寄存；5. 免费提供普通骨灰盒；6. 选择公益性墓地安葬的，免费提供墓穴安葬。

三、办理程序

（一）申请。符合惠民政策的人员死亡后，其亲属或其他负责办理丧事的人员或机构（以下简称申请人）应向县殡仪馆提出惠民待遇申请，提交居住地乡镇、村（社区）、医院或公

安部门出具的死亡证明及死者的身份有效证件（身份证、户口簿复印件或基本信息）。

（二）受理。县殡仪馆受理后对所提交的资料进行审核，符合条件的按照惠民政策落实惠民待遇。手续不齐的不予受理，并告知原因。

四、工作要求

（一）加大宣传力度。各乡镇要广泛宣传，采取多种形式开展宣传活动，倡导厚养薄葬，使惠民殡葬政策做到家喻户晓，人人皆知，提高群众知晓率，形成群众主动参与支持殡改工作的良好氛围，确保各项惠民殡葬政策得到有效落实。

（二）精心组织实施。在县民政局的指导下，县殡仪馆按照本办法规定具体实施，做好死者的档案管理和信息登录，完善各项工作制度和廉洁制度，加大殡葬改革专项资金的监管，强化对工作人员的廉政教育和职业技能培训，优化殡葬服务设施，提升殡葬服务水平。

（三）加强资金保障。实行惠民殡改所需经费由县财政承担，纳入年度财政预算予以保障。

五、本办法自发布之日起施行，同时废止以前发布的惠民殡改文件，本办法由县民政局负责解释。

抄送：县委有关部门，县人大常委会办公室，县政协办公室，
县纪委监委，县法院，县检察院，县人武部。

利辛县人民政府办公室
发

2021 年 6 月 11 日印

利政办〔2021〕13号

**利辛县人民政府办公室
关于印发《利辛县促进畜牧业高质量发展
实施方案》的通知**

各乡镇人民政府，县政府有关部门：

《利辛县促进畜牧业高质量发展实施方案》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

2021年9月21日

利辛县促进畜牧业高质量发展实施方案

根据《安徽省人民政府办公厅关于促进畜牧业高质量发展的实施意见》（皖政办发〔2021〕5号）要求，为加快推进我县畜牧业高质量发展，全面提升畜禽产品供应安全保障能力，结合我县实际，特制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立新发展理念，以高质量发展为主题，以深化农业供给侧结构性改革为主线，坚持“错位发展、全产业链发展、品牌优先、种养结合、农牧循环”的原则，保持肉蛋奶总产年均增长率在1.5%以上。到2025年，我县肉蛋奶总产、畜禽养殖规模化率和畜禽粪污综合利用率分别达到13万吨以上、80%以上和85%以上，到2030年分别达到20万吨以上、85%以上和90%以上。

二、实施标准化生产提速行动, 加快构建现代畜禽养殖体系

（一）优化养殖区域布局。依据资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，科学布局畜禽养殖场。按照“做强生猪、稳定家禽、发展牛羊、兼顾特种”的发展思路，稳定山羊、家禽生产，重点发展生猪、肉羊、肉牛、肉鸽、奶牛产业为主，建设双百万头生猪产业化养殖、食品加工、冷链物流、有机肥

生产、饲料加工、技术中心全产业链循环工程；落实建设以1-2个乡镇肉鸽养殖基地为中心、辐射全县23个乡镇的肉鸽养殖项目，打造年出栏1000万羽的肉鸽全产业链；依托1-2个乡镇为中心建设覆盖全县的肉羊繁育、育肥基地，发展年出栏100万只肉羊养殖、屠宰、加工、医药研发等全产业链项目；围绕利辛县“黄牛金三角”品牌，打造年出栏量10万头的肉牛产业，以1-2个乡镇为重点打造黄牛产业小镇，辐射全县，持续发展一二三产肉牛全产业链项目；力争到2025年实现畜牧产业链年产值双百亿以上。到2025年实现年肉牛存栏8万头、出栏10万头，肉羊存栏80万只、出栏100万只，生猪存栏80万头、出栏150万头，肉鸽出栏1000万羽，奶牛存栏4000头，鸡鸭肉禽出栏6000万只。到2030年实现年肉牛存栏12万头、出栏15万头，肉羊存栏100万只、出栏120万只，生猪存栏100万头、出栏200万头，肉禽出栏6000万只、屠宰5000万只，肉鸽出栏1400万羽，奶牛存栏5000头的目标；努力打造长三角高质量畜禽产品供应基地。（县农业农村局、发改委、财政局、自然资源和规划局、生态环境分局）

（二）加快良种培育与推广。实施好生猪良种补贴项目，鼓励大型养殖企业建设种畜禽站，大力推广人工授精等品种改良实用技术，加大地方品种保种力度，实现生猪、肉牛、肉羊、肉鸽等的良种自繁自育。到2025年，主要畜禽品种良种覆盖

率达到 98%以上。（县农业农村局、财政局）

（三）健全饲料饲草供应体系。积极争取“粮改饲”试点项目，大力推进粮改饲工作进程，提高青贮玉米种植面积，提高青贮玉米收贮使用数量，调整优化饲料配方结构，促进玉米、豆粕减量替代。到 2025 年全县青贮玉米种植面积达到 12 万亩以上、收贮青贮玉米 30 万吨以上。建立健全秸秆和饲草加工、流通、配送体系，到 2025 年发展专业化企业和服务组织 4 家以上。（县农业农村局、发改委、财政局）

（四）提升畜牧业机械化水平。推广主要畜禽品种规模化养殖设施装备配套技术规范，推进养殖工艺与设施设备集成配套。落实好农机购置补贴政策，将养殖场（户）购置自动饲喂、环境控制、疫病防控、废弃物处理等农机装备按规定纳入补贴范围。鼓励引导养殖企业进行全程机械化养殖试点，到 2025 年全县创建 15 个以上全程机械化养殖场和示范基地。（县农业农村局、发改委、财政局）

（五）推进标准化规模养殖。依托规模养殖企业，加快建设生猪、肉牛、肉羊、肉鸽、禽业等现代化规模养殖基地，大力推进产业集群发展。发展适度规模经营，积极培育养殖专业合作社、现代家庭牧场等新型经营主体，加强对中小养殖户的指导帮扶。鼓励大型养殖企业与新型经营主体、中小养殖户紧密合作，建立利益联结机制，形成稳定的产业联合体。到 2025

年，中小型畜禽规模养殖企业稳定在 1200 家左右；创建市级畜禽养殖标准化示范场 50 个以上，创建 5 个省部级畜禽养殖标准化示范场。（县农业农村局）

（六）加强科技创新和技术推广。联合全国育种联盟、华中农业大学、南京农业大学、安徽工业大学、安徽农业大学、安徽科技学院等科研部门及高校建立战略联盟，发展无抗的高质量畜禽产品生产，努力打造育种基地、养殖基地、冷链深加工等全产业链基地。结合“畜禽科技进万家”、新型农民培训等民生工程，加快畜禽新技术推广应用；鼓励支持龙头企业组建技术服务团队，为合作养殖户提供有力的实用科技指导服务。（县农业农村局、科技局）

三、实施能力建设筑基行动，加快构建现代动物防疫体系

（一）落实动物防疫主体责任。依法督促畜禽养殖、贩运、屠宰、加工等各环节从业者落实动物防疫主体责任，落实常态化防控关键措施。建立健全畜禽贩运和运输车辆监管制度，对运输车辆备案实施动态管理。加强动物疫病防控分类指导和技术培训，建好畜禽动检、贩运等科学管理大数据平台，做深做实食品质量全程监控平台。（县农业农村局、交通运输局、数据资源局）

（二）提升动物疫病防控能力。建立健全重点区域和场点入场抽检、动物疫情信息报告制度，完善疫情报告奖惩机制。

加快推进防疫体制改革，落实“先打后补”政策。（县农业农村局、公安局、交通运输局）

（三）组织实施分区防控制度。加快实施非洲猪瘟等重大动物疫病分区防控，积极稳妥开展非洲猪瘟等动物疫病无疫区和无疫小区建设。推进动物疫病净化，以种畜禽场为重点，优先净化垂直传播性动物疫病，建设一批净化示范场。（县农业农村局、发改委、交通运输局）

（四）提高动物防疫监管服务能力。加强动物防疫队伍建设，采取有效措施稳定、扩大基层机构队伍，提高村级动物防疫员合理劳务报酬。加强县级动物疫病化验室建设，提升动物疫病检测能力。（县农业农村局、县委编办、发改委、财政局、人社局）

四、实施屠宰管理升级行动，加快构建现代加工流通体系

（一）提升畜禽屠宰加工行业整体水平。加强对现有定点屠宰企业监督管理，派驻规定的官方兽医及检疫员对屠宰生产过程全程监管，确保上市畜禽产品的安全。积极推进规模企业开展养殖、屠宰、加工、配送、销售一体化经营。到 2025 年，建成一二三产一体化经营企业 5 家。（县农业农村局、发改委）

（二）加快健全畜禽产品冷链加工配送体系。鼓励屠宰企业与长三角地区做好产销对接，鼓励畜禽屠宰加工企业建设冷库、低温分割车间等冷藏加工设施，配置冷链运输设备，推

动大型屠宰加工企业建立冷链配送体系，拓展销售网络。规范活畜禽跨区域调运管理，完善“点对点”调运制度。（县农业农村局、发改委、交通运输局、市场监管局）

（三）提升畜牧业信息化水平。提升我县畜牧业信息化水平，打造若干人工智能、物联网等技术一体化全场云控制养殖基地，借助巡检机器人对全场区进行实时监控，了解掌握每一个栏位的畜禽生长及活动状态，通过智能供料、智能通风、温控等子系统形成细化调控；建设新一代三防畜禽舍，构建防病、防臭、防瘟疫核心系统，建立空气流动等四层隔离消毒体系；打造全自动、高标准的畜禽养殖示范基地；建立物联网，积极推进畜禽产品可追溯体系建设。（县农业农村局、发改委、国家统计局利辛调查队）

（四）强化畜禽产品质量安全监测监管。严格按照产地检疫及屠宰检疫技术规程实施监管，确保全县出栏畜禽、上市产品应检尽检，落实畜禽产品市场准入和质量责任追究制度，加大对非法添加违禁物质等违法行为的打击力度，并将行政执法决定信息向社会公开。实施检打联动和行刑衔接，落实生产经营者食品安全主体责任，确保全县不发生重大畜产品质量安全事件。（县农业农村局、市场监管局、公安局）

五、实施绿色畜牧发展行动，加快构建现代循环发展体系

（一）推进畜禽养殖废弃物资源化利用，实现全域绿色

循环示范县工程。大力推广“截污建池、发酵还田，一场一策、制肥还田、区域收纳、集中处理”的“3+N”路径模式。组织实施畜禽养殖废弃物资源化利用提升行动计划（2021—2025年）。严格按照中央绿色循环示范县要求，实施利辛县2021-2025年绿色循环示范县项目、畜禽粪污资源化利用整县推进项目，确保到2025年全县畜禽规模养殖场资源化利用设施配套率达到100%，畜禽粪污资源化利用率长年稳定在85%以上。积极推进病死畜禽无害化处理工作，建立以生猪、家禽为重点，兼顾其他动物的“乡镇设点、流动收集、集中处理、市场运作、财政补助”的病死畜禽无害化处理体系。继续落实能繁母猪保险，持续推进育肥猪保险，大力推广肉羊、肉牛、肉鸽等特色保险。（县农业农村局、县发改委、财政局、生态环境分局）

（二）促进农牧循环发展。加强农牧统筹，将畜牧业作为农业结构调整的重点。鼓励在规模种植基地周边建设农牧循环型畜禽养殖场（户），重点推广“肥水管网还田”技术模式，促进粪肥还田。结合青贮玉米收贮使用技术，加强农副产品饲料化利用，形成“青贮玉米收贮（秸秆收贮氨化）→饲喂牛羊→粪污综合处理→还田利用→种植玉米→收贮饲料化”的农牧循环发展模式。（县农业农村局、发改委、自然资源和规划局、生态环境分局）

（三）全面提升绿色养殖水平。重点推广畜禽粪污全密封厌氧处理模式，试点推广养殖除臭设施设备应用，对养殖异味处理进行积极探索，控制养殖臭气排放。（县农业农村局、自然资源和规划局、生态环境分局）

（四）加强畜牧业品牌建设。重点培育生猪、肉牛、肉羊、肉鸽品牌，把我县生猪、肉牛、肉羊、肉鸽等深加工产品打造成长三角地区及全国有影响力的畜牧业安全、绿色、有机、可追溯的利辛特色品牌，到 2025 年打造特色品牌 3 个以上。（县农业农村局、市场监管局）

六、保障措施

（一）全面压实工作责任。把畜牧业高质量发展纳入乡村振兴战略考核范围，强化政策措施，严格落实禁养限养相关法律法规。各有关部门要强化协调配合，形成工作合力，切实抓好政策支持、资金投入、技术支撑等措施落实。（县发改委、农业农村局）

（二）保障畜牧业发展用地。将畜禽养殖用地纳入国土空间规划予以优先保障。养殖生产及其直接关联的畜禽粪污处理、检验检疫、清洗消毒、病死畜禽无害化处理等养殖设施用地，可以使用一般耕地，不需占补平衡。畜禽养殖设施原则上不得使用永久基本农田，涉及少量永久基本农田确实难以避让的，允许使用但须补划。加大林地对畜牧业发展的支持，依法

依规办理使用林地手续。允许养殖设施建设多层建筑。鼓励节约使用畜禽养殖用地，提高土地利用效率。（县自然资源和规划局、农业农村局、生态环境分局）

（三）强化金融服务支持。将土地经营权、养殖圈舍、大型养殖机械和活体畜禽纳入可抵押目录，适当延长畜禽养殖类项目流动资金贷款期限，积极推动订单、保单融资。落实畜禽政策性保险，开展生猪、肉鸡价格指数保险试点，探索开展其他畜禽养殖收益险、畜产品价格险，引导企业参与期货交易。（县财政局、发改委、农业农村局）

（四）加大财政支持力度。积极争取省、市畜牧业高质量发展资金支持，重点支持良种繁育推广、设施装备升级、智能化信息化建设、饲草种植及开发利用、畜禽粪污资源化利用、指定运输通道等重点工作。结合畜牧业发展规划，加大资金统筹支持畜牧业发展。落实畜禽规模养殖、畜禽产品初加工等环节用水、用电等优惠政策。通过政府购买服务方式支持动物防疫社会化服务。（县财政局、发改委、农业农村局）

（五）增强市场调控能力。依托现代信息技术，加强畜牧业生产和畜禽产品市场动态跟踪监测，及时、准确掌握信息，为上级整体发展布局提供参考依据。按照上级要求进行猪肉储备，及时制定出台牛肉、羊肉、家禽等重要畜禽产品保供和市场调控预案。（县财政局、农业农村局、商务局）

（六）落实“放管服”改革措施。严格落实国家畜牧兽医相关法律法规，优化畜禽养殖用地取得程序以及环境影响评价、动物防疫条件审查、种畜禽进出口等审批程序，缩短审批时间，推进“一窗受理”，强化事中事后监管。（县农业农村局、司法局、自然资源和规划局、生态环境分局）

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室，县监委，
县法院，县检察院，县人武部。

利辛县人民政府办公室

2021年9月21日印发

利政办秘〔2021〕36号

**利辛县人民政府办公室
关于印发利辛县居民服务“一卡通”
工作方案的通知**

各乡镇人民政府，县政府各部门、各直属机构：

《利辛县居民服务“一卡通”工作方案》已经县政府同意，现印发给你们，请结合工作实际，认真组织实施。

2021年9月10日

利辛县居民服务“一卡通”工作方案

为贯彻落实习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上作出的“探索以社会保障卡为载体建立居民服务‘一卡通’，在交通出行、旅游观光、文化体验等方面率先实现‘同城待遇’”重要指示精神，拓展以社会保障卡为载体的“一卡通”服务场景应用，按照《亳州市人民政府办公室关于印发亳州市居民服务“一卡通”工作方案的通知》（亳政办〔2021〕10号）精神，结合我县实际，制定本方案。

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，以便民利民惠民为宗旨，充分发挥社会保障卡（含电子社保卡，下同）覆盖人群广、服务渠道多、线上线下融合应用的优势，以社会保障卡为载体建立居民服务“一卡通”，逐步推进社会保障卡在政务服务、就业创业、社会保险、卫生健康、医疗保障、财政补贴、金融服务、交通出行、旅游观光、文化体验、智慧城市、信用服务等领域的广泛应用。到2025年底，基本实现县内居民服务“一卡通”，以及省内跨市县“同城待遇”。积极对接上海、江苏、浙江等省市，推进长三角地区一卡通办，在交通出行、旅游观光、文化体验等方

面率先实现“同城待遇”。

二、工作原则

（一）统一规划，协同合作。居民服务“一卡通”建设遵循统一领导、统一规划、统一标准、统一系统平台和统一组织实施的原则，各相关职能部门密切配合，各司其职，确保居民服务“一卡通”各项工作顺利推进。

（二）以人为本，高效便民。坚持以人民为中心的发展思想，以便民利民惠民为目标，精简办事材料，优化办事流程，逐步实现通过社会保障卡办理各类居民服务，提升服务便捷度。

（三）信息共享，互联互通。以社会保障卡为载体，开展跨部门、跨区域的数据共享，为城乡居民服务信息共享提供支撑，逐步实现长三角区域居民服务的信息共享、互联互通。

（四）整合资源，一卡通用。整合全县各类公共服务卡（码），不再发行各类卡片，通过社会保障卡汇聚各类公共服务功能，逐步融合替代其他各类卡（码）。

三、工作内容

（一）加快社会保障卡发行。加快推进第三代社会保障卡发行和电子社保卡签发，力争“十四五”末，全县社会保障卡（实体卡）持卡人基本覆盖全县常住人口。

（二）建立居民服务“一卡通”管理服务体系。完善与相关金融单位的合作机制，健全数据交换和传输机制，

实现财政补贴、金融服务等领域的“一卡通”应用。进一步推进加强社会保障卡服务网点和服务渠道建设，建立覆盖全县各乡镇的服务网点，切实提升社会保障卡经办服务能力，实现社会保障卡合作银行“一站式”服务网点全覆盖。

（三）搭建居民服务“一卡通”应用环境。建立健全居民服务“一卡通”标准规范，编制以社会保障卡为载体的居民服务“一卡通”服务目录，制定应用推进工作计划表，建立居民服务“一卡通”应用建设通报机制，加快推进各成员单位信息系统升级和用卡环境改造，为持卡人提供全方位、个性化、时效性的公共便民服务。

（四）推进长三角区域一卡通办。加强与长三角地区相关部门对接，逐步实现长三角地区居民服务一卡通办。加强政策研究，推进在交通出行、旅游观光、文化体验等方面率先实现“同城待遇”。

四、实施步骤

（一）编报服务目录。2021年9月上旬，县直各成员单位编制本部门在居民服务“一卡通”中的服务目录清单，报县居民服务“一卡通”工作领导小组办公室。建立居民服务“一卡通”服务目录动态调整机制，根据工作开展情况适时对目录进行调整。

（二）制定推进计划。2021年9月20日前，结合实际，制定我县工作方案，为社会保障卡在居民服务中全面应用

提供政策、人员和技术保障。

（三）完善平台建设。2021年9月底前，各成员单位主动与市直部门沟通，完善居民服务“一卡通”管理服务平台建设。2022年2月底前，初步完成平台建设，实现对居民服务“一卡通”的统一支撑。

（四）做好应用推广。县直各单位要结合业务需要积极搭建应用服务平台，确保信息互通共享。2021年底，实现社会保障卡在居民服务各领域的初步应用。2023年底，开通居民服务“一卡通”服务目录的50%。2025年底，基本完成居民服务“一卡通”服务目录的开通应用。

（五）开展数据分析。2022年6月底前，基本形成数据收集、整合、共享及应用规范机制。依托居民服务“一卡通”管理服务平台，建立社会保障卡用卡信息档案和用卡轨迹，按数据共享管理相关要求，进行大数据分析利用。

五、工作要求

（一）加强领导，高度重视。以社会保障卡为载体建立居民服务“一卡通”，是社会治理创新的重要举措，是改善民生、造福大众的系统工程，影响广泛、意义深远。成立县居民服务“一卡通”工作领导小组，统筹做好全县居民服务“一卡通”的整体规划、标准制定、组织协调、实施调度和工作考核，推进全县居民服务“一卡通”各项工作顺利开展。各有关单位要充分认识加快推进居民服务“一卡通”的重要性、紧迫性，主动担当作为，明确目标

任务，细化责任分工，有效整合公共服务资源，确保我县居民服务“一卡通”工作有序推进。

（二）加强组织，强化协作。以社会保障卡为载体建立居民服务“一卡通”，覆盖人群广、涉及部门多、工作量大，各乡镇、县直各单位要密切配合、通力协作，按照工作方案要求抓紧推进，全面落实各项任务。领导小组将定期召开专题会议，研究解决居民服务“一卡通”推进过程中的重大问题。

（三）加强宣传，营造氛围。各乡镇、县直各单位要以社会保障卡便民服务为重点，广泛开展各类居民服务“一卡通”宣传活动，强化舆论引导，做好各项应用功能加载至社会保障卡的宣传解释工作，进一步提高社会保障卡的知名度和影响力，提高群众用卡的积极性和主动性，为顺利推进居民服务“一卡通”工作营造良好氛围。

附件：利辛县居民服务“一卡通”工作领导小组成员
名单及职责分工

附件

利辛县居民服务“一卡通”工作 领导小组成员名单及职责分工

一、成员名单

组 长：	钱 卫	县政府副县长
副组长：	王 辉	县政府办公室副主任
	杨士军	县人社局局长
	张 力	县数据资源局局长
成 员：	李西连	县委宣传部副部长
	王雅丽	县委编办副主任
	刘清科	县发改委党组成员
	戴春明	县委教育工委委员、总督学
	郭 飞	县公安局副局长
	冯超群	县民政局副局长
	刘富修	县财政局副局长
	郑 伟	县人社局党组成员
	于敬林	县住建局副局长
	宋 磊	县交通运输局副局长
	陆吉明	县农业农村局党组副书记
	汪 昊	县文化旅游体育局副局长
	倪 明	县卫生健康委副主任
	赵茂琼	县退役军人局副局长
	肖玲玲	县应急管理局副局长

陈 刚 县市场监管局登记注册局局长
刘长峰 县医保局党组成员
刘 英 县乡村振兴局副局长
张宝峰 县税务局副局长
何 彪 县总工会一级主任科员
侯伟伟 县残联副理事长
付春燕 市住房公积金利辛管理部主任
周成民 人民银行利辛县支行副行长
王 雷 县城投集团副总经理

领导小组办公室设在县人社局，办公室主任由杨士军同志兼任，副主任由郑伟同志兼任。

二、职责分工

（一）县委宣传部。负责协调新闻媒体做好居民服务“一卡通”宣传工作。（完成时限：长期）

（二）县委编办。指导编制居民服务“一卡通”服务目录清单，明确管理服务主体。（完成时限：2021年9月）

（三）县发改委。保障居民服务“一卡通”相关重大项目立项实施，实现以社会保障卡为载体查询公民信用信息。（完成时限：2021年底）

（四）县教育局。做好居民服务“一卡通”涉及教育领域的应用。负责协助做好各学校在校学生信息采集和发卡工作，拓展社会保障卡作为校园“一卡通”载体。（完成时限：2022年底）

（五）县公安局。做好居民服务“一卡通”载体发行所需的个人基本信息与国家法定身份证数据库中的权威身份信息

之间的核查比对，探索社会保障卡身份凭证功能在酒店住宿等社会治理领域中的应用。（完成时限：2022 年底）

（六）县民政局。做好居民服务“一卡通”涉及民政领域的应用，持社会保障卡办理各项民政事务，将城镇低保金、农村低保金、特困人员救助供养金等民政补贴通过社会保障卡金融账户发放。（完成时限：2021 年底）

（七）县财政局。积极配合相关部门，做好财政资金、惠民惠农补贴资金等通过社会保障卡金融账户发放，逐步实现财政统发人员工资通过社会保障卡金融账户发放。建立居民服务“一卡通”建设经费保障机制，保障居民服务“一卡通”平台建设和组织实施经费。指导县属国有企业业务范围内“一卡通”应用推广，人员工资通过社会保障卡金融账户发放。（完成时限：2023 年底）

（八）县人社局。会同相关部门统筹规划居民服务“一卡通”建设和应用工作，制定居民服务“一卡通”规范和管理办法。负责社会保障卡的发行管理、经办服务及应用、服务环境建设，负责居民服务“一卡通”综合管理平台的建设、运行、管理、维护，协调解决各有关部门社保卡应用环境出现的问题，建立居民服务“一卡通”应用成效反馈和评价体系。加强社会保障卡机构队伍建设，负责社会保障卡在人社领域的全面应用。（完成时限：长期）

（九）县住建局。负责推动社会保障卡在物业管理、物业专项维修资金等方面的应用，协助做好社会保障卡在建筑领域农民工实名制管理及工资发放等方面的应用。（完成时限：2022 年底）

（十）县交通运输局。做好居民服务“一卡通”涉及交通出行领域的应用。配合人社部门做好加载交通“一卡通”功能的第三代社会保障卡发行工作，做好社会保障卡公交账户充值管理工作，指导公交运营企业做好社会保障卡用卡环境改造工作。（完成时限：2021 年底）

（十一）县农业农村局。做好居民服务“一卡通”涉及农业农村领域的应用，将各项涉农补贴通过社会保障卡金融账户发放。（完成时限：2022 年底）

（十二）县文化旅游体育局。推进居民服务“一卡通”在公共文化场馆和 A 级旅游景区的应用，做好居民服务“一卡通”涉及公共体育场所管理中的应用，积极推进社会保障卡在公共体育场所入场、缴费以及补贴发放等方面的应用。（完成时限：2021 年底）

（十三）县卫生健康委。推动社会保障卡与电子健康卡互联互通，指导医疗机构做好 HIS 等相关系统改造工作，做好居民服务“一卡通”涉及卫生健康领域的应用，推动社会保障卡查询电子病历和电子健康档案信息。（完成时限：2022 年底）

（十四）县退役军人局。做好居民服务“一卡通”涉及退役军人事务中的应用，积极推进社会保障卡在退役军人身份证明、职业技能培训查询、退役军人各类待遇发放等方面的应用。（完成时限：2021 年底）

（十五）县应急管理局。做好居民服务“一卡通”涉及安全生产类、自然灾害类等突发事件，以及综合防灾减灾救灾等灾害救助工作中的应用。（完成时限：2021 年底）

（十六）县市场监管局。做好居民服务“一卡通”涉及市

场主体登记注册方面的应用。（完成时限：2021 年底）

（十七）县医保局。推进社会保障卡在医保领域的应用，继续实施城镇职工医疗保险、城乡居民基本医疗保险持社会保障卡（含电子社会保障卡）用于住院（含异地住院）、门诊（含慢特病门诊）、药店购药实时结算工作，按照全省统一要求逐步扩大在长三角一体化区域门诊就医的结算范围。（完成时限：2021 年底）

（十八）县数据资源局。负责协调推进跨部门、跨层级数据信息共享，为社会保障卡跨部门应用和多领域业务协同提供技术支撑。做好居民服务“一卡通”涉及政务服务领域的应用，实现社会保障卡办理政务服务事项。将社会保障卡与安康码深度融合，实现互联互通和融合应用。协助做好居民服务“一卡通”平台建设工作。（完成时限：2021 年底）

（十九）县税务局。做好居民服务“一卡通”涉及税务领域的应用，实现通过社会保障卡缴纳个人各项税费、社保费等。（完成时限：2021 年底）

（二十）县乡村振兴局。做好居民服务“一卡通”涉及巩固拓展脱贫攻坚成果（乡村振兴）领域的应用，配合财政部门将补助到户到人的衔接资金通过社会保障卡金融账户发放。（完成时限：2022 年底）

（二十一）县总工会。做好居民服务“一卡通”涉及工会领域的应用，推动社会保障卡和工会会员卡融合，享受工会提供的法律援助、职业介绍、职业培训、困难帮扶、应急救助、劳动争议调解等普惠服务。（完成时限：2021 年底）

（二十二）县残联。做好居民服务“一卡通”涉及残联领

域的应用,推动社会保障卡作为个人身份凭证办理各项残联业务,将各项残联补助资金通过社会保障卡金融账户发放。(完成时限:2021 年底)

(二十三)市住房公积金利辛管理部。做好居民服务“一卡通”涉及的公积金提取、贷款等业务中身份认证服务,继续将公积金通过社会保障卡金融账户发放。(完成时限:2021 年底)

(二十四)人民银行利辛县支行。负责居民服务“一卡通”涉及金融应用的协调、监管工作,指导各金融单位社会保障卡应用和管理工作,支持金融机构制定社会保障卡金融优惠措施。(完成时限:长期)

(二十五)城投集团。做好社会保障卡在我县旅游景点的应用工作。(完成时限:2021 年底)

(二十六)合作金融单位。为社会保障卡持卡人提供相关服务;提供金融系统接口,拓展居民服务“一卡通”金融服务功能,支持社会保障卡金融账户跨行发放;做好居民服务“一卡通”金融应用环境改造,扩大网点终端特别是农村地区的覆盖面,提升服务能力;保障居民服务“一卡通”金融应用安全。(完成时限:长期)

(二十七)水、电、燃气、通信等民生服务单位。支持社会保障卡作为身份凭证办理水、电、燃气、通信等业务,推动使用社会保障卡缴纳水、电、燃气、通信等费用。(完成时限:2021 年底)

(二十八)其他相关部门。做好社会保障卡在本行业领域的“一卡通”应用。(完成时限:2023 年底)

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县监委，
县法院，县检察院，县人武部。

利辛县人民政府办公室
发

2021年9月10日印